

**DOCUMENTO DE
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS
DE COOPERACIÓN
DESCENTRALIZADA LOCAL
ENTRE MUNICIPIOS ANDALUCES
Y OTROS AGENTES DE INTERÉS
EN EL MARCO DE REDES Y
ALIANZAS INTERNACIONALES EN
SENEGAL**

DOCUMENTO DE LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS DE COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA LOCAL ENTRE MUNICIPIOS ANDALUCES Y OTROS AGENTES DE INTERÉS EN EL MARCO DE REDES Y ALIANZAS INTERNACIONALES EN SENEGAL

Este documento se ha realizado en el marco del proyecto llevado a cabo por el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional -FAMSI- "Mejora de la articulación multinivel y multiactor en países prioritarios de la cooperación andaluza en América Latina, Caribe y África en alianza con socios internacionales, multilaterales y redes globales", co-financiado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo de la Junta de Andalucía y socios FAMSI.

Para la elaboración del documento se ha contado con la asistencia técnica de la consultora ICG Internacional.

La finalidad principal del documento es servir de referencia para la planificación de las acciones de cooperación de las entidades socias de FAMSI. Por ello, se concibe como un documento vivo que evolucionará conforme a la demanda de los socios FAMSI y la evolución de la cooperación descentralizada en país.

Indice

Acrónimos

0. Introducción	5
1. Limitaciones del estudio	6
2. Marco global - contexto nacional	7
2.1. Grandes cifras.....	7
2.2. Contexto país	8
2.2.1. Análisis por sectores de desarrollo	14
2.2.2. Diferencias entre regiones del país	18
2.3. Prioridades país conforme a la Estrategia del Gobierno.....	22
2.3.1. Senegal Visión 2050.....	22
2.3.2. El Acto III de Descentralización	25
2.4. Potencialidades y valor añadido de los gobiernos subnacionales para consecución prioridades país.....	28
3. La cooperación internacional /europea en el país.....	33
3.1. El MFP 2021-2027 de la UE.....	33
3.2. Marco Asociación País-AECID.....	36
3.3. Cooperación descentralizada pública europea en el país (GLR y sus asociaciones) con enfoque territorial	39
3.4. Otras cooperaciones	41
4. La cooperación andaluza en Marruecos.....	45
4.1. El enfoque territorial multiactor y multinivel.....	45
4.2. La Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo, AACID.....	46
4.3. Gobiernos locales andaluces y el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)	47
El trabajo del FAMSI en Senegal	46
4.4. Otros actores andaluces presentes	49
5. Condiciones favorables y desfavorables para la cooperación descentralizada en el país	51
6. Lineamientos estratégicos para el fortalecimiento de la cooperación descentralizada en alineación con las prioridades del país y las prioridades de la UE	53
6.1. Análisis y cruce de competencias de GLR en el país y las potencialidades de la cooperación descentralizada andaluza	53
6.2. Análisis y cruce de las prioridades del país y las prioridades de la UE con las competencias, potencialidades y valor añadido de la cooperación descentralizada pública andaluza.....	54
6.3. Identificación de lineamientos estratégicos.....	56
Lineamiento estratégico 1: Refuerzo de la gobernabilidad a nivel territorial.....	56
Lineamiento estratégico 2: Promoción del desarrollo económico local sostenible	56
Lineamiento estratégico 3: Desarrollo agrícola sostenible y seguridad alimentaria	57
Lineamiento estratégico 4: Igualdad de género, empoderamiento de la mujer y no violencia	57
Recomendaciones para acciones concretas relacionadas con los lineamientos estratégicos identificados	58
1. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA	58
2. PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL SOSTENIBLE.....	58
3. DESARROLLO AGRÍCOLA SOSTENIBLE Y SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	58
4. IGUALDAD DE GÉNERO, EMPODERAMIENTO DE LA MUJER Y NO VIOLENCIA	59
7. Recomendaciones finales	60
8. Referencias bibliográficas.....	62
9. Anexos	64

Acrónimos

AACID Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo

AACID Agencia Andaluza de Cooperación al Desarrollo

ACCD Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo

ACT Asociación de Colectividades Territoriales

ADAB Agencia de Desarrollo de la Agricultura Biológica

ADL Agencia de Desarrollo Local

ADM Agencia de Desarrollo Municipal

AECID Agencia Española de Cooperación al Desarrollo

AGAMP Agencia Senegalesa de Gestión de Áreas Marinas Protegidas

AMS Asociación de Alcaldes de Senegal

ANA Agencia Nacional de Acuicultura

ANAT Agencia Nacional de Planificación del Territorio

ANCAR Agencia Nacional del Consejo Agrícola y rural

ANER Agencia Nacional de la Energía Rural

ANIDA Agencia Nacional de Integración y Desarrollo Agropecuario

ANPA Agencia Nacional por la Promoción de la Agricultura

ANPE Agencia Nacional de la Protección del Medio Ambiente

ANPECTP Agencia Nacional de la Pequeña Infancia y la educación preescolar

ANPEJ Agencia Nacional por la Promoción del Empleo de los jóvenes

ANRGMV Agencia Nacional de la reforestación y de la gran muralla verde

ANSD Agencia Nacional de Estadística y Demografía

ARD Agencia Regional de Desarrollo

BM Banco Mundial

CD Consejos departamentales

CENA Comisión Electoral Nacional Autónoma

CESE Consejo Económico, Social y Ambiental

CLD Comités Locales de Desarrollo

CLM Célula de Lucha contra la Malnutrición

CNLS Consejo Nacional de Lucha Contra el Sida

DCT Dirección colectividades territoriales

DDS Dirección de Desarrollo Sostenible

DEC Dirección del Estado Civil

DEL Desarrollo Económico Local

DL Desarrollo local

DPNS Dirección de Parques Nacionales de Senegal

DRDR Dirección regional del Desarrollo Rural

FAMSI Fondo Andaluz de Municipios por la Solidaridad Internacional

GLR Gobiernos Locales y Regionales

HCCT Alto Consejo para la Coordinación de los Asuntos de las Instituciones Públicas

IDG Índice de Desigualdad de Género

IDH Índice de Desarrollo Humano

IEF Inspección de la educación y la formación

MAP Marco Asociación País (de la AECID)

MFP Marco Financiero Plurianual (de la UE)

OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible

OMS Organización Mundial de la Salud

ONAD Oficina Nacional de Auditoría

ONP Observatorio Nacional de la Paridad

PACODE Plan Andaluz de Cooperación al Desarrollo

PIB Producto interior bruto

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

VISIÓN 2050 Senegal Visión 2050: Agenda Nacional de Transformación

RD Resultado de Desarrollo

TIC Tecnologías de la Información y la Comunicación

UDC Unidades de Desarrollo Comunitario

UE Unión Europea

ULFC Unidad de Lucha contra el Fraude y la Corrupción

UNESCO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

VIH Virus de la inmunodeficiencia adquirida

0. Introducción

El Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), en el contexto de la ejecución del proyecto “Mejora de la articulación multinivel y multiactor en países prioritarios de la Cooperación Andaluza en América Latina, Mediterráneo y África Subsahariana en alianza con socios internacionales, multilaterales y redes globales” establece entre sus objetivos promover y mejorar una articulación multinivel y multiactor, promover diálogos que permitan una cooperación entre territorios y gobiernos locales más efectiva y ello, en alianza con socios internacionales, multilaterales y redes globales.

Para este fin, FAMSI se propone la construcción de estrategias de fortalecimiento de la cooperación descentralizada en 5 países, 2 en América Latina y Caribe y 3 en África Subsahariana, seleccionando como uno de los países a Senegal.

Los documentos de las estrategias nacionales de la cooperación descentralizada serán una herramienta para identificar el contexto global y específico de la cooperación en cada país, y que a partir de este contexto delineen una hoja de ruta para la generación y habilitación de condiciones que faciliten y refuercen la implementación de la cooperación descentralizada a fin de que logre asumir y cumplir con mayor facilidad su rol para encontrar solución a los problemas apremiantes e impulsar el desarrollo sostenible del país.

La elaboración de la estrategia de fortalecimiento de la cooperación descentralizada para Senegal se sustenta en tres fuentes principales:

- a) La revisión de fuentes bibliográficas del actual contexto de la cooperación internacional y de las condiciones para la cooperación descentralizada en el país;
- b) La celebración de un Seminario Internacional en el que actores clave europeos, multilaterales y de diferentes sectores de Senegal entrarán en un diálogo reflexivo sobre las experiencias y condiciones para la cooperación descentralizada en el país, sobre los avances del enfoque territorial y de un trabajo multi-actor y multinivel;
- c) La realización de entrevistas con actores clave en torno al contexto nacional de la cooperación descentralizada y experiencias concretas con la implementación de proyectos de la cooperación a nivel subnacional.

Con base a estos insumos se elabora el presente documento de una propuesta de lineamientos estratégicos de fortalecimiento de la cooperación descentralizada en Senegal, que enfoca los temas y acciones prioritarias para crear condiciones en los diferentes niveles nacional y subnacional, que permitirán un mejor aprovechamiento y por ende mayor impacto de la cooperación internacional.

1. Limitaciones del estudio

Por las idiosincrasias del país sobre el que trata el documento, existen ciertos ámbitos en los que la información que se encuentra recogida en línea es limitada o se encuentra desactualizada. Para suplir estas carencias y asegurar la calidad del documento, se han mantenido reuniones con ciertos actores clave de desarrollo y de instituciones públicas senegalesas, con el fin de complementar las informaciones disponibles en la web con otros inputs informativos.

Sin embargo, como recomendación inicial para cualquier actor de desarrollo que quiera intervenir en el país, se recomienda la elaboración de líneas de base y/o estudios sobre sectores concretos que permitan aumentar la calidad de las intervenciones gracias a fuentes de datos completas y mejoradas.

2. Marco global - contexto nacional

2.1 Grandes cifras¹

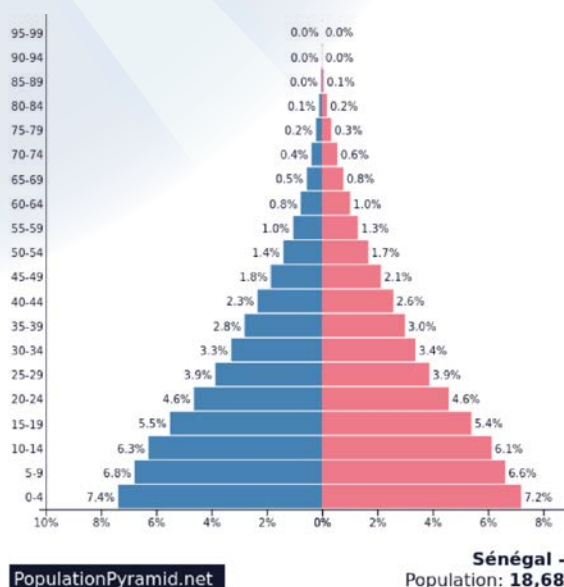
Nombre oficial	Republique du Sénégal
<i>Superficie</i>	196.712 km ²
<i>Población</i>	18.275.743
<i>Población femenina</i>	9.184.886
<i>Población masculina</i>	9.090.857
<i>Edad media de la población</i>	19 años
<i>Densidad de la población</i>	93 habitantes/km ²
<i>Tasa bruta de natalidad</i>	35,5%
<i>Tasa bruta de mortalidad</i>	6,2%
<i>Esperanza de vida</i>	68,7 años
<i>Edad media de procreación</i>	29,9 años
<i>Idioma</i>	Francés (idioma oficial), wolof, diola, serere, mandinka, pulaar
<i>Moneda</i>	CFA
<i>PIB per cápita (T4 2022)</i>	+3,0%
<i>IDH</i>	0,514
<i>Tasa de desempleo</i>	+22,9%
<i>Tasa de ocupación</i>	47%
<i>Tasa de pobreza</i>	37,8%
<i>Tasa de extrema pobreza</i>	6,8%
<i>Tasa de registro de nacimientos</i>	71%
<i>Tasa bruta de escolarización</i>	52,9%
<i>Tasa de alfabetización general</i>	63,1%
<i>Acceso a electricidad en el hogar</i>	67% de la población
<i>Acceso a agua potable</i>	79% de la población
<i>Acceso al saneamiento</i>	33% de la población
<i>IDG</i>	0,52 (puesto 41 de 68 países)
<i>Índice de percepción de la corrupción</i>	43

¹ Datos de la tabla extraídos de la página web de la Agencia Senegalesa de Estadística y Demografía

2.2 Contexto país

Características y datos demográficos básicos

Senegal es un país de África Occidental. Tiene una superficie de 196.712 km² y cuenta con IDH de 0,514 (posición 189). Tiene una población de aprox. 16.705.608 habitantes (ANSD, 2020), de la que el 50,2% son mujeres y 62% son menores de 25 años, concentrándose el 56% de la población en el entorno rural.



La población es mayoritariamente joven, concentrándose entre los 0 y los 24 años; y apunta a una tasa de crecimiento anual del 2,5%. La incidencia de la pobreza se acentúa en las zonas rurales del país (57%), existiendo una marcada feminización. El país se encuentra clasificado según el informe de Desarrollo Humano del PNUD (2020) con un índice de 0,514, encontrándose entre los países con IDH bajo.

A nivel económico, la pandemia de la Covid19 y el conflicto en curso en Ucrania han causado importantes consecuencias en el país², comportando déficits presupuestarios y niveles de deuda elevados y persistentes. Se ha producido un aumento de los precios alimentarios y de la energía, la perturbación de los intercambios comerciales y una bajada en las inversiones privadas. La pandemia ha afectado significativamente las perspectivas económicas del país, afectando sobre todo al sector de servicios (turismo y transporte), así como a las exportaciones.

El país ha mostrado un crecimiento económico sostenido en la última década, impulsado principalmente por la agricultura, la minería, la construcción y los servicios. Según el Banco Mundial, el Producto Interno Bruto (PIB) de Senegal creció a una tasa anual del 5.3% en 2022, a pesar de los desafíos globales como la pandemia de COVID-19 y la crisis económica derivada de conflictos internacionales.

La economía senegalesa se beneficia de un sector agrícola robusto, con el maní como uno de sus principales productos de exportación. En 2022, la agricultura representó aproximadamente el 16% del PIB y empleó a casi el 70% de la población. Además, la minería, especialmente la extracción de fosfatos y oro, ha sido un motor clave de crecimiento. Senegal es uno de los principales productores de fosfatos en el mundo, con una producción de más de 2 millones de toneladas métricas en 2021.

El sector de servicios también ha tenido un crecimiento significativo, particularmente en las telecomunicaciones y los servicios financieros. La industria de la tecnología está en auge, con Dakar emergiendo como un centro tecnológico en África occidental. La construcción de infraestructuras, como el Aeropuerto Internacional Blaise Diagne y el tren expreso regional, ha mejorado considerablemente las perspectivas económicas del país.

² Datos extraídos del Banco Mundial.

Sin embargo, Senegal enfrenta desafíos significativos, como la pobreza y el desempleo. Aproximadamente el 40% de la población vive por debajo del umbral de pobreza, y el desempleo juvenil es particularmente alto.

La distribución de la renta en Senegal muestra una significativa desigualdad económica, reflejada en un coeficiente de Gini de 34.8% en 2018. Este índice mide la desigualdad en la distribución de los ingresos, donde 0 representa igualdad perfecta y 100 desigualdad absoluta.

La distribución de la renta es un tema crucial para el desarrollo sostenible de Senegal, ya que una elevada desigualdad puede obstaculizar el progreso socioeconómico a largo plazo. Estos datos reflejan la necesidad de políticas enfocadas en la redistribución y el apoyo a los sectores más vulnerables de la población para mejorar la equidad económica en el país. Según la base de datos World Inequality Database (WID), en Senegal, el 10% más rico de la población acumula una porción significativa del ingreso nacional, mientras que la mitad más pobre recibe una parte relativamente pequeña.

Los datos del Banco Mundial también subrayan la realidad económica del país. En 2021, el 9.9% de la población vivía con menos de \$2.15 al día (en términos de paridad de poder adquisitivo de 2017), lo que muestra los desafíos persistentes en términos de pobreza. Además, el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de Senegal era de \$1,598.7 en 2022, con un crecimiento económico anual del 4.2% para el mismo año.

Factores Económicos	Factores Sociales
Desempleo y Subempleo: La tasa de desempleo en Senegal es elevada, especialmente entre los jóvenes. El subempleo también es un problema significativo, con muchas personas trabajando en empleos informales y mal remunerados. Esto limita su capacidad para mejorar sus condiciones de vida y salir de la pobreza (World Bank Open Data).	Educación Limitada: La falta de acceso a una educación de calidad es un factor crítico de pobreza. Aunque ha habido avances en la matriculación escolar, la calidad de la educación sigue siendo un desafío, y muchos jóvenes no adquieren las habilidades necesarias para competir en el mercado laboral (World Bank Open Data).
Dependencia de la Agricultura: Una gran parte de la población senegalesa depende de la agricultura para su subsistencia. Sin embargo, la agricultura en Senegal es altamente vulnerable a las variaciones climáticas, como sequías e inundaciones, lo que afecta negativamente la producción agrícola y los ingresos de las familias rurales.	Desigualdad de Género: Las mujeres en Senegal enfrentan numerosas barreras que limitan su acceso a recursos económicos, educación y empleo. La violencia de género y prácticas como la mutilación genital femenina también contribuyen a la vulnerabilidad de las mujeres y niñas.
Desigualdad de Ingresos: La distribución de la renta en Senegal es desigual, con un coeficiente de Gini de 34.8% en 2018. La desigualdad económica se traduce en una amplia brecha entre los ricos y los pobres, exacerbando la pobreza y la exclusión social (WID - World Inequality Database).	
Factores Ambientales	Factores Políticos e Institucionales
Cambio Climático: Senegal es vulnerable al cambio climático, lo que afecta la agricultura, la pesca y la disponibilidad de agua. Las sequías y las inundaciones son cada vez más frecuentes, lo que agrava la inseguridad alimentaria y afecta negativamente a las comunidades rurales (Knoema).	Corrupción y Gobernanza Débil: La corrupción y la mala gobernanza afectan negativamente el desarrollo económico y social de Senegal. La falta de transparencia y la ineficiencia en la administración pública limitan el acceso equitativo a los servicios básicos y los recursos (World Bank Open Data).
Degradación del Suelo: La degradación del suelo y la desertificación son problemas serios que afectan la productividad agrícola. Esto no solo reduce los ingresos de los agricultores, sino que también aumenta la inseguridad alimentaria.	Conflictos Regionales: Los conflictos en las regiones fronterizas, especialmente en Casamance, han causado desplazamientos y han limitado el desarrollo en estas áreas, aumentando la pobreza y la vulnerabilidad de las comunidades afectadas.

Factores de pobreza y vulnerabilidad. Elaboración propia.

Igualdad de género, derechos de las mujeres y violencia de género

Algunas manifestaciones de las violencias hechas a mujeres en Senegal:

Violencia doméstica

Alrededor del 32% de las mujeres en Senegal han experimentado violencia física o sexual por parte de su pareja íntima en algún momento de sus vidas. La prevalencia de este tipo de violencia es más alta en áreas rurales que en urbanas.

Mutilación genital femenina

La MGF afecta aproximadamente al 25% de las mujeres en Senegal. Sin embargo, hay una gran disparidad regional: en regiones como Kolda y Matam, la incidencia puede llegar al 94%, mientras que en Dakar es significativamente menor, alrededor del 5%.

Matrimonio infantil

Cerca del 33% de las mujeres se casan antes de los 18 años. Esta práctica es más prevalente en las regiones del este y sur del país, como Tambacounda y Kédougou, comparado con las regiones más urbanizadas como Dakar.

Violencia sexual

La violencia sexual, incluyendo la violación, es reportada por un 20% de las mujeres, siendo más común en áreas urbanas debido a factores como la densidad de población y la movilidad social.

Senegal enfrenta desafíos significativos en términos de violencia y desigualdad de género, cuenta un IDG del 0,52 (PNUD, 2019), situándose en una lista elaborada por la OCDE en el puesto 41 de 86 países. La violencia contra las mujeres, el acceso diferencial a derechos en el interior del matrimonio y la familia y las normas sociales constrictivas y discriminatorias contra el sexo femenino constituyen claros obstáculos para lograr una igualdad efectiva en todos los ámbitos.

Las desigualdades de género están omnipresentes en todos los ámbitos de la vida pública y privada, tanto en zonas urbanas como rurales, aunque de forma más acentuada e incidente en estas últimas, debido a que las mujeres cuentan con menos estrategias de protección, menos servicios y menos acceso a oportunidades. Se observa una fuerte división del trabajo y la participación en los espacios públicos y de toma de decisión, marcada por otra dedicación de las mujeres a las tareas de cuidados y del hogar y un bajo acceso a recursos.

Según un informe del Banco Mundial, aproximadamente el 25% de las mujeres senegalesas ha sufrido algún tipo de violencia física o sexual a lo largo de su vida. Para combatir la violencia de género, el gobierno senegalés ha implementado varias leyes y políticas. En 1999, Senegal aprobó la Ley contra la Mutilación Genital Femenina, que prohíbe esta práctica y establece sanciones para quienes la realicen. Además, el Código Penal de Senegal incluye disposiciones específicas para castigar la violencia doméstica y el abuso sexual.

Senegal también es signatario de varios tratados internacionales que promueven los derechos de las mujeres y la igualdad de género. Entre ellos se encuentran la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y el Protocolo de Maputo, que es parte de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos. Estos tratados obligan a Senegal a adoptar medidas para eliminar la discriminación de género y proteger los derechos de las mujeres.

En términos de medidas gubernamentales, Senegal ha establecido el Ministerio de la Mujer, la Familia y el Género, que trabaja en la implementación de políticas de igualdad de género y en la lucha contra la violencia de género. Además, el gobierno ha lanzado campañas de sensibilización y programas educativos para cambiar las normas culturales que perpetúan la violencia de género (World Bank Open Data, 2023).

En 2013, Senegal adoptó el Plan de Acción Nacional para la Implementación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre Mujeres, Paz y Seguridad. Este plan se centra en aumentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones, proteger a las mujeres y niñas de la violencia en situaciones de conflicto y promover sus derechos en contextos de post-conflicto.

A pesar de estos esfuerzos, persisten desafíos significativos. Las barreras culturales y sociales siguen obstaculizando la plena implementación de estas leyes y políticas. Según UNICEF, las tasas de violencia de género y MGF siguen siendo altas en algunas regiones rurales, donde las prácticas tradicionales son más arraigadas.

En resumen, Senegal ha realizado avances importantes en la lucha contra la violencia de género y en la promoción de la igualdad de género mediante la adopción de leyes, la adhesión a tratados internacionales y la implementación de políticas específicas. Sin embargo, la efectiva implementación y la transformación cultural siguen siendo áreas críticas que requieren atención continua para asegurar un futuro más equitativo para las mujeres y niñas senegalesas.

Fenómeno migratorio

El fenómeno migratorio en Senegal es una cuestión compleja y multifacética que involucra tanto la emigración como la inmigración, afectando de manera significativa la economía y la sociedad del país. Senegal, situado en la costa occidental de África, ha sido históricamente un punto de origen para migrantes que buscan mejores oportunidades económicas en Europa y otras regiones del mundo. Al mismo tiempo, también ha recibido inmigrantes, principalmente de países vecinos, lo que contribuye a su diversidad cultural y demográfica. El país se ha convertido en país de destino, de origen y de tránsito.

La emigración es un fenómeno prominente en Senegal. Según datos del Banco Mundial, aproximadamente 680,000 senegaleses viven en el extranjero, principalmente en Europa y América del Norte. Las principales motivaciones para emigrar incluyen la búsqueda de empleo, mejores condiciones de vida y la educación. La alta tasa de desempleo juvenil y la falta de oportunidades económicas en el país son factores clave que impulsan la emigración. En 2021, el desempleo juvenil en Senegal era del 13.4%, lo que empuja a muchos jóvenes a buscar oportunidades fuera del país.

Las remesas enviadas por la diáspora senegalesa juegan un papel crucial en la economía del país. En 2022, las remesas representaron aproximadamente el 10.9% del PIB de Senegal, lo que indica su importancia económica. Estas remesas no solo ayudan a las familias de los migrantes a mejorar su calidad de vida, sino que también contribuyen al desarrollo local al financiar pequeñas empresas y proyectos comunitarios.

En términos de inmigración, Senegal ha sido un destino para migrantes de países vecinos como Guinea, Mali y Gambia. Estos inmigrantes a menudo buscan mejores oportunidades económicas y de vida en Senegal, particularmente en sectores como la agricultura y el comercio informal. La integración de estos migrantes en la sociedad senegalesa presenta desafíos y oportunidades, ya que contribuyen al desarrollo económico, pero también requieren políticas efectivas para su inclusión social.

El gobierno senegalés ha adoptado varias medidas para gestionar la migración y proteger los derechos de los migrantes. Senegal es parte de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), que facilita la libre circulación de personas entre los países miembros. Esta política regional ha permitido una migración más fluida dentro de África Occidental, beneficiando tanto a los migrantes como a los países receptores.

Además, Senegal ha ratificado varios tratados internacionales que protegen los derechos de los migrantes, como la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. A nivel nacional, el gobierno ha implementado políticas para apoyar a los migrantes retornados, ayudándoles a reintegrarse en la sociedad y a contribuir al desarrollo económico local.

En 2018, Senegal lanzó la Estrategia Nacional de Migración, que busca abordar las causas subyacentes de la migración, promover la migración regular y segura, y maximizar los beneficios de la migración para el desarrollo del país.

Análisis del fenómeno migratorio por tipologías y regiones

Migración Internacional

1. Hacia Europa:

- Muchos senegaleses buscan migrar a Europa, principalmente a España, Francia e Italia. Las rutas más utilizadas son marítimas, partiendo desde la costa occidental de Senegal hacia las Islas Canarias.
- La migración irregular a través de cayucos es un fenómeno significativo. En 2023, más de 35,000 migrantes llegaron a Canarias desde Senegal, a menudo enfrentando peligros.

2. Acuerdos Bilaterales:

- España y Senegal: Ambos países han trabajado en conjunto para fomentar una migración ordenada y regular. Este esfuerzo incluye la cooperación en el combate contra las mafias que trafican con personas y el patrullaje conjunto para evitar tragedias en el mar.

Migración Regional

1. Hacia Dakar:

- La capital, Dakar, es un destino principal para la migración interna debido a su centralidad económica y la disponibilidad de oportunidades laborales. Personas de regiones rurales migran hacia Dakar en busca de empleo, educación y mejores condiciones de vida.

2. Regiones de origen de la migración interna:

- Región de Kaolack: Conocida por su agricultura, enfrenta desafíos económicos que impulsan a sus habitantes a migrar hacia ciudades más grandes.
- Región de Tambacounda: La falta de oportunidades económicas y la presión demográfica en esta región también fomentan la migración hacia áreas urbanas como Dakar y otras ciudades importantes.

3. Migración Temporal y Estacional:

- Regiones agrícolas: En áreas agrícolas como las regiones de Casamance y Saint-Louis, la migración temporal es común durante las temporadas de siembra y cosecha, cuando los trabajadores se trasladan a diferentes áreas para trabajar en los campos.

Factores de Migración

1. Económicos:

- La búsqueda de empleo y mejores condiciones económicas son los principales motores de la migración tanto interna como internacional. Las áreas rurales, que enfrentan desafíos económicos significativos, son las principales fuentes de migrantes.

2. Ambientales:

- Factores ambientales, como la desertificación y la degradación de tierras agrícolas, también impulsan la migración desde áreas rurales hacia ciudades y al extranjero.

3. Educativos:

- Las oportunidades educativas en ciudades como Dakar atraen a jóvenes de diversas regiones del país, que buscan mejores perspectivas académicas y profesionales.

Estos patrones migratorios reflejan las complejidades socioeconómicas de Senegal y la necesidad de políticas integrales que aborden tanto las causas de la migración como las condiciones de los migrantes.

Contexto medioambiental: cambio climático y emergencia climática

Senegal enfrenta diversos desafíos medioambientales que afectan tanto su desarrollo sostenible como la calidad de vida de sus habitantes. Estos desafíos incluyen la degradación del suelo, la desertificación, la pérdida de biodiversidad, y los impactos del cambio climático.

- Degradación del Suelo y Desertificación: La degradación del suelo es un problema significativo en Senegal. Aproximadamente el 34% de las tierras del país están degradadas, principalmente debido a prácticas agrícolas no sostenibles, la deforestación y el sobrepastoreo (Knoema). Esto reduce la productividad agrícola y afecta negativamente los medios de vida de muchas comunidades rurales. Además, la desertificación es

una amenaza constante, particularmente en las regiones del norte y el este, donde la expansión del desierto del Sahara está provocando la pérdida de tierras agrícolas y la migración de poblaciones.

- **Pérdida de Biodiversidad:** Senegal alberga una rica biodiversidad, pero enfrenta una presión considerable debido a la expansión agrícola, la explotación forestal y la caza furtiva. La Reserva de la Biosfera del Delta del Saloum y el Parque Nacional de Niokolo-Koba son ejemplos de áreas protegidas que están bajo amenaza (World Bank Open Data). La pérdida de hábitats naturales no solo afecta la flora y fauna local, sino que también reduce los servicios ecosistémicos esenciales para las comunidades humanas, como la regulación del agua y la fertilidad del suelo.
- **Cambio Climático:** El cambio climático supone un desafío crítico para Senegal. El país ya experimenta un aumento en la frecuencia e intensidad de fenómenos meteorológicos extremos, como sequías e inundaciones. Estas condiciones climáticas adversas tienen un impacto significativo en la agricultura, que es la principal fuente de ingresos para una gran parte de la población. Según el Banco Mundial, el cambio climático podría reducir los rendimientos de los cultivos en un 20-30% para 2050 si no se toman medidas adecuadas.
- **Recursos Hídricos:** La disponibilidad de agua es otro tema crítico. Las fluctuaciones en las precipitaciones y la variabilidad climática afectan la disponibilidad de agua para el consumo humano, la agricultura y la industria. Además, la contaminación de los recursos hídricos por actividades industriales y urbanas está deteriorando la calidad del agua en muchas regiones del país.

Situación política del país

En los últimos años, Senegal ha atravesado un contexto político caracterizado por una fuerte polarización y un clima de tensión entre el entonces presidente Macky Sall y sectores de la oposición encabezados por Ousmane Sonko, líder del partido Patriotas del Senegal por el Trabajo, la Ética y la Fraternidad (PASTEF).

Durante este periodo, especialmente entre 2019 y 2023, el país fue escenario de manifestaciones ciudadanas motivadas por preocupaciones en torno a la situación económica, la gobernanza y el ejercicio de las libertades públicas. En algunos casos, las protestas

derivaron en enfrentamientos con las fuerzas de seguridad, con consecuencias lamentables en términos de víctimas y daños materiales. Diversas organizaciones de la sociedad civil y de derechos humanos instaron entonces al diálogo nacional y a reforzar la transparencia institucional, el respeto a los derechos fundamentales y la cohesión social.

En marzo de 2021, el arresto de Ousmane Sonko –entonces figura destacada de la oposición– provocó una nueva ola de movilizaciones, reflejando el descontento de amplios sectores de la población y la necesidad de abrir un proceso de reconciliación política y de fortalecimiento del Estado de derecho.

A lo largo de este periodo, se intensificaron los llamamientos a favor de una mayor participación ciudadana, una justicia más independiente y una gestión económica que respondiera mejor a las expectativas de la juventud senegalesa.

Tras varios años de tensiones, las elecciones presidenciales de marzo de 2024 marcaron un punto de inflexión. El candidato Bassirou Diomaye Faye, respaldado por PASTEF y por amplios sectores de la sociedad, resultó electo presidente con aproximadamente un 54 % de los votos. Su victoria fue reconocida tanto a nivel nacional como internacional como una expresión democrática y una transición pacífica que abrió una nueva etapa política en el país.

El nuevo gobierno ha manifestado su compromiso con la consolidación de la democracia, la transparencia, la justicia social y la soberanía nacional, situando en el centro de su acción la lucha contra la corrupción, la promoción del empleo juvenil, la transformación económica sostenible y la mejora de los servicios públicos.

En este nuevo contexto, Senegal busca avanzar hacia un modelo de desarrollo más inclusivo, participativo y resiliente, en coherencia con la estrategia nacional Visión Senegal 2050, que establece como ejes prioritarios la buena gobernanza, el crecimiento verde, la igualdad de género y el fortalecimiento del capital humano.

La llegada del nuevo gobierno representa una oportunidad para consolidar la estabilidad institucional, profundizar la descentralización y reforzar la cohesión nacional, abriendo un capítulo orientado al diálogo, la participación ciudadana y la cooperación internacional para el desarrollo sostenible del país.

2.2.1. Análisis por sectores de desarrollo³

EDUCACIÓN

La situación de la educación en Senegal presenta una serie de desafíos y áreas de mejora. Aunque se han realizado esfuerzos significativos para mejorar el acceso y la calidad de la educación, aún persisten desigualdades y problemas estructurales que requieren atención.

En cuanto al acceso a la educación, si bien la tasa de matriculación en la educación primaria ha mejorado en los últimos años, aún existen disparidades regionales y de género. Las zonas rurales y los grupos desfavorecidos enfrentan dificultades para acceder a la educación debido a la falta de infraestructuras adecuadas, la escasez de docentes calificados y los costos asociados, como los uniformes y los materiales escolares.

En términos de calidad educativa, existen varios desafíos. La relación estudiante-docente es alta, lo que dificulta la atención individualizada y la calidad de la enseñanza. Además, la falta de capacitación y desarrollo profesional para los docentes afecta negativamente la calidad de la educación. El sistema educativo también se enfrenta a la falta de recursos y materiales didácticos, lo que limita las oportunidades de aprendizaje de los estudiantes.

Otro desafío importante es la alta tasa de abandono escolar y la baja tasa de finalización de la educación secundaria. Muchos estudiantes abandonan la escuela debido a la pobreza, el trabajo infantil, el matrimonio precoz y la falta de motivación. Esto afecta su futuro y limita las oportunidades de empleo y desarrollo personal.

La educación también enfrenta desafíos en términos de pertinencia y relevancia. Existe una brecha entre el currículo educativo y las necesidades del mercado laboral, lo que dificulta la transición de los estudiantes al mundo del trabajo. Se requiere una mayor integración de habilidades prácticas y orientación profesional en el sistema educativo para preparar a los estudiantes para las demandas del mercado laboral.

Para abordar estos desafíos, el gobierno de Senegal ha implementado diversas reformas y programas. Se han realizado esfuerzos para mejorar la capacitación de los docentes, la construcción de infraestructuras escolares, la provisión de materiales educativos y la promoción de la educación de niñas y mujeres. Además, se han establecido programas de alimentación escolar para mejorar la asistencia y el rendimiento de los estudiantes.

A pesar de estos esfuerzos, es necesario seguir trabajando en la mejora de la educación en Senegal. Se requiere una mayor inversión en infraestructuras y recursos educativos, así como en la capacitación y retención de docentes calificados. La promoción de la equidad de género y el acceso a la educación en áreas rurales y desfavorecidas también debe ser una prioridad.

Además, se necesita una mayor vinculación entre la educación y el mundo laboral, con énfasis en habilidades relevantes y oportunidades de empleo. La participación de la sociedad civil, las comunidades y otros actores relevantes también es crucial para impulsar mejoras sostenibles en el sistema educativo.

Algunos indicadores relacionados con la educación:

Tasa de alfabetización: 61,4% (55,8% mujeres, 66,9% hombres)

Acceso a educación primaria: 81,3% de tasa de matriculación net

Acceso a educación secundaria: 37,9% (2018, UNESCO)

Acceso a educación superior: 13,9% (2009, UNESCO)

Desigualdades de género en el acceso a la educación primaria, 76,6% para las niñas y 86,1% para los niños.

SALUD

La situación de la salud en Senegal presenta desafíos significativos, pero también se han realizado avances en la mejora de los indicadores de salud y el acceso a los servicios médicos en todo el país. Uno de los principales desafíos en el sector de la salud en Senegal es la disponibilidad y el acceso equitativo a servicios de atención médica de calidad. Aunque se han realizado esfuerzos para mejorar la infraestructura sanitaria y aumentar la capacitación de personal médico, todavía existen disparidades en la distribución de recursos y servicios de salud entre áreas urbanas y rurales.

Además, la falta de personal sanitario cualificado y bien remunerado, especialmente en áreas rurales, dificulta la prestación de atención médica adecuada. Esto se traduce en una carga de trabajo excesiva para los profesionales de la salud y una limitada capacidad de atención para la población.

Otro desafío importante es el acceso a medicamentos y suministros médicos. Aunque el gobierno ha tomado medidas para mejorar el suministro de medicamentos esenciales, todavía hay áreas en las que la disponibilidad de medicamentos es limitada, especialmente en las zonas rurales y remotas.

La falta de conciencia y educación sanitaria también es un desafío en Senegal. Muchas personas, especialmente en áreas rurales, tienen un conocimiento limitado sobre enfermedades prevenibles y no reciben información adecuada sobre prácticas de higiene y salud. Esto afecta la prevención y el control de enfermedades, así como la búsqueda temprana de atención médica. A pesar de estos desafíos, Senegal ha logrado algunos avances notables en la salud. Se han implementado programas de inmunización y se ha fortalecido la atención primaria de salud, lo que ha contribuido a la reducción de la mortalidad infantil y materna. Además, el gobierno ha tomado medidas para abordar enfermedades transmisibles, como el VIH/SIDA, la malaria y la tuberculosis, a través de programas de prevención y tratamiento.

Mención aparte para la situación de la salud sexual y reproductiva en Senegal, donde muchas temáticas como el acceso a anticonceptivos o las visitas ginecológicas de control continúan siendo controvertidas para parte de la población, o donde derechos humanos internacionales como el acceso a un aborto seguro y la libre orientación sexual están perseguidos por ley.

Algunos indicadores relacionados con la salud:

Esperanza de vida: 67 años para hombres y 70 para mujeres (OMS, 2020)

Mortalidad infantil: 45 muertes cada 1.000 nacidos vivos (UNICEF, 2020)

Mortalidad materna: 315 muertes cada 100.000 nacidos vivos.⁴

Acceso a servicios de salud: 62% de la población tiene acceso a servicios de salud básicos como atención prenatal y servicios de inmunización, aunque el acceso es desigual entre las zonas urbanas y rurales del país y según la situación económica de la familia.⁵

Planificación familiar: sólo 17% de las mujeres utilizan un método anticonceptivo.⁶

Embarazo precoz: 25% de las adolescentes entre 15 y 19 años.⁷

Tasa de incidencia VIH (2020): 0,4% en población general.

Enfermedades prevalentes: malaria, tuberculosis, enfermedades diarreicas, enfermedades relacionadas con la falta de acceso a agua potable.

⁴ Datos del Informe de Situación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Senegal, 2019

⁵ Ídem

⁶ Encuesta de Demografía y Salud, Senegal, 2017

⁷ UNICEF, 2020

GOBERNANZA DEMOCRÁTICA

La situación de la gobernanza democrática en Senegal ha experimentado tanto avances como desafíos en los últimos años. Si bien Senegal es considerado uno de los países más democráticos de África occidental, persisten áreas de mejora en términos de participación ciudadana, transparencia y rendición de cuentas.

En cuanto a los avances, Senegal ha logrado mantener una tradición de elecciones pacíficas y una alternancia en el poder a través de procesos electorales democráticos. Ha habido una participación política activa de múltiples partidos y una sociedad civil vibrante que ha contribuido al debate público y al control del gobierno.

Además, Senegal ha realizado esfuerzos para fortalecer las instituciones democráticas y la separación de poderes. Se han implementado reformas para mejorar la independencia del poder judicial y se ha trabajado en la profesionalización y capacitación de los funcionarios públicos. Asimismo, se han establecido mecanismos de supervisión y rendición de cuentas, como la Oficina Nacional Anticorrupción y el Tribunal de Cuentas.

Sin embargo, persisten desafíos en términos de participación ciudadana y transparencia. Aunque se han establecido estructuras para la participación ciudadana, como los consejos locales, a menudo existe una brecha entre la toma de decisiones gubernamentales y la voz de los ciudadanos. Es necesario promover una mayor participación ciudadana y garantizar que los ciudadanos tengan acceso a la información y los recursos necesarios para participar de manera significativa en los procesos políticos.

La transparencia y la rendición de cuentas también son áreas que requieren atención continua. Aunque se han implementado medidas para promover la transparencia, como la adopción de leyes de acceso a la información y la creación de una autoridad de regulación de la comunicación, aún existen desafíos en la aplicación efectiva de estas medidas. La corrupción sigue siendo un problema en diferentes niveles de gobierno y se requieren esfuerzos adicionales para fortalecer los mecanismos de supervisión y sanción.

Además, la protección de los derechos humanos y las libertades civiles sigue siendo un desafío en Senegal. Si bien el país ha ratificado varios tratados y convenios internacionales de derechos humanos, persisten preocupaciones en áreas como la libertad de expresión, la libertad de prensa y los derechos de las minorías.

En resumen, la gobernanza democrática en Senegal ha logrado avances significativos en términos de elecciones pacíficas, alternancia en el poder y fortalecimiento institucional. Sin embargo, persisten desafíos en áreas como la participación ciudadana, la transparencia, la rendición de cuentas y la protección de los derechos humanos. Es fundamental seguir trabajando en la promoción de una gobernanza democrática sólida, fortalecer las instituciones y garantizar una participación ciudadana efectiva en la toma de decisiones políticas.

Algunos indicadores relacionados con la gobernanza democrática:

Índice de libertad de prensa: puesto 103, figurando como uno de los 55 países donde el ejercicio periodístico se encuentra en situación comprometida. (AI, 2023)

Índice de democracia: 5.98 sobre 10 (The Economist, 2021)

Índice Ibrahim de Gobernabilidad Africana (IIAG): 62,4 sobre 100 (2021)

Índice de percepción de la corrupción: 45 puntos (2020)

Índice de justicia: 3,8 sobre 10 (2019)

AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE

La situación del acceso a agua y saneamiento en Senegal presenta desafíos significativos, especialmente en áreas rurales y comunidades desfavorecidas. Aunque se han realizado esfuerzos para mejorar la situación, aún persisten disparidades y deficiencias en el acceso a servicios básicos de agua potable y saneamiento adecuado.

En términos de acceso al agua potable, se estima que alrededor del 79% de la población de Senegal tiene acceso a fuentes mejoradas de agua. Sin embargo, este acceso no es uniforme, ya que existen disparidades entre áreas urbanas y rurales, así como entre regiones del país. Las zonas rurales y remotas a menudo enfrentan dificultades para acceder a fuentes de agua seguras debido a la falta de infraestructura y recursos adecuados.

Además, la calidad del agua potable sigue siendo un desafío en algunas áreas. Existen problemas de contaminación bacteriana y química en ciertas fuentes de agua, lo que representa riesgos para la salud de la población. La falta de sistemas de monitoreo y tratamiento adecuados contribuye a esta problemática.

En cuanto al saneamiento, la situación es todavía más desafiante. Se estima que solo tan solo el 33% de la población tiene acceso a servicios de saneamiento básico, lo que implica una falta de instalaciones sanitarias adecuadas, como retretes y sistemas de eliminación de desechos. Nuevamente, las áreas rurales y las comunidades más pobres son las más afectadas por esta falta de servicios de saneamiento.

La falta de conciencia sobre prácticas de higiene y saneamiento adecuadas también es un desafío en Senegal. La promoción de prácticas de higiene, como el lavado de manos, no está completamente arraigada en algunas comunidades, lo que aumenta el riesgo de enfermedades transmitidas por el agua.

El gobierno de Senegal ha implementado programas y políticas para abordar estos desafíos. Se han realizado inversiones en infraestructura de agua y saneamiento, especialmente en áreas rurales, con el objetivo de mejorar el acceso y la calidad de los servicios. Además, se han llevado a cabo campañas de concienciación para promover prácticas de higiene y saneamiento adecuadas. A pesar de estos esfuerzos, se requiere una mayor inversión y enfoque en el acceso a agua potable y saneamiento en Senegal. Es necesario mejorar la infraestructura y la calidad del suministro de agua, especialmente en áreas rurales y comunidades desfavorecidas. Además, se debe fortalecer la conciencia y la educación sobre prácticas de higiene y saneamiento adecuadas.

La colaboración con socios internacionales y la participación de la sociedad civil también son importantes para abordar estos desafíos. La cooperación en términos de financiamiento, tecnología y conocimientos técnicos puede ayudar a superar las limitaciones y acelerar el progreso hacia el acceso universal a agua potable y saneamiento en Senegal.

Algunos indicadores relacionados con el sector ASH:

Acceso a agua potable: 79% de la población (89% en zonas urbanas, 72% en zonas rurales) (OMS, 2019)

Acceso a saneamiento básico: 33% de la población (solo 18% en zonas rurales) (OMS, 2019)

2.2.2. Diferencias entre regiones del país

Senegal presenta diversas diferencias demográficas y socioculturales entre sus regiones, especialmente entre las zonas urbanas y rurales:

1. Población: En general, las zonas urbanas de Senegal tienen una mayor densidad de población en comparación con las áreas rurales. Las ciudades principales, como Dakar, Thiès y Saint-Louis, son centros urbanos densamente poblados, mientras que las zonas rurales suelen tener una distribución más dispersa de la población.
2. Etnia y religión: Senegal es un país multicultural y multiétnico, pero en las áreas urbanas se encuentra una mayor diversidad étnica debido a la migración interna y la concentración de diferentes grupos étnicos. Las principales etnias en Senegal incluyen los wolof, los serer, los pular, los diola y los mandinga, entre otros. En términos religiosos, el islam es la religión dominante en todo el país, pero en las áreas urbanas también se encuentran comunidades cristianas y animistas.
3. Economía: Las zonas urbanas de Senegal suelen ser centros económicos importantes, con mayor acceso a empleo formal y oportunidades económicas. Los sectores comerciales, financieros, de servicios y de administración pública tienden a estar más desarrollados en las áreas urbanas. Por otro lado, en las zonas rurales, la economía se basa principalmente en la agricultura de subsistencia, la pesca y la ganadería.
4. Infraestructura y servicios: Las áreas urbanas tienen una infraestructura más desarrollada en comparación con las zonas rurales. Hay una mayor disponibilidad de servicios básicos como electricidad, agua potable, transporte público, comunicaciones y atención médica en las ciudades principales. En cambio, en las áreas rurales, estos servicios suelen ser limitados o inexistentes, lo que puede dificultar el acceso a recursos y servicios básicos.
5. Educación: Las zonas urbanas cuentan con una mayor cantidad de instituciones educativas, tanto primarias como secundarias, y suelen tener una mejor calidad de enseñanza en comparación con las áreas rurales. Además, las universidades y centros de educación superior suelen ubicarse en las ciudades principales, lo que limita el acceso a la educación superior para aquellos que viven en áreas rurales.
6. Estilos de vida y costumbres: Las áreas urbanas de Senegal suelen estar más influenciadas por las tendencias modernas y occidentales, con una mayor adopción de estilos de vida urbanos, moda occidental, música y entretenimiento moderno. Por otro lado, las zonas rurales conservan tradiciones culturales más arraigadas, incluyendo la música tradicional, la danza, las artesanías y las prácticas culturales.

Es importante tener en cuenta que estas diferencias son generales y existen variaciones dentro de cada región de Senegal. Además, el país está en constante cambio y desarrollo, por lo que algunas de estas diferencias pueden evolucionar con el tiempo. Las estadísticas diferenciales entre regiones del país nos muestran que existen diferencias considerables entre unas y otras. En la mayoría de los indicadores que describen la situación del país para los distintos sectores de desarrollo (educación, salud, acceso a agua corriente y electricidad, etc.) se observan marcadas diferencias en función del lugar de residencia, siendo estas diferencias más acusadas entre las zonas urbanas y las zonas rurales.

- La pobreza aparece siempre como un fenómeno más rural que urbano (A. M. Camara, 2020), lo que se relaciona con el éxodo rural que se comentaba en apartados anteriores. La pobreza en las zonas rurales se relaciona con varios factores, entre los que citamos:
- La débil gobernanza en las autoridades regionales y el bajo poder de actuación para abarcar todas las competencias descentralizadas que han sido transferidas a las municipalidades;
- El abandono de las zonas más rurales por parte del Estado, siendo considerablemente menores los servicios sociales básicos en muchas regiones del país que en la capital.

- Los efectos del cambio climático sobre las familias de las zonas rurales, que confluyen con prácticas poco sostenibles de explotación de los recursos naturales que comprometen los medios de vida de las poblaciones que centran su economía en la agricultura, la pesca o la ganadería.
- La carencia de empleo, en especial entre los jóvenes, los que se convierten en protagonistas de la migración irregular.
- La feminización de la pobreza, relacionada con el sistema patriarcal imperante que relega a las mujeres rurales al rol reproductivo y de cuidados, generando una alta dependencia económica

Según una encuesta realizada por la ANSD, las regiones del país con un índice de pobreza más acusado son: Sédhiou (65,7%), Kédougou (61,9%), Tambacounda (61,9%), Kolda (56,6%), Kaffrine (53,0%) y Ziguinchor (51,1%).

Esto se debe a una combinación de factores socioeconómicos, geográficos, históricos y estructurales, en relación con lo que se mencionaba en los párrafos anteriores. A continuación, se detallan algunas de las principales razones que justifican la elevada pobreza en estas regiones:

1. Aislamiento Geográfico y Falta de Infraestructuras:

Sédhiou, Kédougou, Tambacounda y Kolda: Estas regiones están ubicadas en zonas rurales y remotas con infraestructuras deficientes. La falta de carreteras pavimentadas y de transporte accesible limita la movilidad de las personas y la capacidad para acceder a mercados, servicios de salud y educación.

Ziguinchor: Aunque es más accesible que las otras regiones mencionadas, la región de Ziguinchor ha sufrido históricamente debido al conflicto en la Casamance, lo que ha afectado negativamente su desarrollo.

El conflicto armado de Casamance

El conflicto armado entre el gobierno senegalés y el Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC) es un conflicto de larga data que se remonta a principios de la década de 1980. El MFDC es un movimiento separatista que busca la independencia de la región de Casamance, en el sur de Senegal, argumentando diferencias culturales, socioeconómicas y políticas con el gobierno central.

El conflicto se caracteriza por una combinación de demandas políticas, socioeconómicas y étnicas. Las tensiones se intensificaron a lo largo de los años debido a la percepción de marginalización por parte del gobierno central, la falta de desarrollo en la región de Casamance y disputas sobre la gestión de recursos naturales, especialmente la tierra y los cultivos de cacahuete.

A lo largo de las décadas, el conflicto ha experimentado altibajos, con períodos de negociaciones y cese al fuego intercalados con brotes de violencia. Las tácticas utilizadas por el MFDC incluyen ataques armados contra las fuerzas gubernamentales, secuestros y sabotajes de infraestructura.

A pesar de los esfuerzos de mediación y reconciliación, el conflicto persiste en gran medida, con consecuencias devastadoras para la población local, incluidas víctimas civiles, desplazamiento interno y obstáculos para el desarrollo socioeconómico de la región. Aunque se han alcanzado acuerdos de paz temporales, la resolución duradera del conflicto sigue siendo un desafío pendiente para Senegal

2. **Dependencia de la Agricultura de Subsistencia:** La economía de estas regiones se basa principalmente en la agricultura de subsistencia, que es vulnerable a las condiciones climáticas adversas, como sequías e inundaciones. La falta de acceso a tecnología agrícola moderna y de sistemas de riego eficientes también limita la productividad agrícola.
3. **3. Baja Inversión en Educación y Servicios Básicos:** Las tasas de alfabetización y los niveles de educación son generalmente más bajos en estas regiones, lo que restringe las oportunidades de empleo y de desarrollo económico. Además, la falta de acceso a servicios de salud y agua potable agrava las condiciones de vida.
4. **4. Conflictos y Desplazamientos:** La región de Ziguinchor en la Casamance ha sido escenario de un conflicto armado que provocó desplazamientos internos, inestabilidad y una reducción en la inversión tanto pública como privada. Esto ha deteriorado las infraestructuras y ha impedido el desarrollo económico.
5. **Inseguridad Alimentaria:** La inseguridad alimentaria es prevalente en estas regiones debido a la baja productividad agrícola y la falta de acceso a mercados. La desnutrición crónica es común, lo que afecta la salud y el desarrollo de la población.
6. **Falta de Diversificación Económica:** Estas regiones no han diversificado sus economías de manera significativa, lo que las hace dependientes de sectores vulnerables y de baja remuneración. La falta de industria y de oportunidades en otros sectores económicos limita el crecimiento y el desarrollo.
7. **Desigualdades Regionales en Políticas Públicas:** Históricamente, ha habido una distribución desigual de la inversión pública y de los recursos entre las diferentes regiones de Senegal. Las regiones mencionadas han recibido menos atención en términos de desarrollo de infraestructuras y de programas de reducción de la pobreza.
8. **Éxodo Rural y Migración:** La migración de las personas jóvenes y capacitadas hacia las ciudades o al extranjero en busca de mejores oportunidades reduce aún más el potencial de desarrollo de estas regiones, dejando atrás una población envejecida y menos capaz de impulsar el desarrollo económico.

En resumen, la elevada pobreza en las regiones de Sédhiou, Kédougou, Tambacounda, Kolda, Kaffrine y Ziguinchor en Senegal es el resultado de una combinación de factores relacionados con el aislamiento geográfico, la dependencia de la agricultura de subsistencia, la baja inversión en servicios básicos, los conflictos, la inseguridad alimentaria, la falta de diversificación económica, las desigualdades regionales y la migración. Para abordar estas desigualdades, se necesita una estrategia integral que incluya inversiones en infraestructuras, educación, salud, agricultura sostenible y diversificación económica.

Las diferencias de indicadores básicos de bienestar social que enfrentan las distintas regiones se pueden observar en la tabla 2.2.a. Se presenta también un análisis de algunos de los sectores relacionados con la cooperación en las páginas siguientes.

Comparación de estadísticas por regiones

Región	Superficie	Población	Población masculina	Población femenina	% registro nacimientos estado civil	% escolarización	% alfabetización	Índice pobreza
Dakar	547 km	3.938.358 hab.	1.947.568 hab.	1.990.790 hab.	91,8	64,3	72,3	9
Diourbel	4.824 km	1.919.090 hab.	927.740 hab.	991.350 hab.	69,4	28,9	41,6	43,9
Fatick	6.849 km	932.629 hab.	463.546 hab.	469.083 hab.	79,5	61,1	53,7	49,2
Kaffrine	11.262 km	755.172 hab.	375.051 hab.	380.121 hab.	64,1	26,7	39,7	53
Kaolack	5.357 km	1.228.746 hab.	608.500 hab.	620.246 hab.	72,5	46,4	43,1	41,5
Kédougou	16.800 km	196.991 hab.	101.818 hab.	95.173 hab.	75,8	63,2	42,4	61,9
Kolda	13.771 km	848.348 hab.	428.397 hab.	419.951 hab.	56,6	51,9	45,3	56,6
Louga	24.847 km	1.091.268 hab.	543.348 hab.	547.920 hab.	65,8	30,3	32,3	43,4
Matam	29.445 km	760.588 hab.	376.490 hab.	384.098 hab.	67,8	42,1	24,1	47,7
Saint Louis	19.241 km	1.120.585 hab.	560.039 hab.	560.546 hab.	71,5	57,4	43	40,1
Sédhiou	7.341 km	591.970 hab.	299.438 hab.	292.532 hab.	56,5	62,7	38,2	65,6
Tambacounda	42.364 km	904.032 hab.	456.736 hab.	447.296 hab.	55,2	44,6	33,8	61,9
Thies	6.670 km	2.221.097 hab.	1.112.817 hab.	1.108.280 hab.	86,8	53,4	53,6	34,1
Ziguinchor	7.352 km	706-554 hab.	362.704 hab.	343.850 hab.	82,2	87,3	66,9	51,1

Tabla 2.2.a. Elaboración propia

2.3 Prioridades país conforme a la Estrategia del Gobierno

2.3.1 Visión Senegal 2050: Agenda Nacional de Transformación

El planteamiento estratégico de país en Senegal se recoge en la **Visión Senegal 2050: Agenda Nacional de Transformación**, que fue oficialmente presentada el 14 de octubre de 2024 por el Presidente Bassirou Diomaye Faye y el Primer Ministro Ousmane Sonko. Esta estrategia reemplaza al Plan Senegal Emergente (PSE) y constituye un proyecto transformador a 25 años que busca convertir a Senegal en una nación soberana, justa y próspera para el año 2050.

La Visión Senegal 2050 es una estrategia de desarrollo económico y social que representa un cambio de paradigma en el modelo de desarrollo del país. Fue lanzada tras una auditoría que reveló que el déficit presupuestario de 2023 era significativamente superior al 10%, en contraste con el 5% comunicado por el anterior gobierno. Esta nueva visión se fundamenta en la búsqueda de la soberanía nacional, la transparencia en la gestión pública, el desarrollo sostenible y la inclusión social.

El contexto en el que se aplica la Visión Senegal 2050 se caracteriza por los desafíos y las oportunidades que enfrenta Senegal. Algunos de los desafíos incluyen la pobreza persistente (con una incidencia del 37,5% a nivel nacional), el desempleo elevado (21,6% en 2024), el bajo desarrollo humano (posición 170 de 191 países en el IDH con 0,517 en 2022), una deuda pública elevada (83,7% del PIB en 2023), y desigualdades de género significativas. Sin embargo, el país cuenta con importantes oportunidades como el inicio de la producción petrolera y gasífera en 2024, una población joven y dinámica, recursos naturales diversos, y un potencial considerable de energías renovables.

Principios directores de la Visión Senegal 2050. La estrategia se fundamenta en principios rectores que orientan su implementación:

1. Soberanía integral: Económica, alimentaria, energética, científica y fiscal.
2. Transparencia y buena gobernanza: Lucha contra la corrupción y rendición de cuentas.
3. Inclusión y equidad social: Reducción de disparidades territoriales, de género y generacionales.
4. Sostenibilidad ambiental: Desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima.
5. Desarrollo endógeno: Basado en recursos locales y capital humano nacional.
6. Panafricanismo: Integración regional y fortalecimiento de las relaciones Sur-Sur.
7. Descentralización: Participación de las colectividades territoriales y desarrollo equilibrado del territorio.

Para abordar estos desafíos y aprovechar las oportunidades, la Visión Senegal 2050 se estructura en torno a cuatro ejes estratégicos principales:

Eje 1: Gobernanza, Estado de Derecho y Compromiso Panafricano

El primer eje de la Visión Senegal 2050 se centra en establecer las bases institucionales para la transformación del país. Este eje es fundamental porque reconoce que sin instituciones sólidas, transparentes y eficaces, ninguna estrategia de desarrollo puede tener éxito sostenible.

Objetivo principal: Modernizar la administración pública, fortalecer el Estado de derecho y posicionar a Senegal como un actor clave en el escenario africano e internacional.

Este eje busca romper con las prácticas de mala gobernanza que han caracterizado períodos

anteriores, implementando reformas institucionales profundas que promuevan:

- **Transparencia y lucha contra la corrupción:** Fortalecimiento de los mecanismos de control y auditoría, digitalización de servicios públicos para reducir la discrecionalidad, y aplicación rigurosa de las leyes anticorrupción.
- **Modernización de la administración pública:** Simplificación de procedimientos administrativos, profesionalización de la función pública, y mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a la ciudadanía.
- **Reforma judicial:** Garantía de independencia del poder judicial, mejora del acceso a la justicia, y reducción de la mora judicial.
- **Descentralización efectiva:** Transferencia real de competencias y recursos a las colectividades territoriales, fortalecimiento de la democracia local y participación ciudadana en la toma de decisiones.
- **Compromiso panafricano:** Refuerzo de la integración regional dentro de la CEDEAO y la Unión Africana, desarrollo de asociaciones Sur-Sur, y reducción de la dependencia de antiguas potencias coloniales.

Eje 2: Desarrollo Humano, Equidad Social y Empoderamiento

El segundo eje de la Visión Senegal 2050 se enfoca en invertir en las personas como motor del desarrollo. Este eje reconoce que el capital humano es el activo más importante de cualquier nación y que sin inversión en educación, salud e inclusión social, no puede haber prosperidad duradera.

Objetivo principal: Desarrollar el capital humano senegalés mediante el acceso universal a servicios de calidad en educación, salud y protección social, con especial énfasis en la juventud, las mujeres y los grupos vulnerables.

Este eje busca responder al bajo nivel de desarrollo humano que caracteriza actualmente a Senegal, implementando políticas ambiciosas que permitan:

- **Educación de calidad:** Reforma del sistema educativo para adaptarlo a las necesidades del mercado laboral, aumento del número de años promedio de escolarización, desarrollo de la formación técnica y profesional, y promoción de la educación científica y tecnológica. El gobierno prevé formar a 700,000 jóvenes en los próximos cinco años.
- **Salud universal:** Extensión de la cobertura del seguro nacional de salud a toda la población, mejora de la calidad de los servicios sanitarios, reducción de la mortalidad materno-infantil, y aumento de la esperanza de vida en al menos tres años.
- **Equidad de género:** Promoción de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, empoderamiento económico de las mujeres, lucha contra la violencia de género, y aumento de la participación femenina en la vida política y económica.
- **Empleo juvenil:** Creación de oportunidades laborales de calidad para los jóvenes, apoyo al emprendimiento juvenil, y desarrollo de programas de primer empleo.

Eje 3: Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible

El tercer eje de la Visión Senegal 2050 se enfoca en promover un desarrollo territorial equilibrado y respetuoso con el medio ambiente. Este eje reconoce que las fuertes disparidades regionales constituyen uno de los principales obstáculos para el desarrollo inclusivo de Senegal.

Objetivo principal: Asegurar un desarrollo equilibrado del territorio nacional, reducir las disparidades entre regiones, y promover una economía verde y resiliente al cambio climático.

Este eje busca superar el modelo de concentración de inversiones en Dakar que caracterizó al PSE, implementando una estrategia territorial basada en:

- **Polos regionales de desarrollo:** Estructuración del país en torno a ocho polos regionales

especializados que valoricen las ventajas comparativas de cada territorio (fosfatos, horticultura, cacahuete, arroz, oro, minerales, cemento).

- **Infraestructuras de conectividad:** Desarrollo de corredores viales, ferroviarios y fluviales que conecten los polos regionales entre sí y con los mercados internacionales.
- **Energías renovables:** Transición energética basada en el aprovechamiento del potencial solar, eólico e hidroeléctrico del país, con el objetivo de posicionar a Senegal como líder regional en energía verde.
- **Gestión sostenible de recursos naturales:** Protección de ecosistemas, gestión responsable de recursos pesqueros, forestales y minerales.

Eje 4: Economía Competitiva y Creación de Empleo

El cuarto eje de la Visión Senegal 2050 se enfoca en construir una economía diversificada, competitiva y generadora de empleo de calidad. Este eje reconoce que el crecimiento económico debe ser el motor que impulse la transformación del país y mejore las condiciones de vida de la población.

Objetivo principal: Desarrollar sectores productivos estratégicos, fortalecer el sector privado nacional, promover la industrialización y la innovación, y crear empleos sostenibles y bien remunerados.

- **Transformación agrícola:** Modernización de la agricultura, desarrollo de cadenas de valor agroindustriales, mejora de la productividad, y búsqueda de la autosuficiencia alimentaria.
- **Industrialización:** Desarrollo de industrias de transformación de recursos locales con énfasis en la creación de valor agregado en origen.
- **Explotación responsable de hidrocarburos:** Aprovechamiento de la recién iniciada producción de petróleo y gas para generar ingresos fiscales que financien el desarrollo.
- **Apoyo a PYMES y emprendimiento:** Facilitación del acceso al crédito, simplificación de trámites para crear empresas.
- **Marco macroeconómico estable:** Reducción del déficit presupuestario al 3% del PIB y de la deuda pública al 70% del PIB para 2029.

El gobierno prevé un **crecimiento económico entre 6,5% y 7% anual** entre 2025 y 2029, así como un **aumento del ingreso per cápita del 50%** en cinco años.

En resumen, la Visión Senegal 2050 es una estrategia transformadora e integral que busca convertir a Senegal en un país soberano, justo y próspero. Se estructura en cuatro ejes estratégicos interrelacionados: gobernanza y compromiso panafricano, desarrollo humano y equidad social, ordenamiento territorial y desarrollo sostenible, y economía competitiva y creación de empleo. El plan se implementa en un contexto que presenta desafíos importantes como la pobreza persistente, el desempleo elevado y el bajo desarrollo humano, pero también ofrece oportunidades sin precedentes vinculadas a los nuevos recursos petroleros y gasíferos, una población joven dinámica, y un potencial de energías renovables considerable.

Aplicación de la Visión 2050

La Visión Senegal 2050 se aplica mediante un enfoque integrado que combina planificación a largo plazo con implementación por fases, coordinación multinivel y participación de múltiples actores.

Estructura de implementación:

Estrategia Nacional de Desarrollo (SND) 2025-2029: Primera fase quinquenal que establece objetivos concretos, indicadores medibles y un Plan de Acción Prioritario (PAP) para los primeros cinco años.

Estrategias decenales: Planificación a medio plazo que permite ajustes según la evolución del contexto.

Visión a 25 años: Horizonte 2050 que marca la dirección estratégica de largo plazo.

Asignación de recursos: El costo total estimado del programa es de 18.496 mil millones de francos CFA durante 26 años. El financiamiento proviene de:

Recursos públicos (presupuesto del Estado)

Asociaciones público-privadas (PPP)

Inversión privada nacional e internacional

Implementación territorial descentralizada: La Visión 2050 adopta un enfoque territorial basado en los ocho polos regionales de desarrollo. Cada polo cuenta con autonomía para desarrollar proyectos adaptados a sus especificidades.

Síntesis aplicación:

Mayor enfoque en descentralización mediante los 8 polos regionales

Énfasis en sostenibilidad ambiental

Transparencia reforzada

Enfoque en soberanía y reducción de dependencia externa

Visión a 25 años

Tabla de elaboración propia

2.3.2 El Acto III de Descentralización¹

En las últimas décadas, los gobiernos no centrales han tomado una importancia crucial en el ámbito de las relaciones internacionales, aumentando el alcance de sus competencias y sus capacidades, actuando con cierta independencia operativa respecto a la actuación soberana del Estado.

En su afán por descentralizar las competencias gubernamentales y mejorar la eficiencia de estas debido a las diferentes realidades y características de las distintas regiones del país, el gobierno comenzó en 1960 un proceso de descentralización de sus políticas cuya última y actual etapa es el *Acte III de décentralisation*.

El país se divide, a nivel administrativo en 14 regiones, que se dividen a su vez en departamentos, *arrondissements* y municipios. Esta división, fruto del Acte III de Descentralisation, quiere otorgar poder de acción a las municipalidades en diversas competencias relacionadas con el desarrollo, y establece una división administrativa por regiones, departamentos y municipios (*ver en anexos Tabla 2.1.a*). El Acta III de la Descentralización en Senegal es pues una reforma administrativa y política implementada por el gobierno de Senegal en 2013. Su objetivo principal es fortalecer la

¹ Información extraída de L'ACTE III DE LA DECENTRALISATION - Ministère des Collectivités territoriales, de l'Aménagement et du Développement des Territoires

descentralización y la participación ciudadana en la toma de decisiones a nivel local. El Acte III se basa en tres pilares fundamentales: la transferencia de competencias a las autoridades locales, la consolidación de los recursos financieros locales y la promoción de la participación ciudadana.

Estado de la descentralización en Senegal

1. Marco legal y político: La descentralización en Senegal se encuentra respaldada por una serie de leyes y políticas. La Ley de Descentralización de 1996 y la Ley de Acte III de 2013 establecen el marco legal para la transferencia de competencias y recursos a los gobiernos locales y regionales. Estas leyes reconocen a las comunidades locales como actores clave en el desarrollo y promueven su participación en la toma de decisiones.

2. Transferencia de competencias: Se ha llevado a cabo una transferencia gradual de competencias del gobierno central a los gobiernos locales y regionales en áreas como la educación, la salud, la planificación urbana, el desarrollo económico local, la gestión del medio ambiente y la promoción cultural. Sin embargo, es importante señalar que aún existen desafíos en términos de la plena efectividad de estas transferencias y la asignación de recursos adecuados.

3. Creación de regiones: En 2008, Senegal experimentó una reorganización territorial que incluyó la creación de nuevas regiones, pasando de 11 a 14 regiones. Esta reestructuración tenía como objetivo fortalecer la gobernanza local y promover un desarrollo más equitativo en todo el país.

4. Fortalecimiento institucional: Se han implementado acciones para fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y regionales, incluyendo la capacitación de funcionarios, la mejora de los sistemas de gestión financiera y la promoción de la participación ciudadana en la toma de decisiones.

5. Desafíos y perspectivas: A pesar de los avances en la descentralización, todavía existen desafíos que enfrenta Senegal. Estos incluyen la necesidad de fortalecer los recursos financieros y técnicos de los gobiernos locales y regionales, mejorar la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, garantizar una participación ciudadana efectiva y mejorar la rendición de cuentas en la gestión de los asuntos locales.

Tabla de elaboración propia

El Acta, regida bajo el Código de las Colectividades locales, otorga competencias transferidas a los GLR a través de sus diferentes instituciones y a partir de las temáticas de competencia de cada una, como se verá en la tabla 2.3.a.

La descentralización devuelve responsabilidades a los GLR sobre roles gubernamentales, maximizando la eficacia de las acciones al entender que son los GLR los que, por proximidad, pueden conocer mejor las acciones necesarias a desarrollar en un contexto concreto. La descentralización en el Estado Senegalés es un proceso todavía en curso, que se observa a distintos niveles e hizo nacer instituciones que definen sus propias políticas, estrategias y acciones de cooperación.

En términos de avances, el Acto III ha logrado una serie de logros significativos. Se han transferido un conjunto de competencias a las autoridades locales, lo que les ha otorgado un mayor control sobre asuntos como la planificación urbana, la gestión de infraestructuras, la educación, la salud y el medio ambiente. Esto ha permitido una mayor capacidad de respuesta a las necesidades específicas de cada comunidad.

Su objetivo es elaborar una política nacional de descentralización que permita asentar territorios viables y competitivos, portadores de un desarrollo durable. El gobierno establece los objetivos específicos para ello:

- Construir una coherencia territorial para una reorganización del espacio y la emergencia de los sectores de desarrollo
- Asegurar la viabilidad de las escalas de gobernanza territorial, determinando la relación entre los actores y articulando las competencias a transferir a los recursos técnicos, financieros y humanos
- Mejorar los mecanismos de financiación del desarrollo territorial y de la gobernanza presupuestaria para un verdadero desarrollo económico y social de los territorios

En cuanto a la consolidación de los recursos financieros locales, se ha aumentado la asignación de recursos a las autoridades locales a través de un sistema de financiamiento más equitativo. Esto ha permitido que las autoridades locales tengan acceso a más fondos para desarrollar proyectos y servicios en sus respectivas áreas.

En términos de participación ciudadana, se han establecido mecanismos para fomentar una mayor participación de los ciudadanos en la toma de decisiones locales. Esto incluye la creación de Consejos Ciudadanos, que son estructuras de participación que permiten a los ciudadanos expresar sus necesidades y contribuir a la planificación y ejecución de proyectos.

Se observan, sin embargo, algunos aspectos limitantes en su implementación y algunos desafíos que hay que tener en cuenta:

- Débil marco institucional y organizacional de la descentralización por la promoción del desarrollo territorial;
- Falta de viabilidad de las colectividades locales y falta de valorización de las potencialidades para desarrollar los distintos territorios;
- Debilidad de la política de desarrollo del territorio limitado por una arquitectura territorial rígida;
- Débil gobernanza local;
- Falta de coordinación entre actores, lo que conlleva a una ineficacia en las intervenciones
- Incoherencia e ineficiencia en los mecanismos de financiación, acentuados por una falta de financiación
- Falta de capacidad administrativa y técnica en las autoridades locales para asumir las nuevas competencias transferidas.
- La falta de recursos financieros suficientes a nivel local
- Falta de una participación efectiva de los ciudadanos en los procesos de toma de decisiones.

Pese a estos aspectos que requieren de refuerzo, las acciones de cooperación descentralizada deberían volcar sus esfuerzos en trabajar a nivel municipal para reforzar las competencias de los agentes descentralizados

En resumen, el Acta III de la Descentralización en Senegal ha logrado avances significativos en términos de transferencia de competencias, consolidación de recursos financieros y promoción de la participación ciudadana. Sin embargo, también ha enfrentado dificultades en términos de capacidad administrativa, recursos financieros y participación efectiva de los ciudadanos. Estos desafíos requieren un enfoque continuo para fortalecer la implementación del Acta y maximizar sus beneficios en términos de desarrollo local y participación ciudadana.

2.4 Potencialidades y valor añadido de los gobiernos subnacionales para la consecución de las prioridades país

Los gobiernos subnacionales en Senegal, como las regiones y los municipios, tienen varias potencialidades y desempeñan un papel importante en el desarrollo del país.

Análisis y Valor Añadido

Proximidad y Conocimiento Local:

Los gobiernos subnacionales tienen un conocimiento profundo de las necesidades y contextos locales, lo que les permite adaptar e implementar políticas y programas de manera más efectiva y relevante. Este conocimiento facilita la identificación de sectores estratégicos y la movilización de recursos locales.

Participación Ciudadana y Transparencia:

La cercanía a la población permite a los gobiernos locales fomentar una mayor participación ciudadana en la toma de decisiones y promover la transparencia. Esto fortalece las instituciones democráticas y mejora la cohesión social, clave para la gobernanza efectiva.

Eficiencia y Responsabilidad en la Gestión de Recursos:

La descentralización permite a los gobiernos subnacionales gestionar los recursos de manera más eficiente y responsable, adecuándose mejor a las prioridades y necesidades locales. Esto contribuye a una utilización más efectiva de los fondos y a la sostenibilidad de los proyectos.

Implementación de Políticas Sostenibles:

Los gobiernos subnacionales pueden liderar iniciativas de sostenibilidad ambiental y resiliencia climática, aprovechando el conocimiento local y movilizando a las comunidades para adoptar prácticas sostenibles. Esto es crucial para enfrentar el cambio climático y gestionar de manera responsable los recursos naturales.

Desarrollo de Infraestructuras y Servicios Básicos:

Al tener un contacto directo con la población, los gobiernos locales pueden identificar de manera precisa las necesidades de infraestructura y servicios básicos, asegurando que los proyectos de desarrollo sean pertinentes y sostenibles. Esto incluye la promoción de energías renovables adaptadas a los recursos locales.

Tabla de elaboración propia

En la siguiente tabla se presenta un análisis de las prioridades del país, relacionándolas con las competencias de los gobiernos locales y regionales y señalando las potencialidades y valor añadido de cada sector.

Líneas Estratégicas de la Visión 2050	Potencialidades de los Gobiernos Subnacionales	Valor Añadido de los Gobiernos Subnacionales	Recomendaciones / Acciones Prioritarias 2025-2029
Transformación estructural de la economía	Conocimiento profundo de las necesidades y potencialidades locales.	Implementación de políticas económicas adaptadas a realidades territoriales.	Crear observatorios económicos locales; promover polos de desarrollo regional y cadenas de valor territoriales.
Diversificación económica y creación de empleo	Capacidad para identificar sectores estratégicos en sus regiones (agroindustria, turismo, TIC, pesca, minería local).	Promoción de emprendimientos y pymes locales, generando empleo formal.	Crear incubadoras locales y programas de emprendimiento juvenil con incentivos fiscales regionales.
Fomento del sector agrícola y de las pymes	Acceso directo a productos y cooperativas locales.	Facilitar acceso a mercados, crédito y tecnología.	Desarrollar plataformas digitales de comercialización y centros de transformación agroalimentaria regional.
Desarrollo humano y protección social	Gestión cercana de salud, educación y servicios sociales.	Mejora de la calidad y equidad territorial en el acceso a servicios básicos.	Implementar sistemas integrados de salud y educación digitalizados a nivel municipal.
Mejora de la educación y formación	Capacidad para adaptar currículos a necesidades locales del mercado laboral.	Formación profesional orientada a sectores productivos del territorio.	Crear centros de formación profesional en polos económicos y promover la educación STEM.
Fortalecimiento del sistema de salud	Monitoreo directo de condiciones sanitarias locales.	Programas de salud pública adaptados a contextos específicos.	Fortalecer redes locales de atención primaria y programas de nutrición comunitaria.
Gobernanza, instituciones y seguridad	Proximidad y conocimiento de dinámicas sociales y culturales locales.	Promueve participación ciudadana y confianza institucional.	Establecer mecanismos participativos locales (presupuestos ciudadanos, auditorías sociales).
Fortalecimiento de la descentralización	Capacidad para gestionar recursos y competencias locales.	Mejora la eficiencia y la rendición de cuentas en la gestión pública.	Transferir recursos financieros y competencias reales a las colectividades territoriales.
Promoción de la paz y seguridad local	Conocimiento de los contextos de conflicto y vulnerabilidad.	Diseño de estrategias preventivas basadas en diálogo y mediación.	Crear comités locales de paz y convivencia vinculados a la seguridad comunitaria.
Sostenibilidad ambiental y resiliencia climática	Gestión directa de recursos naturales y ecosistemas locales.	Implementación de políticas verdes adaptadas al contexto territorial.	Formular planes locales de adaptación y gestión de riesgos climáticos (PACC).
Gestión sostenible de recursos naturales	Conocimiento de prácticas tradicionales y saberes locales.	Integración de prácticas sostenibles en políticas locales.	Programas de reforestación y conservación comunitaria en coordinación con la ANRGMV.
Adaptación al cambio climático	Capacidad para movilizar comunidades y liderar acciones locales.	Mayor efectividad en programas de mitigación y resiliencia.	Implementar microproyectos de energía limpia, gestión del agua y agricultura resiliente.
Infraestructuras y energía	Identificación precisa de brechas en servicios básicos e infraestructura.	Desarrollo de infraestructuras adaptadas a las realidades locales.	Priorizar proyectos de agua, saneamiento, caminos rurales y electrificación.
Mejora de infraestructuras básicas	Experiencia directa en la gestión de obras locales.	Mayor sostenibilidad y mantenimiento de las infraestructuras.	Promover mecanismos PPP locales y seguimiento comunitario de obras públicas.
Promoción de energías renovables	Acceso a recursos energéticos locales (solar, biomasa, eólico).	Implementación de soluciones energéticas descentralizadas y autosuficientes.	Impulsar cooperativas locales de energía y sistemas híbridos rurales (solar + biomasa).

Tabla de elaboración propia

En Senegal, existen numerosas instituciones y agencias gubernamentales que tienen otorgadas distintas funciones para lograr la consecución de los ejes de Senegal Visión 2050, de las políticas públicas y del desarrollo del país. A continuación, se enumeran algunos ejemplos de instituciones y agencias en relación con los ejes prioritarios del país, y se realiza una breve descripción de sus objetivos y del trabajo que realizan.

Tabla 2.3.a

Eje / Prioridad del país	Institución	Competencias actualizadas conforme a Senegal Vision 2050
Eje 1: Crecimiento Inclusivo y Transformación Productiva	Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (MEDD)	Lidera la transición ecológica hacia una economía baja en carbono y resiliente al clima. Coordina políticas de adaptación y mitigación, biodiversidad, y economía circular. Supervisa la integración de la sostenibilidad en todos los planes sectoriales.
	Agencia Nacional del Consejo Agrícola y Rural (ANCAR)	Moderniza la extensión agropecuaria integrando tecnologías digitales y enfoques climáticamente inteligentes. Fortalece la productividad y resiliencia de pequeños productores y cooperativas.
	Dirección Regional de Desarrollo Rural (DRDR)	Estructura clave de descentralización agrícola. Planifica y ejecuta programas de intensificación sostenible en polos territoriales, articulando con ANIDA y ANCAR.
	Agencia Nacional de Promoción de la Agricultura (ANPA)	Promueve cadenas de valor agroindustriales locales para industrialización inclusiva, fomentando la agregación y transformación local.
	Consejo Económico, Social y Ambiental (CESE)	Refuerza la participación de la sociedad civil y el diálogo público-privado en la planificación y evaluación de las políticas nacionales 2050.
	Agencia de Desarrollo de la Agricultura Biológica (ADAB)	Impulsa la agroecología y la producción orgánica como ejes de exportación sostenible y seguridad alimentaria verde.
	Agencia de Ejecución de Trabajos de Interés Público (AGETIP)	Instrumento de implementación de infraestructura sostenible en zonas rurales - caminos, riego, energía, saneamiento - alineado con los polos de desarrollo regional.
	Agencia Nacional de Integración y Desarrollo Agropecuario (ANIDA)	Desarrolla polos agroindustriales y empleo juvenil rural bajo modelos de agricultura moderna, eficiente en agua y baja en emisiones.
	Agencia Nacional de Acuicultura (ANA)	Fomenta la economía azul y la acuicultura sostenible como nuevos sectores de crecimiento y empleo.
	Agencia Nacional de la Reforestación y de la Gran Muralla Verde (ANRGMV)	Eje clave de la resiliencia climática 2050: restauración de ecosistemas, lucha contra la desertificación y generación de empleos verdes.
	Agencia Nacional de Protección del Medio Ambiente (ANPE)	Refuerza la regulación ambiental y el monitoreo de inversiones sostenibles, con herramientas digitales de evaluación.
	Agencia Nacional de Energía Rural (ANER)	Piloto de la soberanía energética 2050: impulsa electrificación rural renovable y microredes comunitarias.
	Dirección de la Promoción Turística (DPT)	Desarrolla el turismo sostenible y cultural vinculado a polos regionales, con enfoque en cadenas de valor locales.
	Dirección de Parques Nacionales de Senegal (DPNS)	Conserva la biodiversidad y promueve el ecoturismo como fuente de ingresos locales sostenibles.
	Agencia Senegalesa de Gestión de Áreas Marinas Protegidas (AGAMP)	Implementa políticas de pesca sostenible, conservación marina y promoción de la economía azul.
	Dirección de Desarrollo Sostenible (DDS)	Coordina la incorporación transversal de los ODS y la planificación ecológica en políticas públicas.
	Dirección General de Minas (DGM)	Garantiza la explotación responsable de recursos mineros, priorizando contenido local y sostenibilidad ambiental.

Eje / Prioridad del país	Institución	Competencias actualizadas conforme a Sengal Vision 2050
Eje 2: Capital Humano, Inclusión Social y Cohesión Nacional	Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación (MEPC)	Coordina la planificación macroeconómica del SND 2025-2029 - base operativa de la Visión 2050. Promueve la financiación innovadora y las alianzas PPP.
	Ministerio de Educación Nacional	Redefine la educación para la industrialización 2050: competencias técnicas, digitales y verdes. Promueve la educación inclusiva y la digitalización del aprendizaje.
	Ministerio de Salud y Acción Social	Universaliza el acceso a la salud de calidad, digitaliza servicios (telemedicina), y fortalece la resiliencia sanitaria.
	Ministerio de la Mujer, la Familia, el Género y la Protección de la Infancia	Alinea la igualdad de género con la Visión 2050 - empoderamiento económico de mujeres y protección integral de la infancia.
	Dirección de Equidad de Género y Promoción de la Mujer	Promueve la transversalización de género en políticas públicas y programas locales de emprendimiento femenino.
	Consejo Nacional de Lucha contra el Sida (CNLS)	Integra la salud pública y la equidad de género en el marco de bienestar social 2050.
	Ministerio de Empleo, Formación Profesional y Artesanía	Motor de la empleabilidad 2050: impulsa formación técnica regionalizada y fomento del emprendimiento juvenil.
	Dirección General de Acción Social (DGAS)	Articula políticas de inclusión, protección a grupos vulnerables y modernización del registro social unificado.
	Acción Educativa en Medio Abierto (AEMO)	Refuerza la protección y reinserción social de la juventud vulnerable, en coordinación con justicia y educación.
	Inspección de Educación y Formación (IEF)	Garantiza la calidad educativa y la adaptación curricular a las competencias del futuro.
	Agencia Nacional de Promoción del Empleo de los Jóvenes (ANPEJ)	Impulsa programas de empleo juvenil y apoyo a startups regionales vinculadas a sectores verdes y digitales.
	Agencia Nacional de la Pequeña Infancia y Educación Preescolar (ANPECTP)	Promueve la atención integral a la primera infancia como pilar del capital humano.
	Agencia Nacional de Estadística y Demografía (ANSD)	Proporciona datos estratégicos y desarrolla sistemas de información digitalizados para seguimiento 2050.
	Agencia de Desarrollo Local (ADL)	Coordina la territorialización del desarrollo; implementa el Plan Nacional de Desarrollo Territorial (PNDT).
	Agencia de Desarrollo Municipal (ADM)	Fortalece la gobernanza urbana sostenible e infraestructura municipal.
	Agencia Nacional de Planificación del Territorio (ANAT)	Planifica el uso del suelo según los polos de desarrollo regional 2050; reduce desigualdades territoriales.
	Dirección del Estado Civil (DEC)	Digitaliza el registro civil y lo integra con políticas sociales y estadísticas nacionales.
	Célula de Lucha contra la Malnutrición (CLM)	Programa nacional de nutrición integrado a salud y agricultura; contribuye al capital humano 2050.

Eje / Prioridad del país	Institución	Competencias actualizadas conforme a Sengal Vision 2050
Eje 3: Gobernanza, Paz y Seguridad	Ministerio de Gobernación y Relaciones con las Instituciones	Moderniza la gobernanza pública, la descentralización y la administración digital.
	Agencias Regionales de Desarrollo (ARD)	Coordina la planificación regional alineada con los polos de desarrollo 2050 y promueve la participación ciudadana.
	Consejos Departamentales y Municipales	Implementan programas de desarrollo territorial, inclusión y gobernanza local; actores clave de la descentralización efectiva.
	HCCT - Alto Consejo de las Colectividades Territoriales	Foro nacional para fortalecer la coordinación entre el Estado y los gobiernos locales en la ejecución 2050.
	Oficina Nacional de Auditoría (ONAD)	Refuerza la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de recursos públicos y proyectos PPP.
	Comités Locales de Desarrollo (CLD)	Espacios de concertación comunitaria para la planificación y el seguimiento participativo de proyectos locales.
	Unidades de Desarrollo Comunitario (UDC)	Implementan proyectos de base, especialmente en zonas rurales, fomentando la cohesión social.
	Observatorio Nacional de la Paridad (ONP)	Monitorea la representación femenina y la equidad en las instituciones públicas.
	Dirección de Colectividades Territoriales (DCT)	Supervisa la aplicación de la legislación sobre descentralización y apoyo técnico a municipios.
	Asociación de Alcaldes de Senegal (AMS)	Fortalece capacidades municipales y promueve la cooperación descentralizada y el intercambio de buenas prácticas.
	Municipalidades (Autoridades Locales)	Ejecutan programas de desarrollo, gestión del territorio y servicios básicos - eje operativo del desarrollo 2050.
	Comisión Nacional de Lucha contra la Corrupción y para la Buena Gobernanza	Previene la corrupción, promueve la ética pública y consolida la gobernanza transparente, base de la Visión 2050.
	Unidad de Lucha contra el Fraude y la Corrupción (ULFC)	Apoya la detección de irregularidades y refuerza la integridad en instituciones públicas.
	Comisión Electoral Nacional Autónoma (CENA)	Garantiza procesos electorales transparentes y creíbles, asegurando estabilidad política y legitimidad democrática.

Tabla de elaboración propia

3. La cooperación internacional / europea en el país.

3.1 El Programa Indicativo Multianual 2021-2027 de la UE²

La Delegación de la Unión Europea con sede en Dakar es la representante de la UE en el país y tiene como objetivo promover y facilitar la cooperación bilateral entre la UE y Senegal. Trabaja en estrecha colaboración con las autoridades nacionales, las organizaciones de la sociedad civil y otros actores relevantes para implementar programas y proyectos que abordan diversas áreas temáticas.

El Programa Indicativo Multianual (PIM) 2021-2027 de la Unión Europea (UE) en Senegal está diseñado para apoyar el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza en el país, alineándose con las prioridades estratégicas de Senegal y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El PIM es un plan de gasto e inversión a largo plazo que define las prioridades y los montos financieros que la UE destinará a diferentes áreas y sectores. El PIM 2021-2027 de la UE en Senegal está diseñado para abordar de manera integral y multisectorial los desafíos del desarrollo en el país, promoviendo la sostenibilidad, la inclusión y la resiliencia. Las intervenciones están alineadas con las prioridades nacionales y los ODS, asegurando que el apoyo de la UE contribuya de manera significativa al desarrollo sostenible de Senegal.

A continuación, se detallan los ejes principales, áreas de intervención, programas realizados y previstos, así como las metodologías empleadas en el marco del PIM 2021-2027 en Senegal. Estos ejes se alinean con los cuatro pilares de la Visión 2050: transformación estructural, capital humano, gobernanza y sostenibilidad.

Ejes Principales

1. Desarrollo Económico Inclusivo y Sostenible:
 - Promover un crecimiento económico que beneficie a todos los segmentos de la población, especialmente a los más vulnerables.
 - Fomentar la creación de empleo, especialmente para jóvenes y mujeres.
2. Gobernanza, Paz y Seguridad:
 - Fortalecer las instituciones democráticas y el estado de derecho.
 - Apoyar la descentralización y la gobernanza local.
 - Contribuir a la paz y la estabilidad, particularmente en regiones afectadas por conflictos como la Casamance.

² Para la elaboración de este apartado, se ha extraído información de las siguientes fuentes:
- Delegación de la Unión Europea en Senegal: https://eeas.europa.eu/delegations/senegal_en
- Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación de Senegal: <http://www.economie.gouv.sn/>
- Documentos del PIM para Senegal y MFP 2021-2027 de la UE: https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027_en

3. Desarrollo Humano:
 - Mejorar el acceso y la calidad de la educación y la formación profesional.
 - Fortalecer los sistemas de salud y promover la cobertura sanitaria universal.
 - Apoyar la protección social y la lucha contra la desigualdad.
4. Sostenibilidad Ambiental y Acción Climática:
 - Promover la gestión sostenible de los recursos naturales.
 - Fomentar la resiliencia al cambio climático y la adaptación de las comunidades vulnerables.
 - Apoyar la transición hacia una economía verde y circular.

Áreas de Intervención

1. 1. Agricultura y Desarrollo Rural:
 - Programas para mejorar la productividad agrícola y la seguridad alimentaria.
 - Promoción de prácticas agrícolas sostenibles y resilientes al clima.
2. 2. Educación y Formación Profesional:
 - Iniciativas para mejorar la infraestructura educativa y la calidad de la enseñanza.
 - Programas de formación técnica y profesional para aumentar la empleabilidad de los jóvenes.
3. 3. Salud:
 - Fortalecimiento de los sistemas de salud pública y mejora del acceso a servicios de salud esenciales.
 - Campañas de vacunación y programas de salud materno-infantil.
4. Gobernanza y Derechos Humanos:
 - Proyectos para fortalecer la capacidad institucional y la transparencia.
 - Apoyo a la participación ciudadana y los derechos humanos.
5. Infraestructuras y Energía:
 - Desarrollo de infraestructuras básicas como agua, saneamiento y energía.
 - Promoción de fuentes de energía renovables y accesibles.

Programas Realizados y Previstos

1. Programa de Apoyo al Desarrollo Rural (PADER): Focalizado en mejorar la productividad agrícola y la resiliencia de los agricultores a través de la formación y el acceso a tecnologías modernas.
2. Iniciativa para la Educación y la Formación Profesional (PRODEF): Aumentar la accesibilidad y la calidad de la educación, con un enfoque en la formación técnica y profesional adaptada a las necesidades del mercado laboral.
3. Programa de Salud y Bienestar (PROSANTE): Mejora de la infraestructura sanitaria y fortalecimiento de los servicios de salud pública, incluyendo la atención primaria y la salud reproductiva.
4. Proyecto de Gobernanza y Descentralización (PROGOUV): Fortalecimiento de las capacidades de las instituciones locales y promoción de una gobernanza participativa y transparente.
5. 5. Iniciativa de Resiliencia Climática (IREC): Proyectos para promover la gestión sostenible de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático, incluyendo la reforestación y la gestión del agua.



Dominios de intervención de la UE en Senegal, extraído de la web de la delegación de la UE en Senegal. 1: Crecimiento verde e inclusivo para la creación de empleo (cadenas de valor sostenibles, seguridad alimentaria y nutrición; infraestructuras sostenibles y resilientes y digitalización; refuerzo del sector privado para la creación de empleo) – 2: Desarrollo del capital humano (agua y saneamiento; calidad de la educación, del enseñamiento superior y de la formación e inserción profesional) – 3: Buena gobernanza (gobernanza administrativa y económica; gobernanza democrática y estabilidad; gestión de la migración).

Metodologías

1. Enfoque Participativo: Involucrar a las comunidades locales y a los beneficiarios en todas las etapas de los proyectos, desde la planificación hasta la ejecución y evaluación, para asegurar que las intervenciones respondan a las necesidades reales y sean sostenibles.
2. Coordinación y Sinergias: Fomentar la coordinación con el gobierno de Senegal, otros donantes y socios internacionales para evitar duplicidades y maximizar el impacto de las intervenciones.
3. Monitoreo y Evaluación: Implementar sistemas robustos de monitoreo y evaluación para medir el progreso y los resultados de los programas, y ajustar las estrategias en función de los aprendizajes y los datos recolectados.
4. Capacitación y Fortalecimiento de Capacidades: Proveer capacitación continua a los actores locales e institucionales para garantizar que tienen las habilidades y los conocimientos necesarios para implementar y sostener las intervenciones a largo plazo.

Estos ejes guardan una correspondencia directa con las prioridades nacionales presentadas en el apartado 2.2, integrando los principios de crecimiento inclusivo, desarrollo humano y buena gobernanza.

La UE destina más de 220 millones de euros en la primera fase (2021-2024), con una previsión de incremento hasta 2027, para financiar programas alineados con la SND 2025-2029 y la Visión Senegal 2050, que orientan la transición hacia una economía verde, digital e inclusiva.

3.2 Marco Asociación País-AECID³

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) trabaja en Senegal con el objetivo de apoyar el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. El Marco de Asociación País (MAP) 2019-2023, prorrogado y en transición hacia el nuevo ciclo 2024-2027, define las áreas prioritarias de intervención y los programas que orientan la cooperación española en el país. Este marco se alinea con las prioridades nacionales de Senegal -recogidas en Visión Senegal 2050- y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Ejes Principales

1. Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria:
 - Promover una agricultura sostenible y resiliente al cambio climático.
 - Fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional.
2. Educación y Formación Profesional:
 - Mejorar la calidad y el acceso a la educación básica y secundaria.
 - Desarrollar la formación técnica y profesional para jóvenes y mujeres.
3. Salud y Bienestar:
 - Apoyar el fortalecimiento del sistema de salud pública.
 - Promover la salud materno-infantil y la lucha contra enfermedades transmisibles.
4. Gobernanza Democrática:
 - Fortalecer las instituciones democráticas y la participación ciudadana.
 - Promover los derechos humanos y la igualdad de género.
5. Agua y Saneamiento:
 - Mejorar el acceso a agua potable y saneamiento en áreas rurales y urbanas.
 - Promover la gestión sostenible de los recursos hídricos.

Áreas de Intervención

1. Agricultura y Desarrollo Rural:
 - Proyectos para mejorar la productividad agrícola y la resiliencia climática.
 - Programas de capacitación y acceso a tecnologías agrícolas.
2. Educación y Formación Profesional:
 - Construcción y rehabilitación de infraestructuras educativas.
 - Programas de capacitación técnica y profesional.
3. Salud:
 - Apoyo a la mejora de infraestructuras sanitarias y formación del personal de salud.
 - Iniciativas de salud reproductiva y lucha contra enfermedades transmisibles.
4. Gobernanza y Derechos Humanos:
 - Proyectos para fortalecer las capacidades de las instituciones locales y la sociedad civil.
 - Promoción de la igualdad de género y los derechos de las mujeres.
5. Agua y Saneamiento:
 - Construcción de sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento.
 - Programas de gestión sostenible de los recursos hídricos.

³ La información se ha extraído de las siguientes fuentes:

- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo: <https://www.aecid.es/ES>

- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/Paginas/inicio.aspx>

- Documentos del Marco de Asociación País (MAP): <https://www.aecid.es/ES/Paginas/Documentos-de-cooperacion.aspx>

Programas Realizados y Previstos

1. Programa de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria: Proyectos para mejorar la producción agrícola, diversificación de cultivos y acceso a mercados.
2. Programa de Educación y Formación Profesional: Iniciativas para fortalecer la infraestructura educativa y la calidad de la enseñanza, programas de capacitación para aumentar la empleabilidad de jóvenes y mujeres.
3. Programa de Salud: Mejoras en infraestructuras sanitarias y programas de formación para personal de salud, campañas de sensibilización sobre salud materno-infantil y prevención de enfermedades.
4. Programa de Gobernanza Democrática: Fortalecimiento de las capacidades de las instituciones locales y fomento de la participación ciudadana, programas de promoción de los derechos humanos y la igualdad de género.
5. Programa de Agua y Saneamiento: Construcción y rehabilitación de infraestructuras de agua potable y saneamiento, proyectos de gestión sostenible de recursos hídricos.

Metodologías

1. Enfoque Participativo: Involucrar a las comunidades locales en la planificación y ejecución de proyectos para asegurar la pertinencia y sostenibilidad de las intervenciones.
2. Coordinación y Sinergias: Colaborar con el gobierno de Senegal, otras agencias de cooperación y ONGs para maximizar el impacto y evitar duplicidades.
3. Monitoreo y Evaluación: Establecer sistemas robustos de monitoreo y evaluación para medir el impacto de los proyectos y realizar ajustes basados en los resultados.
4. Capacitación y Fortalecimiento de Capacidades: Proveer formación continua a los actores locales para asegurar la sostenibilidad de los proyectos y el desarrollo de capacidades locales.

El enfoque integral y multisectorial del MAP de la AECID en Senegal está diseñado para abordar los principales desafíos del desarrollo del país, promoviendo la sostenibilidad, la inclusión y la resiliencia. Las intervenciones están alineadas con las prioridades nacionales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), garantizando que el apoyo de la AECID contribuya de manera significativa al desarrollo sostenible de Senegal.

Existen objetivos del programa país de la AECID que se consideran prioritarios en el MAP, como son la consolidación de los procesos democráticos y el Estado de Derecho, la promoción de oportunidades económicas para los más pobres, la promoción de los derechos de las mujeres y la igualdad de género y la garantía del derecho a la alimentación.

Ejes estratégicos de la Visión Senegal 2050	Intervenciones de la UE (PIM 2021-2027)	Intervenciones de la AECID (MAP 2019-2023, orientadas a Visión 2050)
1. Transformación estructural, industrialización sostenible y soberanía económica	Desarrollo económico inclusivo y sostenible » Fomento de polos productivos y cadenas de valor agroindustriales. » Apoyo al sector privado, pymes y emprendimiento verde y digital. » Promoción de la formalización del empleo juvenil y femenino.	Desarrollo rural sostenible y seguridad alimentaria » Programas de modernización agrícola resiliente al clima. » Promoción de cooperativas y acceso a mercados regionales. » Apoyo al emprendimiento rural femenino y juvenil.
2. Capital humano, bienestar y cohesión social	Desarrollo humano » Mejora de la educación básica y técnica, con énfasis en competencias digitales y verdes. » Fortalecimiento del sistema de salud y protección social universal. » Inclusión de género y juventud en políticas públicas.	Salud, educación y protección social » Programas de salud comunitaria, materno-infantil y educación inclusiva. » Fortalecimiento institucional en protección social y formación profesional. » Iniciativas para reducir desigualdades de género y acceso a servicios básicos.
3. Gobernanza, descentralización, paz y seguridad	Gobernanza, paz y seguridad » Consolidación del Estado de derecho y la transparencia institucional » Apoyo a la descentralización y fortalecimiento de gobiernos locales. » Promoción de la paz y cohesión social en regiones vulnerables.	Gobernanza democrática y derechos humanos » Fortalecimiento de capacidades institucionales locales y participación ciudadana. » Promoción de derechos humanos, igualdad de género y prevención de conflictos comunitarios. » Apoyo a la descentralización efectiva.
4. Transición ecológica, sostenibilidad ambiental y resiliencia climática	Sostenibilidad ambiental y acción climática » Gestión sostenible de los recursos naturales y ecosistemas » Adaptación al cambio climático y promoción de economía verde y circular. » Programas de reforestación y conservación de la biodiversidad.	Agua, saneamiento y transición ecológica » Proyectos de gestión sostenible del agua y adaptación al cambio climático. » Infraestructuras de saneamiento resilientes en áreas rurales y urbanas. » Educación ambiental y apoyo a la economía circular local.
5. Infraestructuras sostenibles, energía y digitalización	Infraestructuras y energía » Inversiones en infraestructuras sostenibles (transporte, energía, agua, TIC). » Promoción de energías renovables descentralizadas y eficiencia energética. » Conectividad digital para servicios públicos y desarrollo regional.	Agua, energía y conectividad local » Construcción y rehabilitación de infraestructuras básicas con criterios de sostenibilidad. » Proyectos de energía solar y electrificación rural. » Fortalecimiento de capacidades locales para gestión y mantenimiento.

Relación entre los ejes y líneas del Gobierno de Senegal a través de PSE, UE y la AECID. Tabla de elaboración propia

3.3 Cooperación descentralizada pública europea en el país (GLR y sus asociaciones) con enfoque territorial

En cuanto a actores de cooperación descentralizada pública Europea que trabajan en Senegal, encontramos algunos actores con peso en las acciones de cooperación al desarrollo descentralizada como los siguientes:

- La Agencia Francesa de Cooperación al Desarrollo (AFD)⁴, que se define como socio histórico de Senegal y que pone a disposición del desarrollo del país diversos instrumentos financieros y técnicos para garantizar un desarrollo económico y social sostenible. La AFD basa sus acciones en 4 ejes principales: 1) Mejorar la formación y el acceso al empleo de los jóvenes, 2) Apoyar el desarrollo sostenible de los territorios, 3) Apoyar las reformas para un desarrollo humano sostenible y para la cohesión social y 4) Luchar contra el cambio climático.
- La Agencia Italiana por la Cooperación al Desarrollo,⁵ su objetivo principal es la erradicación de toda forma de pobreza y vulnerabilidad a través del apoyo a los procesos de emergencia económica y de emancipación económica y social en los colectivos más desfavorecidos, prestando una atención particular a mujeres y a jóvenes.
- La Cooperación Alemana en Senegal⁶ (GIZ) firmó un acuerdo de colaboración con el gobierno senegalés en 2019, que quiere apoyar el PSE mediante el trabajo en los siguientes sectores: 1) La cohesión de la paz y de la sociedad, 2) La economía sostenible, la formación y el empleo, 3) El clima y la energía a través de la promoción de energías renovables y de un desarrollo urbano sostenible, 4) La salud bajo un enfoque "One Health". Actualmente, tiene proyectos en Senegal que trabajan en áreas como la gestión sostenible de recursos naturales, el desarrollo rural y agrícola, el fortalecimiento de capacidades locales y la promoción de la gobernanza local.
- La Cooperación Belga en Senegal⁷, bajo el nombre de ENABEL y bajo convenio firmado en 2018 con el Estado senegalés, lleva a cabo programas en Senegal centrados en el desarrollo local y la gobernanza, incluyendo proyectos de apoyo a los gobiernos locales en la planificación estratégica, la gestión de servicios básicos y la promoción del desarrollo económico local. Más concretamente, centra sus acciones en los siguientes 3 pilares: 1) Favorecer el desarrollo socioeconómico de la zona de Sine Saloum (regiones de Kaffrine, Fatick y Kaolack), contribuyendo a la creación de empleos decentes y a la realización de 2 parques industriales en el marco del programa "AgroPole"; 2) Promover la salud sexual y reproductiva de la población y la prevención de las violencias de género y de las violencias sexuales; 3) Reforzar las capacidades en materia de formación, estudios y experiencia.
- La Cooperación de los Países Bajos⁸ en Senegal se rige por 3 objetivos: 1) La eliminación de la extrema pobreza en una generación, 2) El crecimiento económico sostenible con acento especial en los grupos más desfavorecidos; 3) El apoyo y ayuda de las empresas neerlandesas en el extranjero. Tiene como dominios clave el trabajo en seguridad y estado de derecho, la gestión del agua, la seguridad alimentaria, la salud sexual y reproductiva, y la lucha contra los efectos del cambio climático.

4 *Sénégal | AFD - Agence Française de Développement*

5 *AICS sede di Dakar*

6 *Senegal - giz.de*

7 *Coopération au Développement | La Belgique au Sénégal (belgium.be)*

8 *Coopération au développement: les Pays-Bas et le Sénégal | Sénégal | Paysbasetvous.nl*

- El Gobierno de Luxemburgo ⁹ comenzó su cooperación con Senegal en el año 1987. Centra sus acciones en las regiones de Matam, Saint Louis, Louga y Thiès; en el norte, así como en las regiones de Fatick, Diourbel, Kafrine y Kaolack en el centro del país. Interviene en sectores como: educación técnica, formación e integración profesional, mejora de la salud básica, así como de la salud reproductiva, apoyo a la descentralización y a las instituciones de descentralización, mejora de la gobernanza y la educación cívica, mejora en acceso a agua y saneamiento.
- Portugal¹⁰ establece una cooperación con el gobierno senegalés en los ejes de economía solidaria, mejora y desarrollo del turismo y la diplomacia.
- La Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas ¹¹(FIIAPP) implementa proyectos en Senegal en colaboración con los gobiernos locales y regionales españoles. Estos proyectos se enfocan en áreas como la gobernanza local, el fortalecimiento institucional y el desarrollo económico local.
- Cooperación suiza (SDC)¹²: La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (SDC) tiene programas en Senegal que se centran en la gobernanza local y regional, la promoción de la participación ciudadana, la gestión de recursos naturales y el desarrollo económico local.
- Cooperación danesa (DANIDA): La Agencia Danesa para el Desarrollo Internacional (DANIDA) implementa programas en Senegal que se centran en áreas como la planificación territorial, el fortalecimiento de capacidades locales y regionales, y el desarrollo económico sostenible.

9 Senegal - Directorate for Development Cooperation and Humanitarian Affairs // The Luxembourg Government (gouvernement.lu)
10 General information - Portugal - Senegal Relations - Bilateral Relations - Embassy of Portugal in Senegal (mne.gov.pt)
11 FIIAPP Projects
12 Relations bilatérales Suisse-Sénégal (admin.ch)

3.4 Otras cooperaciones

Organismos y programas internacionales

Alto Comisariado de las Naciones Unidas por los Refugiados (ACNUR)	ACNUR mantiene operaciones en Guinea, Guinea Bissau, Togo, Benin, Gambia, Sierra Leona, Cabo Verde y Senegal, dando asilo a un total de 46.891 refugiados en 2021. Sus acciones se centran en acompañar a refugiados y desplazados internos, ofrecer protección legal, sensibilización y educación.
Banco Mundial (BM)	El Banco Mundial despliega en Senegal una estrategia de cooperación técnica y financiera, enfocada en proyectos de desarrollo que abordan desafíos socioeconómicos clave. A través de programas de inversión y reformas estructurales, se busca fortalecer la sostenibilidad fiscal, mejorar la eficiencia del gasto público y promover la inversión privada. El Banco Mundial colabora estrechamente con el gobierno senegalés para implementar políticas que estimulen el crecimiento económico inclusivo, la creación de empleo y la reducción de la pobreza. Las intervenciones se diseñan con un enfoque en la resiliencia climática, el desarrollo de infraestructuras clave y la promoción de la gobernanza efectiva.
Banco Africano para el Desarrollo	El Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y Senegal tienen una larga historia de cooperación, que se remonta a 1972. Hasta el 31 de diciembre de 2022, el Banco ha aprobado un monto total de más de 3,3 mil millones de unidades de cuenta, lo que equivale a 4.403 mil millones de dólares estadounidenses (2.719 mil millones de francos CFA) para financiar 135 operaciones en Senegal ¹ . Esta colaboración ha sido fundamental para el desarrollo económico y social del país.
Programa Mundial de Alimentos (PMA)	En su Plan estratégico 2018-2023 para Senegal, el PMA centra sus esfuerzos en implementar programas de protección social y de resiliencia a fin de conseguir reducir la inseguridad alimentaria, mejorar la calidad de la nutrición, reducir los impactos de la crisis climática y mejorar las capacidades de las instituciones locales para garantizar el derecho a la alimentación.
Programa de las Naciones Unidas para la Lucha Contra el SIDA (ONUSIDA)	ONUSIDA trabaja en Senegal para abordar la epidemia del VIH/SIDA mediante la implementación de estrategias de prevención, tratamiento y apoyo. Colabora estrechamente con el gobierno, organizaciones no gubernamentales y otras agencias para fortalecer los sistemas de salud, mejorar el acceso a servicios médicos y promover la conciencia y la prevención del VIH. ONUSIDA también se centra en reducir la estigmatización y la discriminación asociadas con el VIH, así como en empoderar a comunidades vulnerables.
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Senegal se enfoca en promover el desarrollo sostenible a través de iniciativas que aborden desafíos socioeconómicos y fortalezcan la gobernabilidad. Trabaja en colaboración con el gobierno senegalés y otras partes interesadas para mejorar la eficiencia de los servicios públicos, promover la inclusión social y económica, y abordar la pobreza. El PNUD también se involucra en proyectos que buscan fortalecer la resiliencia ante el cambio climático, mejorar el acceso a la educación y la salud, y promover la participación ciudadana. A través de su trabajo, el PNUD contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el país.
UNESCO	UNESCO en Senegal centra sus acciones en las áreas de intervención siguientes: » Educación, mediante la mejora de la calidad y la accesibilidad de la educación a través de la capacitación de maestros, la promoción de la educación inclusiva o el apoyo a iniciativas para reducir la tasa de analfabetismo; » Ciencia, promoviendo la investigación científica, la innovación y el desarrollo sostenible; » Cultura, a través de la preservación del patrimonio cultural y la conservación de espacios naturales; » Comunicación e información, apoyando iniciativas para mejorar el acceso a la información y la comunicación, fortaleciendo los medios de comunicación y promoviendo la alfabetización mediática.

UNICEF

UNICEF en Senegal lidera iniciativas de cooperación técnica para fortalecer las capacidades institucionales y mejorar la eficacia de los sistemas de salud y educación. A través de asociaciones estratégicas con el gobierno y actores clave, implementa programas centrados en la atención materna e infantil, la educación inclusiva, la nutrición y la protección infantil. UNICEF despliega enfoques basados en derechos y estrategias de fortalecimiento de resiliencia, abordando la desnutrición, mejorando el acceso a servicios básicos, y promoviendo la participación comunitaria. Además, su intervención se intensifica en contextos humanitarios, ofreciendo respuestas rápidas y coordinadas para mitigar los impactos adversos en la infancia y las mujeres.

Principio del formulario

ONU Mujeres

ONU Mujeres en Senegal implementa proyectos de cooperación técnica para promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres. A través de iniciativas estratégicas, aborda desafíos específicos como la violencia de género, la participación política de las mujeres y el acceso equitativo a recursos. Colabora con el gobierno y otras partes interesadas para integrar perspectivas de género en políticas y programas, fortaleciendo así la capacidad institucional para la igualdad de género.

Tabla de elaboración propia

Además de los agentes, instituciones y países que se han nombrado en los apartados anteriores, existen otros entes de cooperación actuando en Senegal. Cabe destacar los siguientes.

- Agencia de Cooperación Internacional de los Estados Unidos (USAID): USAID en Senegal lidera iniciativas de desarrollo sustentadas en un enfoque de cooperación técnica y financiera. Colabora estrechamente con el gobierno senegalés y otras partes interesadas para implementar estrategias que fortalezcan sectores prioritarios, incluyendo salud, educación y agricultura. Estas intervenciones buscan mejorar la resiliencia comunitaria, promover el acceso equitativo a servicios básicos y estimular el crecimiento económico sostenible. La agencia desempeña un papel fundamental en la respuesta a crisis humanitarias, proporcionando asistencia para la estabilización y la recuperación. La implementación efectiva se sustenta en procesos continuos de monitoreo y evaluación, asegurando así la eficacia y adaptabilidad constante de las estrategias de desarrollo.
- Cooperación Japonesa (JICA): La cooperación japonesa en Senegal se ha caracterizado por la implementación de estrategias multisectoriales que buscan abordar desafíos socioeconómicos específicos en línea con las prioridades nacionales y regionales. A través de iniciativas bilaterales y multilaterales, Japón ha dirigido su apoyo hacia sectores clave como la salud, la educación y el desarrollo agrícola, buscando mejorar la capacidad institucional y la resiliencia comunitaria. Los programas de cooperación han incorporado enfoques basados en derechos, sostenibilidad ambiental y desarrollo inclusivo. Además, la cooperación japonesa en Senegal ha respondido a las dinámicas cambiantes, adaptando sus intervenciones para abordar emergencias humanitarias y promover la estabilidad regional.
- Cooperación China¹³: China se ha convertido en uno de los socios mayores para la concretización del programa de desarrollo en **África**, apoyando la Agenda 2063 de la Unión Africana y la ejecución de sus proyectos principales. Apoya activamente programas como el PDDAA, el PIDA, la AMV, la STISA o el AIDA.¹⁴ A nivel de Senegal, China ha puesto en práctica diversas acciones concretas para establecer sinergias entre sus principios de cooperación Chino-Africana y el PSE, concentrando además una parte de sus esfuerzos en profundizar los intercambios en los sectores de la cultura, la educación y la sanidad. China tiene, sobre todo, un papel relevante en la construcción de infraestructura, energía, industria y tecnología en el país.
- Cooperación India: las relaciones diplomáticas entre India y Senegal se inician en 1975 para tomar forma, con el tiempo, de acuerdos de cooperación económica. Esto se ha traducido en un gran número de programas de cooperación en ámbitos como la agricultura, el transporte, la electrificación rural y las TIC, que suelen financiarse en su mayor parte a través de Líneas de

¹³ Vision 2035 de la Coopération Chine-Afrique (focac.org.cn)

¹⁴ Ver detalle de las siglas en sección de acrónimos

Crédito Concesionales del Indian Exim Bank.

- Cooperación Brasileña: A través de la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) está presente en el país desde el 2005 desarrollando proyectos en los sectores de la salud, la agricultura, y la formación militar.

Análisis de la Cooperación Sur-Sur en Senegal¹⁵

La cooperación Sur-Sur en Senegal ha ganado importancia en los últimos años, contribuyendo significativamente al desarrollo económico y social del país. Esta forma de cooperación se basa en la colaboración entre países en desarrollo que comparten experiencias, conocimientos y recursos para enfrentar desafíos comunes y promover un desarrollo sostenible. En Senegal, los principales actores de la cooperación Sur-Sur incluyen países emergentes de África, Asia y América Latina, así como organizaciones regionales e internacionales.

Principales Actores y Sus Intervenciones

1. China:
 - Inversiones e Infraestructuras: China ha sido un socio clave para Senegal en el desarrollo de infraestructuras. A través de préstamos concesionales y proyectos de inversión directa, China ha financiado y construido importantes infraestructuras, como carreteras, puentes y edificios gubernamentales. Un ejemplo notable es el Museo de las Civilizaciones Negras en Dakar, financiado y construido por China.
 - Cooperación Técnica y Educación: China también ofrece becas y programas de capacitación para estudiantes y profesionales senegaleses en diversas áreas, incluyendo agricultura, tecnología e ingeniería.
2. India:
 - Proyectos de Energía y Agricultura: India ha contribuido al desarrollo del sector agrícola en Senegal mediante la transferencia de tecnología y la implementación de proyectos de irrigación. Además, India ha financiado proyectos de energía solar para mejorar el acceso a la electricidad en áreas rurales.
 - Capacitación y Educación: A través de programas como la Iniciativa Pan-Africana de Educación Electrónica (Pan-African e-Network), India ha ayudado a mejorar la capacitación y la educación en Senegal, ofreciendo cursos en línea y programas de intercambio.
3. Brasil:
 - Agricultura y Desarrollo Rural: Brasil ha compartido su experiencia en el sector agrícola con Senegal, implementando proyectos conjuntos para mejorar la productividad agrícola y la seguridad alimentaria. La cooperación incluye la transferencia de tecnología agrícola y la capacitación de agricultores senegaleses.
 - Salud: Brasil ha colaborado en el ámbito de la salud, especialmente en la lucha contra enfermedades tropicales y en la mejora de los servicios de salud materno-infantil.
4. Marruecos:
 - Comercio e Inversiones: Marruecos ha intensificado sus relaciones comerciales con Senegal, invirtiendo en diversos sectores como la banca, los seguros y la construcción. Esta cooperación se ha visto fortalecida por acuerdos bilaterales que facilitan el comercio y las inversiones.

¹⁵ La información para elaborar este apartado se ha extraído de las siguientes fuentes:
- Ministerio de Economía, Planificación y Cooperación de Senegal: <http://www.economie.gouv.sn/>
- Embajada de China en Senegal: <http://sn.china-embassy.org/>
- Embajada de India en Senegal: <https://www.indembassydakar.gov.in/>
- Unión Africana (UA): <https://au.int/>
- Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD): <https://www.nepad.org/>

- Educación y Formación Profesional: Marruecos ofrece becas y programas de formación para estudiantes y profesionales senegaleses en universidades e instituciones marroquíes.
- 5. Organizaciones Regionales e Internacionales:
 - Unión Africana (UA): La UA promueve la cooperación Sur-Sur a través de diversos programas y proyectos que buscan fortalecer la integración regional y el desarrollo sostenible en África. Senegal participa activamente en estos esfuerzos, beneficiándose de iniciativas en áreas como la agricultura, la energía y la infraestructura.
 - Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD): NEPAD apoya proyectos de desarrollo en Senegal, centrados en mejorar la infraestructura, la agricultura y la capacidad institucional, promoviendo así el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.

Impacto y Beneficios

La cooperación Sur-Sur ha tenido un impacto significativo en el desarrollo de Senegal. Los proyectos de infraestructura financiados por China y otros países han mejorado la conectividad y facilitado el comercio. Las iniciativas agrícolas y de salud han contribuido a mejorar la seguridad alimentaria y la calidad de vida de la población. Además, la capacitación y la transferencia de tecnología han fortalecido las capacidades locales, creando nuevas oportunidades de empleo y mejorando la productividad en varios sectores.

4. La cooperación andaluza en el país

4.1 El enfoque territorial multiactor y multinivel

El enfoque territorial multinivel y multiactor de la cooperación andaluza en Senegal se basa en la colaboración entre diversos actores y niveles de gobierno para abordar los desafíos y promover el desarrollo en áreas específicas del territorio senegalés. Este enfoque reconoce la importancia de trabajar de manera conjunta y coordinada, involucrando a actores locales, regionales, nacionales e internacionales para lograr resultados más efectivos y sostenibles.

En el caso de la cooperación andaluza en Senegal, se busca fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y regionales senegaleses, así como fomentar la participación de la sociedad civil y otros actores relevantes en la planificación, implementación y seguimiento de los proyectos y programas de desarrollo.

Este enfoque territorial se basa en unos principios clave:

1. Participación activa de los actores locales: Se promueve la participación de los actores locales en todas las etapas del proceso de desarrollo, desde la identificación de necesidades hasta la evaluación de resultados. Se busca asegurar que las soluciones y estrategias se ajusten a las realidades y contextos específicos de las comunidades locales.
2. Coordinación entre diferentes niveles de gobierno: Se establece una coordinación estrecha y fluida entre los diferentes niveles de gobierno, desde los gobiernos locales y regionales hasta los gobiernos nacionales. Esto garantiza una distribución equitativa de recursos, una gestión eficiente y una mayor efectividad en la implementación de proyectos y programas.
3. Enfoque integral y multidimensional: Se consideran diversos aspectos del desarrollo territorial, como el desarrollo económico, social, cultural y ambiental. Se busca abordar las necesidades de manera integral, teniendo en cuenta las interconexiones entre los diferentes sectores y promoviendo un desarrollo equilibrado y sostenible.
4. Alianzas y colaboración entre actores: Se fomenta la creación de alianzas y la colaboración entre diferentes actores, tanto del sector público como del sector privado, la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales y otros socios internacionales. Esto permite aprovechar sinergias, compartir conocimientos y recursos, y aumentar el impacto de las intervenciones.

El enfoque territorial multinivel y multiactor de la cooperación andaluza en Senegal busca, por lo tanto, fortalecer la gobernanza local, promover el desarrollo equitativo y sostenible de los territorios y contribuir al bienestar de las comunidades locales. A través de esta cooperación, se busca impulsar el empoderamiento de los actores locales y la construcción de capacidades para que puedan ser agentes activos en su propio desarrollo.

4.2 La AACID

La Agencia Andaluza de Cooperación al Desarrollo (AACID) es un organismo dependiente de la Junta de Andalucía en España y se encarga de promover y coordinar las acciones de cooperación al desarrollo en diferentes países, incluido Senegal. La AACID tiene como objetivo principal fomentar el desarrollo humano, la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida en los países en desarrollo. Para lograr esto, colabora con organizaciones locales, instituciones públicas y otras entidades para implementar proyectos y programas en diversos sectores.

En el caso de Senegal, la AACID ha estado involucrada en diversas iniciativas y acciones de cooperación. Estas pueden incluir proyectos relacionados con la educación, la salud, el acceso al agua potable, la seguridad alimentaria, el fortalecimiento institucional y otras áreas prioritarias identificadas en colaboración con las autoridades locales y la sociedad civil senegalesa.

Los proyectos de cooperación pueden variar en su alcance y enfoque, pero suelen estar diseñados para fortalecer las capacidades locales, promover la sostenibilidad y mejorar las condiciones de vida de las comunidades beneficiarias. La AACID trabaja en colaboración con socios locales para implementar y monitorear estos proyectos, asegurándose de que se realicen de manera efectiva y que se logren los resultados deseados.

La AACID se rige por los mismos principios establecidos, en primer lugar, por el Plan Director de la Cooperación española (2013-2016), con los que se alinea el PACODE (2020-2023). Los objetivos que se definen son:

- Consolidar los procesos democráticos y el Estado de derecho
- Reducir las desigualdades y la vulnerabilidad a la pobreza extrema y a las crisis.
- Promover oportunidades económicas para las personas más pobres.
- Fomentar sistemas de cohesión social, enfatizando los servicios sociales básicos.
- Promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género.
- Mejorar la provisión de Bienes Públicos Globales y Regionales.
- Responder a las crisis humanitarias con calidad.
- Construir una ciudadanía global comprometida con el desarrollo

La AACID favorece, coordina, gestiona y apoya proyectos alineados con la consecución de los ODS y la Agenda 2030. Realiza proyectos de Cooperación al desarrollo en los países prioritarios de la Cooperación Andaluza, así como acciones de ayuda humanitaria y emergencia y acciones de Educación para el Desarrollo que se alineen con la visión y los valores de Andalucía. Se estableció en Senegal en 2006 actuando en todo el país, pero con zona de concertación preferente en la región de Saint Louis, en la Casamance natural (Kolda, Sédhiou y Ziguinchor) y en Dakar.

Conforme se recoge en el Informe Anual de actividades 2021, en Senegal la AACID está apoyando varias actuaciones articuladas junto al PNUD y la Agencia Regional de Desarrollo de Saint Louis que pretenden acelerar el cumplimiento de la Agenda 2030, centrandose las acciones en la formación y sensibilización de los actores locales de la región en materia de localización de los ODS y en la facilitación del diálogo entre el nivel nacional y subnacional. Estas iniciativas permiten a la AACID jugar un papel central en la articulación y coordinación de la puesta en marcha de las políticas en las diferentes regiones, ocupando así un “espacio natural” de la Cooperación descentralizada: el apoyo a los gobiernos intermedios en el marco de procesos de descentralización.

Durante 2021 se iniciaron las actividades para la puesta en marcha de una estrategia de localización de los ODS en la región de Saint Louis y de dispositivos operacionales de seguimiento y monitoreo. Concretamente, el PNUD Senegal y la Agencia Regional de Desarrollo de Saint Louis han trabajado en la realización de una cartografía de los actores del desarrollo que intervienen en la región. Por otra parte, hay que destacar como hito del año 2021 que la AACID se posicionó como punto focal de la Cooperación Española en el marco del Grupo Temático de descentralización del grupo de Donantes en Senegal (G15), en el que también participan, entre otros, el PNUD Senegal, UNICEF, el Banco Mundial, la USAID y la Cooperación Francesa. Este foro tiene como objetivos constituir un espacio de diálogo entre los Socios Técnicos y Financieros que intervienen en el sector de la descentralización y el desarrollo local, promover la coherencia de las distintas intervenciones y acompañar al gobierno de Senegal en la reflexión y la puesta en marcha de su estrategia nacional de desarrollo local y descentralización. Para ello, el grupo temático comparte sus conclusiones con los otros Socios Técnicos y Financieros representados en el G15 (Socios Técnicos y Financieros Occidentales) y G50 (Conjunto de Socios Técnicos y Financieros que intervienen en el país) que transmiten periódicamente al gobierno senegalés sus recomendaciones.

4.3 Gobiernos locales andaluces y FAMSI

Los gobiernos andaluces y el FAMSI (Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional) tienen una destacada presencia y colaboración en Senegal, a través de diversos proyectos y programas de cooperación descentralizada.

1. **Gobiernos andaluces:** Los gobiernos de la comunidad autónoma de Andalucía han establecido relaciones de cooperación con Senegal, especialmente a nivel local y regional. Estas colaboraciones se basan en el intercambio de experiencias, el fortalecimiento institucional y el desarrollo de proyectos conjuntos en diferentes sectores.
2. **FAMSI:** El FAMSI es una institución que aglutina a los gobiernos locales y provinciales de Andalucía para promover la cooperación descentralizada y la solidaridad internacional. El FAMSI tiene presencia en Senegal y trabaja en estrecha colaboración con los gobiernos locales y regionales senegaleses para implementar proyectos de desarrollo en diversas áreas.
3. **Áreas de cooperación:** Los proyectos y programas de cooperación de los gobiernos andaluces y el FAMSI en Senegal abarcan diferentes áreas, como la gobernanza local, el desarrollo socioeconómico, la educación, la salud, el agua y saneamiento, el fortalecimiento institucional y la promoción de la participación ciudadana.
4. **Metodología de trabajo:** La cooperación de los gobiernos andaluces y el FAMSI en Senegal se basa en un enfoque participativo y de trabajo conjunto con los actores locales y regionales. Se promueve la transferencia de conocimientos y experiencias, la capacitación de personal técnico y la promoción de la gobernanza democrática.
5. **Proyectos destacados:** Entre los proyectos destacados implementados por los gobiernos andaluces y el FAMSI en Senegal se encuentran iniciativas en áreas como la gestión sostenible del agua, el fortalecimiento de los servicios de salud locales, la promoción de la agricultura sostenible, la mejora de la infraestructura básica y el apoyo a la educación y formación profesional.

La presencia de los gobiernos andaluces y el FAMSI en Senegal muestra el compromiso de la región de Andalucía en la cooperación internacional y el desarrollo territorial. Su enfoque descentralizado y la colaboración con los actores locales y regionales senegaleses contribuyen al fortalecimiento de las capacidades locales, el intercambio de buenas prácticas y el logro de resultados positivos en términos de desarrollo sostenible.

Los Gobiernos locales andaluces ejercen un rol crucial en la puesta en valor del trabajo que se realiza desde Andalucía en materia de cooperación internacional en lo que respecta al modelo de territorial y su liderazgo en la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el cumplimiento de la agenda 2030.

Numerosos Ayuntamientos, Diputaciones y otras instituciones públicas andaluzas financian proyectos que se realizan o se han realizado en Senegal, todos ellos siguiendo las prioridades y directrices establecidas en el PSE y en el PACODE. Agentes como la Diputación de Granada, la Diputación de Córdoba, Diputación de Huelva, el Ayuntamiento de Granada, entre otros, han desarrollado en los últimos años proyectos centrados en los distintos ejes de acción, coordinándose con las ONGD establecidas en el país y/o trabajando mediante un modelo de cooperación directa con las entidades locales suministradoras de servicios básicos para la ciudadanía (Agencias de Desarrollo locales, Municipalidades, Distritos).

El trabajo del FAMSI en Senegal

El Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), socio de la AACID, trabaja desde 2010 en el país manteniendo fluidas relaciones con actores nacionales y regionales de Senegal. Durante estos años ha realizado un notable trabajo mediante acciones de intercambio, participación en encuentros foros y seminarios en el marco de estructuras internacionales y regionales vinculadas al trabajo municipalista y de fomento de desarrollo económico local.

En su estrategia de trabajo FAMSI se guía por un enfoque regional y por la cooperación sur-Sur, fomentando el intercambio y el aprendizaje multidireccional entre los países y/o entidades que participan en sus proyectos, como es el ejemplo de la tríada de trabajo Marruecos-Mauritania-Senegal. Enmarca sus acciones en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con un acento especial en el ODS17 "Alianzas para lograr los objetivos", fomentando el papel clave de los gobiernos locales en los procesos de desarrollo.

Sus intervenciones en Senegal se han desarrollado en torno a la gobernabilidad y la mejora de la gestión pública, la mejora en el acceso al agua bajo un enfoque de derechos humanos, la concertación territorial en zonas transnacionales, la formación profesional y el trabajo medioambiental y de economía verde y solidaria en zonas rurales del país afectadas especialmente por los efectos del cambio climático. FAMSI otorga al Desarrollo Económico Local (DEL) un peso fundamental en sus acciones de cooperación, lo que se refleja en el trabajo desarrollado en el país.

Algunas intervenciones del FAMSI en el país

2007

Zona transfronteriza Mauritania - Senegal. Proyecto "Agua-río" con implicación de instituciones andaluzas socias del FAMSI

2009

Programa de Apoyo a la descentralización y el desarrollo humano local, centrado en Mauritania, con acciones en zonas vecinas a Podor (Senegal)

2010

FAMSI organiza junto a otros actores andaluces un Congreso África-Occidente en Huelva, al que se invita a una importante delegación senegalesa encabezada por la ministra de la Cooperación descentralizada.

2011

FAMSI tuvo una notable presencia en el Foro Social Mundial de Dakar y participó en varios seminarios internacionales sobre DL y DEL con enfoque africano.

2012

FAMSI lleva a cabo el programa de desarrollo local municipal y cooperación integral del territorio en Marruecos y Mauritania, Senegal y Túnez, en el marco del cual se producen encuentros entre socios y contrapartes de Senegal y Mauritania en Marruecos durante 2014.

2016

Se lleva a cabo el proyecto "Apoyo al desarrollo económico local a través de acciones específicas de formación y acompañamiento técnico a dos centros departamentales de formación profesional en Podor, Senegal", prolongado hasta 2020 gracias a la aportación de otros donantes públicos.

2018

Se celebra el I Seminario sobre gestión de servicios públicos en el marco de los ODS a iniciativa de FAMSI, que cuenta con la participación de la ARD (socio local). Además, se lleva a cabo el proyecto "Mejora del acceso al agua potable y su gestión pública local en las comunas del Departamento de Podor (Senegal)".

2020

Se lleva a cabo el proyecto "Fortalecimiento institucional, supramunicipal y de gestión de servicios en municipios del norte de Senegal en el marco de la agenda 2030", que tiene por objetivos contribuir a unas instituciones sólidas y crear alianzas para lograr los ODS.

Tabla de elaboración propia

4.4 Otros actores andaluces presentes

Las **organizaciones de la sociedad civil** (asociaciones y ONG andaluzas) juegan un papel crucial en la implementación de los fondos de cooperación al desarrollo que se destinan desde Andalucía, y son el reflejo de la solidaridad andaluza a nivel internacional.

Estos actores andaluces realizan una variedad de intervenciones en Senegal, abordando áreas cruciales como los derechos humanos, la educación, la salud, el desarrollo rural y la gobernanza local. Su presencia y trabajo en Senegal contribuyen significativamente al desarrollo sostenible y al fortalecimiento de las capacidades locales.

A continuación, se analizan brevemente algunas de ellas:

Asamblea de Cooperación por la Paz (ACPP)

Dominio de Intervención: Derechos humanos, desarrollo comunitario.

Zona Prioritaria: Regiones rurales y urbanas.

Detalles: ACPP trabaja en la promoción de los derechos humanos, la equidad de género y el desarrollo sostenible. Sus proyectos incluyen la capacitación de líderes comunitarios, el empoderamiento de mujeres y jóvenes, y la implementación de iniciativas de desarrollo rural.

Fuente: <https://www.acpp.com/>

Paz con Dignidad

Dominio de Intervención: Justicia social, derechos humanos.

Zona Prioritaria: Zonas rurales y urbanas.

Detalles: Paz con Dignidad se enfoca en la promoción de la justicia social y los derechos humanos a través de programas de educación, capacitación y fortalecimiento institucional. También trabajan en proyectos que apoyan a las comunidades afectadas por conflictos y la pobreza.

Fuente: <https://www.pazcondignidad.org/>

Conemund

Dominio de Intervención: Desarrollo económico, educación.

Zona Prioritaria: Zonas rurales.

Detalles: Conemund se centra en el desarrollo económico sostenible y la mejora de la educación. Sus iniciativas incluyen proyectos de capacitación profesional, apoyo a pequeñas empresas y cooperativas, y programas educativos para jóvenes y adultos.

Fuente: <http://www.conemund.org/>

Solidaridad Internacional Andalucía

Dominio de Intervención: Desarrollo rural, seguridad alimentaria.

Zona Prioritaria: Zonas rurales.

Detalles: Solidaridad Internacional Andalucía trabaja en proyectos de desarrollo rural y seguridad alimentaria, promoviendo prácticas agrícolas sostenibles, acceso a agua potable y la formación de agricultores locales. También se enfocan en el empoderamiento de mujeres rurales.

Fuente: <https://www.solidaridadandalucia.org/>

Fundación Diagrama Intervención Psicosocial

Dominio de Intervención: Salud mental, educación, reintegración social.

Zona Prioritaria: Zonas urbanas y rurales.

Detalles: Fundación Diagrama implementa proyectos de intervención psicosocial, centrados en la salud mental, la educación y la reintegración social de personas en situación de vulnerabilidad. Sus programas incluyen atención psicológica, capacitación y apoyo a menores y jóvenes.

Fuente: <https://www.fundaciondiagrama.es/>

Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación

Dominio de Intervención: Desarrollo sostenible, fortalecimiento institucional.

Zona Prioritaria: Zonas rurales y urbanas.

Detalles: Fundación CIDEAL trabaja en proyectos de desarrollo sostenible y fortalecimiento institucional, apoyando a gobiernos locales y organizaciones comunitarias. Sus áreas de intervención incluyen la gestión del agua, la energía renovable y la promoción de buenas prácticas de gobernanza.

Fuente: <https://www.cideal.org/>

Fundación MUSOL (Municipalistas por la Solidaridad y Fortalecimiento Institucional)

Dominio de Intervención: Gobernanza local, desarrollo urbano.

Zona Prioritaria: Áreas urbanas.

Detalles: Fundación MUSOL se enfoca en el fortalecimiento institucional y la gobernanza local, proporcionando asistencia técnica y capacitación a municipios para mejorar la gestión de servicios públicos y fomentar el desarrollo urbano sostenible.

Fuente: <https://www.musol.org/>

Fundación Tres Culturas del Mediterráneo

Dominio de Intervención: Diálogo intercultural, educación.

Zona Prioritaria: Dakar y otras regiones.

Detalles: Esta fundación promueve el diálogo y la cooperación entre culturas del Mediterráneo, incluyendo Senegal. Organiza actividades educativas, culturales y formativas que fomentan el entendimiento mutuo y la cooperación entre diferentes comunidades.

Fuente: [Fundación Tres Culturas](<https://www.tres-culturas.org/>)

CCOO-Andalucía

Dominio de Intervención: Derechos laborales, formación sindical.

Zona Prioritaria: Zonas urbanas y rurales.

Detalles: CCOO-Andalucía trabaja en la promoción de los derechos laborales y la formación sindical. Sus proyectos incluyen capacitación para líderes sindicales, apoyo a trabajadores en la defensa de sus derechos y promoción de condiciones laborales justas.

Fuente: <https://andalucia.ccoo.es/>

Fundación Sevilla Acoge

Dominio de Intervención: Integración social y laboral.

Zona Prioritaria: Dakar.

Detalles: La Fundación Sevilla Acoge trabaja en proyectos de apoyo a la integración social y laboral de migrantes, así como en iniciativas de desarrollo comunitario y formación profesional. Colaboran con organizaciones locales para promover la cohesión social y mejorar las oportunidades económicas de las comunidades desfavorecidas.

Fuente: Fundación Sevilla Acoge

Fundación ETEA (Instituto de Desarrollo de la Universidad Loyola Andalucía)

Dominio de Intervención: Desarrollo rural y agrícola, educación.

Zona Prioritaria: Regiones rurales.

Detalles: Fundación ETEA trabaja en proyectos de desarrollo rural y agrícola, educación y fortalecimiento de capacidades en Senegal. Colaboran con

comunidades rurales para mejorar la productividad agrícola, la gestión de recursos naturales y la educación técnica y profesional.

Fuente: Fundación ETEA

Fundación Agua de Coco

Dominio de Intervención: Educación, salud y desarrollo comunitario.

Zona Prioritaria: Zonas rurales y urbanas.

Detalles: La Fundación Agua de Coco lleva a cabo proyectos en Senegal que se centran en la educación, la salud y el desarrollo comunitario. Trabajan en la mejora de las infraestructuras educativas y sanitarias y en la implementación de programas de salud y bienestar.

Fuente: Fundación Agua de Coco

Mujeres en Zona de Conflicto (MZC)

Dominio de Intervención: Derechos de las mujeres, igualdad de género.

Zona Prioritaria: Zonas rurales y urbanas.

Detalles: MZC trabaja en Senegal para promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género. Sus proyectos incluyen la formación y el empoderamiento de mujeres, la lucha contra la violencia de género y la promoción de la participación política y social de las mujeres.

Fuente: Mujeres en Zona de Conflicto (MZC)

Fundación Albiar

Dominio de Intervención: Educación y formación profesional.

Zona Prioritaria: Regiones rurales.

Detalles: La Fundación Albiar desarrolla proyectos de educación y formación profesional en Senegal, centrándose en la capacitación de jóvenes y mujeres para mejorar sus oportunidades laborales y fomentar el desarrollo económico local.

Fuente: Fundación Albiar

Andalucía Acoge

Dominio de Intervención: Integración de migrantes y desarrollo comunitario.

Zona Prioritaria: Zonas urbanas.

Detalles: Andalucía Acoge trabaja en proyectos para la integración de migrantes y el desarrollo comunitario en Senegal. Sus programas incluyen formación, asesoramiento legal y apoyo social para facilitar la inclusión de migrantes en las comunidades locales.

Fuente: Andalucía Acoge

5. Condiciones favorables y desfavorables para la cooperación descentralizada en el país

Para comprender las condiciones favorables y desfavorables para la cooperación descentralizada en Senegal, es importante analizar diferentes aspectos del entorno en el país. A continuación, se presentan algunas condiciones relevantes:

Condiciones Favorables:

1. Marco legal e institucional: Senegal cuenta con un marco legal e institucional sólido que respalda la cooperación descentralizada. Existen leyes y regulaciones que permiten la participación de los gobiernos locales y regionales en la toma de decisiones y la implementación de proyectos de desarrollo.
2. Compromiso político: Existe un compromiso político claro por parte de las autoridades senegalesas para promover la descentralización y fortalecer la participación de los gobiernos locales en la toma de decisiones. Esto crea un ambiente propicio para la cooperación descentralizada.
3. Potencialidades locales: Senegal cuenta con recursos naturales, culturales y humanos que pueden ser aprovechados a través de la cooperación descentralizada. Existen oportunidades en áreas como la agricultura, el turismo, las energías renovables y la infraestructura, que pueden beneficiarse de la colaboración con actores locales.
4. Capacidad de gestión local: Los gobiernos locales y regionales en Senegal han adquirido experiencia y capacidades en la gestión de proyectos y programas de desarrollo. Esto facilita la implementación efectiva de iniciativas de cooperación descentralizada.
5. Interés de numerosos actores y gobiernos internacionales: Más de una decena de países de la UE actúan de forma permanente en Senegal y tienen acuerdos con las autoridades senegalesas para el desarrollo de programas y proyectos de cooperación.

Condiciones Desfavorables:

1. Desigualdades regionales: Existen desigualdades en términos de desarrollo entre las regiones de Senegal. Algunas áreas pueden presentar mayores desafíos en términos de acceso a servicios básicos, infraestructuras y oportunidades económicas. Esto puede dificultar la implementación equitativa de proyectos de cooperación descentralizada.
2. Limitaciones financieras: Los recursos financieros disponibles para la cooperación descentralizada pueden ser limitados. Esto puede afectar la capacidad de los gobiernos locales y regionales para financiar proyectos y programas de desarrollo de manera autónoma.
3. Capacidades técnicas: Aunque los gobiernos locales y regionales han fortalecido sus capacidades de gestión, todavía pueden enfrentar desafíos en términos de capacitación técnica y acceso a recursos humanos especializados. Esto puede afectar la implementación de proyectos más complejos y especializados.
4. Coordinación y gobernanza: La coordinación entre diferentes actores y niveles de gobierno puede presentar desafíos. La cooperación descentralizada requiere una buena gobernanza, tanto a nivel local como nacional, para garantizar la coherencia, la transparencia y la rendición de cuentas en la implementación de proyectos.
5. Inestabilidad política: el país atraviesa desde hace varios años tensiones políticas a nivel nacional que han comportado diversos episodios de violencia durante el 2022 y que podrían volver a reactivarse de cara a las elecciones del primer trimestre de 2023.

Aspectos	Condiciones favorables	Condiciones desfavorables
Marco legal e institucional	Existen políticas nacionales que promueven la descentralización y la gobernanza local (Acte III descéntralisation). Nueva Visión Senegal 2050 que refuerza el rol de las colectividades territoriales y establece 8 polos regionales de desarrollo. Compromiso del gobierno (2024) con la transparencia y la lucha contra la corrupción. Marco legal que permite la Cooperación Internacional y el establecimiento de acuerdos con entidades extranjeras.	La implementación de la descentralización es desigual y enfrenta desafíos burocráticos y de coordinación interinstitucional El período de transición entre el Plan Senegal Emergente y la Visión 2050 puede generar incertidumbres operativas temporales. Capacidades limitadas de los gobiernos locales para gestionar proyectos internacionales debido a falta de formación y recursos.
Capacidades institucionales	Presencia de organizaciones no gubernamentales y agencias internacionales que apoyan el fortalecimiento de capacidades locales. Iniciativas de capacitación y fortalecimiento institucional en curso, respaldadas por cooperación internacional.	Débil infraestructura administrativa y técnica en algunos municipios, que afecta la gestión y ejecución de proyectos. Falta de personal capacitado y alta rotación de funcionarios en las administraciones locales.
Recursos financieros	Disponibilidad de financiamiento por parte de donantes internacionales y programas de cooperación descentralizada Existencia de fondos y mecanismos de cofinanciamiento para proyectos locales.	Recursos financieros insuficientes y dependencia de fondos externos, lo que puede afectar la sostenibilidad de los proyectos. Dificultades en la movilización de recursos propios a nivel local debido a la limitada base fiscal y mecanismos de recaudación ineficientes.
Participación ciudadana	Fuerte tradición de participación comunitaria y estructuras locales de gobernanza participativa Proyectos de cooperación que promueven la inclusión y el empoderamiento de la comunidad	A veces, la participación ciudadana se ve limitada por la falta de transparencia y comunicación desde las autoridades locales. Desconfianza en las instituciones locales debido a problemas de corrupción o mala gestión.
Contexto socioeconómico	Diversidad cultural y social que enriquece la implementación de proyectos adaptados a las necesidades locales. Creciente interés en el desarrollo económico local y la promoción de pymes y emprendimientos.	Desafíos socioeconómicos significativos, como la pobreza y la desigualdad, que pueden limitar el impacto de los proyectos Presencia de zonas rurales remotas y aisladas con difícil acceso a servicios básicos e infraestructuras
Alianzas y redes	Redes de cooperación y alianzas establecidas con otros gobiernos locales y actores internacionales Experiencia previa y proyectos exitosos que sirven de modelo y referencia para nuevas iniciativas	A veces, la coordinación entre distintos niveles de gobierno y actores de cooperación es deficiente, lo que genera duplicidades y falta de coherencia en las intervenciones Competencia entre distintas entidades locales por los mismos recursos y financiamiento, lo que puede generar conflictos y falta de cooperación
Ambiente político y social	Estabilidad política relativa que facilita la planificación y ejecución de proyectos de largo plazo. Nuevo gobierno (marzo 2024) con mandato claro y compromiso con la transformación del país. Auditoría transparente que ha revelado desafíos fiscales reales, permitiendo planificación más realista. Apoyo político a nivel nacional para la descentralización y la cooperación internacional.	Cambios políticos que pueden afectar la continuidad y la efectividad de los proyectos de cooperación. Necesidad de renegociar o revisar contratos y acuerdos establecidos para alinearlos con la Visión 2050. Desigualdad regional y centralización histórica que aún afectan la distribución equitativa de recursos y oportunidades

Tabla de elaboración propia

6. Lineamientos estratégicos para el fortalecimiento de la cooperación descentralizada en alineación con las prioridades del país y las prioridades de la UE

6.1 Análisis y cruce de competencias de GLR en el país y las potencialidades de la cooperación descentralizada andaluza

En Senegal, como se ha relatado en los apartados anteriores, el marco jurídico establece competencias y responsabilidades tanto para los gobiernos locales como para los gobiernos regionales. Esta distribución de competencias puede ofrecer oportunidades para la cooperación descentralizada con la región de Andalucía. A continuación, se presenta un análisis de las competencias de los gobiernos locales y regionales en Senegal y las potencialidades de la cooperación descentralizada andaluza.

Resumiendo lo encontrado en apartados anteriores, los gobiernos locales en Senegal tienen competencias en áreas como la gestión de servicios básicos, la planificación urbana, el desarrollo económico local, la educación y la salud. Tienen la responsabilidad de proporcionar servicios públicos, mantener la infraestructura local y promover el desarrollo económico en sus respectivas áreas. Estas competencias permiten la identificación de áreas de colaboración con la cooperación descentralizada andaluza.

Andalucía, como región con idiosincrasias únicas, tiene una amplia experiencia en áreas como el desarrollo económico local, la planificación urbana sostenible, la gestión del agua, la agricultura y la energía renovable. Estas áreas de experiencia pueden ser relevantes para la cooperación descentralizada con Senegal. Algunas potencialidades de la cooperación descentralizada andaluza en Senegal podrían incluir:

1. Desarrollo económico local: Andalucía ha demostrado un exitoso desarrollo económico local, particularmente en sectores como el turismo, la agricultura y la industria agroalimentaria. La cooperación descentralizada andaluza podría compartir buenas prácticas y conocimientos en la promoción de iniciativas empresariales locales, la diversificación económica y el fomento del turismo sostenible en Senegal.
2. Energías renovables: Andalucía ha sido líder en la implementación de energías renovables, en particular la energía solar y la eólica. Esta experiencia podría ser compartida en la coo-

peración descentralizada con Senegal, apoyando el desarrollo de proyectos de energías renovables y la transición hacia un sistema energético más sostenible.

3. Agricultura y seguridad alimentaria: La experiencia de Andalucía en la gestión agrícola y la seguridad alimentaria puede ser relevante para Senegal, un país con una importante actividad agrícola. La cooperación descentralizada andaluza podría contribuir con conocimientos en técnicas de cultivo, buenas prácticas agrícolas, tecnología agrícola y el fortalecimiento de cadenas de valor agrícolas en Senegal.
4. Gestión del agua: Andalucía ha enfrentado desafíos similares a los de Senegal en cuanto a la gestión del agua y la lucha contra la desertificación. La cooperación descentralizada andaluza podría compartir experiencias y conocimientos en la gestión sostenible del agua, el uso eficiente de los recursos hídricos y la implementación de técnicas de riego adecuadas para mejorar la productividad agrícola en Senegal.
5. El cruce de competencias de los gobiernos locales senegaleses y las potencialidades de la cooperación descentralizada andaluza puede generar proyectos y acciones conjuntas beneficiosas para ambas partes. Por ejemplo, los gobiernos locales en Senegal podrían aprovechar la experiencia andaluza en el desarrollo económico local para fortalecer sus capacidades y promover el emprendimiento local en sectores específicos. Asimismo, la cooperación descentralizada andaluza podría beneficiarse de la experiencia senegalesa en la gestión de recursos naturales y el enfoque comunitario en el desarrollo rural.

El análisis y cruce de competencias entre los gobiernos locales y regionales en Senegal y las potencialidades de la cooperación descentralizada andaluza permiten identificar áreas de colaboración y sinergias. La cooperación descentralizada puede ser una herramienta efectiva para fortalecer capacidades, intercambiar conocimientos y promover el desarrollo sostenible en Senegal, aprovechando la experiencia y las buenas prácticas de Andalucía en áreas relevantes. Esta colaboración mutuamente beneficiosa puede contribuir al fortalecimiento de las instituciones locales, mejorar las condiciones de vida de la población y promover un desarrollo equitativo y sostenible en Senegal.

6.2 Análisis y cruce de las prioridades del país y las prioridades de la UE con las competencias, potencialidades y valor añadido de la cooperación descentralizada pública andaluza

Para establecer y analizar las prioridades del país (Senegal) y las prioridades de la Unión Europea (UE) en relación con las competencias, potencialidades y valor añadido de la cooperación descentralizada pública andaluza, es necesario considerar diferentes aspectos vistos en los apartados anteriores. Los plasmamos aquí de manera sucinta:

1. *Prioridades del país (Senegal):*

Senegal ha establecido sus propias prioridades de desarrollo en la Visión Senegal 2050: Agenda Nacional de Transformación, presentada en octubre de 2024. Algunas de estas prioridades incluyen:

- Gobernanza, Estado de derecho y compromiso panafricano: Modernización de la administración pública, lucha contra la corrupción, descentralización efectiva y fortalecimiento de la integración regional.

- Desarrollo humano, equidad social y empoderamiento: Educación de calidad (formar 700,000 jóvenes en 5 años), salud universal, protección social, equidad de género y empleo juvenil.
- Ordenamiento territorial y desarrollo sostenible: Desarrollo equilibrado mediante 8 polos regionales especializados, energías renovables, infraestructuras de conectividad y gestión sostenible de recursos naturales.
- Economía competitiva y creación de empleo: Transformación agrícola e industrialización, explotación responsable de hidrocarburos, apoyo a PYMES, innovación y crecimiento económico del 6,5-7% anual.

El nuevo marco de la Visión 2050 ofrece oportunidades específicas para la cooperación descentralizada, particularmente en el apoyo a los polos regionales de desarrollo y el fortalecimiento institucional de las colectividades territoriales.

2. Prioridades de la Unión Europea:

La UE tiene sus propias prioridades de desarrollo en su Programa Indicativo Multianual (PIM) para Senegal y otros instrumentos de financiamiento. Algunas de las áreas prioritarias para la UE incluyen:

- Fortalecimiento de la gobernanza y el Estado de derecho.
- Promoción de la inclusión social y la protección de los derechos humanos.
- Apoyo a la diversificación económica y el crecimiento sostenible.
- Fomento de la educación y la formación profesional.
- Lucha contra el cambio climático y la promoción de energías renovables.

La cooperación descentralizada pública andaluza puede alinearse con estas prioridades y proporcionar un valor añadido a través de su experiencia y enfoque específico.

3. Competencias, potencialidades y valor añadido de la cooperación descentralizada pública andaluza:

La cooperación descentralizada pública andaluza puede aportar varias competencias, potencialidades y valor añadido a la cooperación con Senegal, como:

- Experiencia en el desarrollo económico local y la promoción del emprendimiento.
- Fortalezas en la gestión de proyectos de desarrollo y la implementación efectiva.
- Conocimiento en el sector agrícola, incluyendo prácticas sostenibles y tecnologías avanzadas.
- Experiencia en el desarrollo de infraestructuras y la mejora de la conectividad.
- Experiencia en educación, formación profesional y transferencia de conocimientos.
- Compromiso con la gobernanza transparente y participativa.

El valor añadido de la cooperación descentralizada pública andaluza radica en su enfoque basado en el conocimiento y la experiencia práctica, así como en su capacidad para establecer alianzas entre actores locales y regionales.

Al identificar las áreas de convergencia entre las prioridades del país y las prioridades de la UE, y aprovechar las competencias, potencialidades y valor añadido de la cooperación descentralizada pública andaluza, se pueden establecer sinergias y promover iniciativas conjuntas que impulsen el desarrollo sostenible en Senegal. Esto puede incluir proyectos de inversión, intercambio de conocimientos, asistencia técnica y programas de fortalecimiento institucional, entre otros enfoques colaborativos.

6.3 Identificación de lineamientos estratégicos¹⁶

Lineamiento estratégico 1: Refuerzo de la gobernabilidad a nivel territorial

Área temática	Línea de acción	Competencia y nivel territorial en Senegal	Alianzas multinivel y multiactor necesarias para la implementación (apoyo financiero, técnico e intercambio de experiencias)		
			A nivel europeo	A nivel andaluz	A nivel nacional, a nivel regional y local en Senegal
Gobernanza	Refuerzo de las capacidades del personal electo y técnico de las colectividades territoriales (en temas como la digitalización, la cooperación descentralizada,...)	Competencia transferida a las colectividades territoriales	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSÍ, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	Todas las estructuras de gobernanza a nivel nacional y, concretamente, la Dirección de las colectividades territoriales, comités locales de desarrollo, unidad de desarrollo comunitario, asociación de alcaldes de Senegal, Agencias regionales de desarrollo, ANPT, ADL, ACT.
Gobernanza	Apoyo a la elaboración, implementación, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo (PSE, PDC)	Compartida a nivel nacional, regional y comunal	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSÍ, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	
Gobernanza	Refuerzo e intercambio de experiencias con los órganos consultativos a nivel regional, provincial/prefectoral y comunal	Compartida a nivel nacional, regional y comunal	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSÍ, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	
Gobernanza	Acompañamiento a la elaboración de presupuestos participativos y sensibles al género	Competencia transferida a las colectividades territoriales	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSÍ, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	

Lineamiento estratégico 2: Promoción del desarrollo económico local sostenible

Área temática	Línea de acción	Competencia y nivel territorial en Senegal	Alianzas multinivel y multiactor necesarias para la implementación (apoyo financiero, técnico e intercambio de experiencias)		
			A nivel europeo	A nivel andaluz	A nivel nacional, a nivel regional y local en Senegal
Empleo	Apoyo a la inserción laboral y reducción del desempleo y el empleo informal	Competencia propia y compartida de la región y compartida de las comunas	Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) y la Iniciativa de Inversiones Sostenibles en Agricultura (S3A).	AACID, FAMSÍ, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	ANJEP, Ministerio de la Juventud, MSAS, CLD, Municipalidades, ADL, ADM
Salud	Apoyo a la puesta en marcha de proyectos que faciliten el acceso a la salud de las poblaciones principalmente de las zonas rurales	Competencia propia de las provincias/prefecturas y de las comunas (servicios e instalaciones públicas)	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSÍ, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	Ministerio de la Salud y de la Acción Social, Ministerio de la Mujer y la Infancia, Distritos Sanitarios, Centros de Salud, Maternidades rurales
Educación	Apoyo a la puesta en marcha de proyectos que faciliten el acceso a la educación de las poblaciones, de manera equitativa dentro de las distintas regiones del país y en todos los niveles	Competencia propia de las provincias/prefecturas y de las comunas (servicios e instalaciones públicas)	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSÍ, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	Ministerio de la Educación, Inspecciones regionales de Educación, municipalidades

¹⁶ Todas las tablas de este apartado son de elaboración propia

Lineamiento estratégico 3: Desarrollo agrícola sostenible y seguridad alimentaria

Área temática	Línea de acción	Competencia y nivel territorial en Senegal	Alianzas multinivel y multiactor necesarias para la implementación (apoyo financiero, técnico e intercambio de experiencias)		
			A nivel europeo	A nivel andaluz	A nivel nacional, regional y local en Senegal
Empleo y economía verde	Apoyo a la creación de actividades económicas relacionadas con la agricultura que tenga en cuenta los principios de la economía verde, que impliquen principalmente a jóvenes y mujeres	Competencia propia y compartida de la región y compartida de las comunas	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSI, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	ANPA, CESE, DRDR, ADAB, ANA, ANPE, ANAER, DPNS, AGAMP, DDS, INSA, CLM, Ministerio del Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible, ASRGMV, DEFV, OSC, municipalidades, consejos departamentales, consejos municipales.
Formación profesional	Apoyo a la formación profesional principalmente de jóvenes y mujeres en nuevos sectores emergentes y en línea con los principios de la economía verde	Competencia propia de las regiones	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSI, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	
Seguridad alimentaria	Lucha contra la malnutrición infantil, implementación de medidas para los periodos de vulnerabilidad alimentaria y implementación de programas para la soberanía alimentaria	Competencia propia y compartida de las regiones y comunas	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSI, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	
Medio Ambiente y Gobernanza	Apoyo a la preservación de los recursos en agua y energía, creación de Planes de Adaptación al Cambio climático, gestión sostenible de los recursos naturales	Competencia propia y compartida de las regiones y comunas	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSI, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	

Lineamiento estratégico 4: Igualdad de género, empoderamiento de la mujer y no violencia

Área temática	Línea de acción	Competencia y nivel territorial en Senegal	Alianzas multinivel y multiactor necesarias para la implementación (apoyo financiero, técnico e intercambio de experiencias)		
			A nivel europeo	A nivel andaluz	A nivel nacional, regional y local en Senegal
Género	Paridad y representación política efectiva	Competencia propia y compartida de las regiones y comunas	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSI, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	Ministerio de Salud Pública y Acción Social, Ministerio de la Mujer, el Género y la Infancia, Ministerio de la Juventud, Observatorio Nacional por la Paridad, departamentales, consejos municipales.
Género	Lucha contra las violencias por razón de género	Competencia propia y compartida de las regiones y comunas	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSI, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	
Género	Reducción de las desigualdades y de la feminización de la pobreza	Competencia propia y compartida de las regiones y comunas	UE, colectividades territoriales europeas, OSC	AACID, FAMSI, ONGD, diputaciones y municipios, OSC	

Recomendaciones para acciones concretas relacionadas con los lineamientos estratégicos identificados

1. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD DEMOCRATICA

- Apostar por reforzar las competencias de las municipalidades para ejercer efectivamente las competencias transferidas.
- Reforzar las capacidades para mejorar la gestión de servicios municipales de registro civil, urbanismo y gestión de residuos
- Realizar formaciones en enfoques transversales de importancia clave para el desarrollo sostenible: género, sostenibilidad ambiental, derechos humanos.
- Reforzar a los municipios para hacer efectiva la implementación de sistemas de recaudación eficientes.
- Participar en la creación de Planes de Desarrollo Municipal actualizados y operativos, en línea con la Agenda 2030 y con la garantía de los derechos humanos.
- Contribuir a la digitalización y al acceso a las nuevas tecnologías
- Reforzar la transparencia y la participación ciudadana en la gestión local, integrando mecanismos de rendición de cuentas.

2. PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL SOSTENIBLE

- Identificar sectores estratégicos de desarrollo a través del estudio de mercado y análisis de sectores para centrar los esfuerzos en áreas con potencial crecimiento económico sostenible a nivel local como la agricultura, el turismo, la pesca, la artesanía, entre otros.
- Fortalecer las capacidades empresariales a través de la implementación de programas de formación y asistencia técnica dirigidos a empresarios locales y a emprendedores.
- Apoyar pequeñas y medianas empresas, facilitando la financiación y la creación de fondos de microcréditos, promoviendo la puesta en marcha de cooperativas y la colaboración con instituciones financieras.
- Fomentar iniciativas agroindustriales apoyando la economía local mediante el impulso de iniciativas agroindustriales, promoviendo la transformación de productos agrícolas y la creación de valor añadido.
- Promover el turismo sostenible desarrollando estrategias que incluyan la preservación del patrimonio cultural y natural, la formación de actores locales en servicios turísticos y la creación de infraestructuras adaptadas.
- Incluir la participación y representativa de mujeres y jóvenes en actividades económicas locales, e implementar medidas específicas como programas de capacitación, acceso a recursos y oportunidades de empleo.
- Colaborar con autoridades locales desarrollar infraestructuras básicas como agua, saneamiento e higiene, electricidad o carreteras, para contribuir a crear un entorno propicio para el desarrollo económico.
- Facilitar la colaboración entre el sector público y privado para impulsar proyectos conjuntos que beneficien al desarrollo económico local, incentivando la inversión privada y la generación de empleo.
- Promover la transición digital y la economía circular como motores de competitividad local.

3. DESARROLLO AGRÍCOLA SOSTENIBLE Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Mejorar las cadenas de valor de los productos locales mediante la capacitación en transformación, la construcción de infraestructuras y el refuerzo de capacidades para su buena gestión.
- Implementar programas de capacitación para agricultores locales sobre prácticas agrícolas sostenibles, incluyendo técnicas de conservación del suelo, rotación de cultivos y uso eficiente del agua.

- Colaborar en proyectos de infraestructura para mejorar el acceso a agua para riego, mediante la construcción de sistemas de riego eficientes y la gestión sostenible de recursos hídricos.
- Fomentar la diversificación de cultivos y la promoción de variedades resistentes al clima para aumentar la resiliencia de la agricultura frente a eventos climáticos extremos.
- Apoyar el desarrollo de la cadena de valor agrícola mediante la mejora de la producción, el almacenamiento, la transformación y la comercialización de productos agrícolas locales.
- Colaborar con autoridades locales en la implementación de programas de alimentación escolar que promuevan el acceso a alimentos nutritivos para los niños y apoyen a los productores locales.
- Apoyar la formación y fortalecimiento de cooperativas agrícolas locales para mejorar la capacidad de negociación de los agricultores, compartir recursos y acceder a mercados más amplios.
- Promover el uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en la agricultura, como aplicaciones móviles para la gestión agrícola y la información meteorológica.
- Colaborar en la implementación de sistemas de alerta temprana para eventos climáticos y plagas, permitiendo a los agricultores tomar medidas preventivas para proteger sus cosechas.
- Invertir en infraestructuras para el almacenamiento adecuado de productos agrícolas, reduciendo las pérdidas post-cosecha y garantizando un suministro más estable en todo el año.
- Desarrollar programas de educación nutricional y de salud, dirigidos a comunidades locales, para mejorar la conciencia sobre la importancia de una dieta equilibrada y nutrición adecuada

4. IGUALDAD DE GÉNERO, EMPODERAMIENTO DE LA MUJER Y NO VIOLENCIA

- Implementar programas de educación y concientización en colaboración con instituciones locales para sensibilizar a la comunidad sobre la igualdad de género, los derechos de las mujeres y la prevención de la violencia.
- Ofrecer programas de formación y capacitación en habilidades laborales para mujeres, facilitando su inclusión en sectores económicos diversos y promoviendo la autonomía financiera.
- Establecer fondos y programas de apoyo específicos para emprendimientos liderados por mujeres, proporcionando financiamiento, asesoramiento y recursos para fortalecer sus iniciativas empresariales.
- Colaborar con autoridades locales para asegurar que las mujeres tengan acceso equitativo a recursos, incluyendo tierras, y promover políticas que favorezcan la propiedad y gestión de tierras por mujeres.
- Establecer centros de apoyo para mujeres víctimas de violencia, ofreciendo servicios integrales como asesoramiento psicológico, asistencia legal y refugios seguros.
- Trabajar con gobiernos locales para integrar la perspectiva de género en políticas y programas, asegurando que las necesidades y aspiraciones de las mujeres sean consideradas en todas las decisiones.
- Desarrollar programas que fomenten la participación y la representación equitativa de mujeres en cargos políticos y de toma de decisiones a nivel local.
- Facilitar programas de capacitación en liderazgo y habilidades de negociación para mujeres, fortaleciendo su capacidad para desempeñar roles de liderazgo en la comunidad y en el ámbito laboral.
- Colaborar con medios de comunicación y organizaciones locales para desarrollar campañas de sensibilización que desafíen estereotipos de género y promuevan mensajes positivos sobre la igualdad y el respeto.
- Integrar la perspectiva de género en la digitalización y en el acceso a las TIC

7. Recomendaciones finales

El análisis detallado de la cooperación descentralizada en Senegal revela una compleja red de actores, donde agencias gubernamentales extranjeras, ONGD y fondos de cooperación convergen en un esfuerzo colectivo por impulsar el desarrollo sostenible del país. En este contexto, la cooperación descentralizada andaluza emerge como un actor clave, desempeñando un papel estratégico en la construcción de alianzas efectivas con las instituciones senegalesas. El reciente cambio de gobierno (marzo 2024) y el lanzamiento de la Visión Senegal 2050 (octubre 2024) han creado un momento histórico de oportunidad para reorientar y fortalecer la cooperación descentralizada, alineándola con las nuevas prioridades nacionales centradas en la soberanía, la transparencia, el desarrollo territorial equilibrado y la transformación económica.

A través de este proceso, se han identificado lineamientos estratégicos que delinear áreas prioritarias para la intervención conjunta, reflejando una comprensión profunda de las necesidades y aspiraciones locales. Estos lineamientos cobran especial relevancia en el contexto de la Visión 2050, que establece un nuevo paradigma de desarrollo basado en cuatro ejes estratégicos interrelacionados.

Uno de los pilares fundamentales de estos lineamientos es el fortalecimiento institucional y la promoción de la gobernabilidad democrática. La cooperación descentralizada andaluza, en colaboración con las autoridades senegalesas, tiene la oportunidad de consolidar las estructuras institucionales locales, contribuyendo así a la estabilidad política y al fortalecimiento de las capacidades gubernamentales. El Eje 1 de la Visión 2050 (Gobernanza, Estado de Derecho y Compromiso Panafricano) ofrece un marco claro para estas intervenciones, con especial énfasis en la transparencia, la lucha contra la corrupción y la descentralización efectiva.

La promoción del desarrollo económico local sostenible surge como otro eje central en los lineamientos estratégicos propuestos. La cooperación descentralizada andaluza puede desempeñar un papel catalizador en la diversificación de las economías locales,

impulsando sectores como el turismo responsable y las pequeñas y medianas empresas. El modelo de los 8 polos regionales de desarrollo establecido en el Eje 3 de la Visión 2050 ofrece un marco territorial claro para estas intervenciones, permitiendo la especialización económica de cada región según sus ventajas comparativas (fosfatos, horticultura, cacahuate, arroz, oro, minerales, cemento).

En el ámbito agrícola, la apuesta por el desarrollo sostenible y la seguridad alimentaria es imperativa. La cooperación descentralizada andaluza, respaldada por su experiencia en la agricultura sostenible, puede contribuir significativamente a mejorar las prácticas agrícolas y garantizar el acceso a alimentos seguros y nutritivos. Este compromiso se alinea directamente con el Eje 4 de la Visión 2050, que establece como prioridad la transformación agrícola, el desarrollo de cadenas de valor agroindustriales y la búsqueda de la autosuficiencia alimentaria, especialmente en arroz y otros productos básicos.

La inclusión de la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la erradicación de la violencia en los lineamientos subraya el compromiso de la cooperación descentralizada andaluza con la equidad. El Eje 2 de la Visión 2050 (Desarrollo Humano, Equidad Social y Empoderamiento) establece claramente la equidad de género como una prioridad transversal, con énfasis en el empoderamiento económico de las mujeres, la lucha contra la violencia de género y el aumento de la participación femenina en todos los ámbitos.

Finalmente, el enfoque en agua, saneamiento e higiene refleja la comprensión profunda de las necesidades básicas que constituyen la base para el desarrollo humano. El Eje 3 de la Visión 2050 establece como objetivo el acceso universal a agua potable, electricidad y saneamiento para toda la población. La cooperación descentralizada andaluza puede desempeñar un papel crucial en la implementación de proyectos que aseguren el acceso sostenible a servicios básicos, mejorando la calidad de vida de las comunidades locales.

En este escenario, FAMSI emerge como un actor clave para impulsar estos lineamientos estratégicos. Su experiencia y red de colaboradores lo posicionan como un facilitador esencial para la implementación efectiva de proyectos de cooperación descentralizada. Su capacidad para movilizar recursos, establecer sinergias y fomentar el intercambio de conocimientos refuerza la capacidad de la cooperación descentralizada andaluza para marcar una diferencia significativa en Senegal. En el contexto de la Visión 2050, puede además jugar un rol particularmente importante en el apoyo al desarrollo de los polos regionales y el fortalecimiento de las capacidades de las colectividades territoriales.

En conclusión, en el momento actual la cooperación descentralizada andaluza en Senegal no solo representa una oportunidad estratégica para promover el desarrollo sostenible, sino que también encarna un compromiso arraigado en la colaboración genuina y la comprensión de las necesidades locales. Al abrazar estos lineamientos estratégicos, respaldados por la experiencia y la red de FAMSI, la cooperación descentralizada andaluza está bien posicionada para desencadenar un impacto duradero en Senegal, contribuyendo a un futuro más próspero, equitativo y sostenible.

FAMSI debe continuar reforzando su rol de socio estratégico y aportador de valor añadido a las relaciones de cooperación tradicionales. La Visión 2050, con su énfasis en la descentralización efectiva y el desarrollo territorial equilibrado, refuerza la pertinencia de este enfoque.

El trabajo colaborativo y participativo junto a los gobiernos locales y nacionales es un punto fuerte del trabajo anterior y debe promoverse de cara al futuro. La estructura de los 8 polos regionales de desarrollo ofrece un marco territorial claro para este trabajo colaborativo, permitiendo una mayor especialización y apropiación local de las intervenciones.

Los lineamientos estratégicos propuestos en este documento se ajustan a las prioridades del contexto y a los documentos nacionales sobre los que el gobierno de Senegal basa sus acciones de desarrollo. Sin embargo, es fundamental reconocer que estamos en un momento de transición. El Plan Senegal Emergente ha sido oficialmente abandonado y la Visión Senegal 2050 se encuentra en sus primeras fases de implementación. Por tanto, es crucial mantener un diálogo fluido con las autoridades senegalesas para entender cómo se está operacionalizando la nueva visión a nivel territorial y cómo pueden alinearse mejor las intervenciones de cooperación descentralizada con este proceso.

Es fundamental realizar un trabajo de identificación participativo e inclusivo con todos los actores relacionados con el área temática a trabajar, integrando el enfoque basado en derechos humanos, el enfoque de género y el logro de los ODS, considerando que la Visión 2050 se alinea explícitamente con la Agenda 2030 y los ODS. Asimismo, debe integrarse el enfoque de cooperación feminista como principio fundamental en la consecución de los derechos humanos y el desarrollo sostenible.

Es necesario potenciar el papel de las entidades locales en la consolidación de los lineamientos a trabajar, lo cual es particularmente relevante en el contexto del modelo de polos regionales que requiere un fuerte liderazgo local. En este sentido, se debe fomentar el trabajo horizontal, equitativo y transformador con las entidades e instituciones locales, continuando la potenciación de la cooperación con valor añadido a través de seminarios, encuentros e intercambios.

Se recomienda establecer mecanismos de seguimiento del proceso de implementación de la Visión 2050 a nivel nacional y regional, para poder ajustar las estrategias de cooperación según evolucione el nuevo marco estratégico. Del mismo modo, es crucial continuar fortaleciendo el diálogo con las Agencias Regionales de Desarrollo (ARD) y otras estructuras territoriales que serán clave en la implementación de los polos regionales de desarrollo, explorando oportunidades de colaboración sur-sur y aprovechando el nuevo énfasis en el panafricanismo y la integración regional que promueve la Visión 2050.

Finalmente, es importante apoyar la transparencia y la lucha contra la corrupción a nivel local, en línea con las prioridades del nuevo gobierno y el Eje 1 de la Visión 2050, considerando el potencial de los nuevos recursos del petróleo y gas en la planificación a medio plazo y evaluando cómo pueden canalizarse hacia proyectos de desarrollo territorial sostenible.

8. Referencias bibliográficas

Amnistía Internacional. (2023). Senegal: Los derechos humanos entre la regresión y la represión. <https://www.amnesty.org/es/location/africa/west-and-central-africa/senegal/>

Banco Mundial. (2021). Migration and Remittances Data. <https://www.worldbank.org/en/topic/migrationremittancesdiasporaissues>

Banco Mundial. (2022). World Bank Open Data: Senegal. <https://data.worldbank.org/country/senegal>

Banco Mundial. (2023). Senegal Economic Update: Strengthening Resilience to Enhance Inclusive Growth. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail>

CEDEAO. (2020). Protocol on Free Movement of Persons, Right of Residence and Establishment. Comunidad Económica de Estados de África Occidental. <https://www.ecowas.int>

Colom, A. (2013). La coopération Sud-Sud au Sénégal. De réelles opportunités de développement? Grupo de Estudios Africanos <https://revistas.ucm.es/index.php/REAA/article/view/40283>

FAMSI. (2020). Desarrollo Económico Local y Cooperación Descentralizada Local. Recuperado de <https://www.andaluciasolidaria.org/documentos/plan-andaluz>

Gouvernement du Sénégal, Ministère de l'Agriculture. (2009). Rapport de l'étude sur l'évolution du secteur agricole, des conditions de vie des ménages et de la vie chère au Sénégal. Dakar: Direction de l'Analyse, de la Prévision et des Statistiques.

Gouvernement du Sénégal. (2018). Stratégie Nationale de Migration. Dakar: Ministère de l'Intérieur et de la Sécurité Publique.

Instituto Nacional de Estadística de Senegal. (2022). Rapport sur la Situation Economique et Sociale du Sénégal. Dakar: INSEE.

Junta de Andalucía. (2020). Plan Andaluz de Cooperación al Desarrollo 2020-2023. Recuperado de <https://www.andaluciasolidaria.org/documentos/plan-andaluz>

Minson, A. (2008). China's Preferential Trade Policy for Africa. China in Africa Briefing, No. 1, February. South Africa Institute of International Affairs. Recuperado de <https://saiia.org.za/research/chinas-preferential-trade-policy-for-africa/>

ONU Mujeres. (2020). Global Database on Violence Against Women: Senegal. Naciones Unidas. <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/africa/senegal>

Organización Internacional para las Migraciones(OIM).(2018). Migration Governance Senegal https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_governance_snapshot_senegal.pdf

PNUCID. (2021). Programme des Nations Unies pour la Coopération Internationale et le Développement. <https://www.pnucid.org>

PNUD. (2022). Human Development Report 2022. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <http://hdr.undp.org/en/2022-report>

République du Sénégal. (2019). Plan Sénégal Émergent. Dakar: Ministère de l'Économie, du Plan et de la Coopération.

République du Sénégal. (2023). Plan d'actions prioritaires 3: 2024-2028. Dakar: Ministère de l'Économie, du Plan et de la Coopération.

République du Sénégal - Union Européenne. (2014). Programme Indicatif National pour la période 2014-2017. Dakar: Union Européenne. Recuperado de [<https://ec.europa.eu/international-partnerships>]

Thiam, E. H. A. (2012). « Brésil-Sénégal : Nouvelle impulsion à la coopération ». Le Soleil, 29 juin 2012.

Vol. 11, No. 2/3, Numéro double spécial : COOPERATION AFRO-ARABE: pour quelle insertion dans l'économie mondiale? (1986), pp. 261-287 (27 pages).

9. Anexos

Anexo 1: Tabla 2.1.a, Distribución administrativa por regiones, departamentos y municipios

Región	Departamentos	Municipios
Dakar	Dakar	Dakar
	Pikine	Dalifort, Djidah Thiaroye Kaw, Guinaw Rail Nour, Guinaw Rail Sud, Pikine Est, Pikine Nord, Pikine Ouest
	Rufisque	Rufisque Est, Rufisque Nord, Rufisque Ouest, Bargny, Sébikotane, Diamniadio, Jaxaay-Parcelles-Niakoul Rab, Sangalkam, Sendou, Bambylor, Tivaouane Peulh-Niaga, Yenne
	Guédiawaye	Golf Sud, Médina Gounass, Ndiarème Limamoulaye, Sam Notaire, Wakhinane Nimzatt
	Keur Massar	Yeumbeul Sur, Malika, Keur Massar Nord, Keur Massar Sud, Jaxaay-Parcelles
Diourbel	Bambey	Bambey
	Diourbel	Diourbel
	Mbacké	Mbacké
Fatick	Fatick	Diofior, Fatick
	Foundiougne	Foundiougne, Sokone, Passi
	Gossas	Gossas, Guinguinéo, Kahone
Kaffrine	Kaffrine	Kaffrine, Nganda
	Birkelane	Birkelane
	Koungheul	Koungheul
	Malem-Hodar	Malem-Hodar
Kaolack	Kaolack	Kaolack, Gandiaye, Ndoffane
	Nioro du Rip	Nioro
	Guinguinéo	Guinguinéo
Kédougou	Kédougou	Kédougou
	Salemata	Salemata
	Saraya	Saraya
Kolda	Kolda	Kolda, Dabo, Salikégné
	Vélingara	Vélingara, Kounkane, Diaobé-Kabendou
	Medina Yoro Foulah	Médina Yoro Foulah, Pata
Louga	Kébémér	Kébémér, Guéoul
	Linguère	Dahra, Linguère, Mbeuleukhé
	Louga	Louga, Ndiagne

Matam	Kanel	Kanel, Semmé, Waounde, Dembakané, Hamady Ounaré, Sinthiou Bamambé-Banadji, Odobéré
	Matam	Matam, Ourossougui, Thilogne, Nguidjilone, Bokidiawé
	Ranérou	Ranérou
Saint Louis	Dagana	Dagana, Richard Toll
	Podor	Podor, Ndoum
	Saint Louis	Saint Louis
Sédhiou	Sédhiou	Diannah Malary, Marsassoum, Sédhiou
	Boukiling	Boukiling, Mandina Wandifa, Ndiamacouta
	Goudomp	Goudomp, Samine, Tanaff, Diattacounda
Tambacounda	Tambacounda	Tambacounda
	Goudiry	Goudiry, Kothary
	Bakel	Bakel, Diawara, Kidira
	Koumpentoum	Koumpentoum, Malem Niani
Thies	Mbour	Joal-Fadiouth, Mbour, Ngaparou, Nguékhokh, Popenguine-Ndayane, Saly Portudal, Somone, Thiadiaye
	Thiès	Kayar, Khombole, Pout, Thiès
	Tivaouane	Mboro, Meckhe, Tivaouane
Ziguinchor	Ziguinchor	Ziguinchor
	Bignona	Bignona, Thionck Essyl, Diouloulou, Kafountine, Kataba, Djinkay, Djibidione, Oulampane, Sindian, Suelle, Balinghor, Diégoune, Kartiack, Mangagoulack, M'lomp, Coubalan, Niamone, Ouonck, Tengkory
	Oussouye	Oussouye

DOCUMENTO DE
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS
DE COOPERACIÓN
DESCENTRALIZADA LOCAL
ENTRE MUNICIPIOS ANDALUCES
Y OTROS AGENTES DE INTERÉS
EN EL MARCO DE REDES Y
ALIANZAS INTERNACIONALES EN
SENEGAL

DOCUMENT DE
LIGNES DIRECTRICES STRATÉGIQUES
DE COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE
LOCALE ENTRE MUNICIPALITÉS
ANDALOUSES ET AUTRES ACTEURS
D'INTÉRÊT DANS LE CADRE DE
RÉSEAUX ET D'ALLIANCES
INTERNATIONAUX AU
SÉNÉGAL

IGUALDAD Gobiernos locales **Capacidades** **Competencias** Financiación
Seguimiento Coordinación **SENEGAL** Gestión de Residuos
MEDIO AMBIENTE UNIÓN EUROPEA Cooperación Descentralizada Gobernanza
ALIANZAS MULTIACTOR Y MULTINIVEL Digitalización **Descentralización** Investigación
Territorio Transferencia de Experiencias **Caribe** **América Latina** **ÁFRICA** **Compromiso**
Acción colectiva **PLANIFICACIÓN EN COMÚN** **TRANSVERSAL** Gestión **Ciudadanía**
Sostenibilidad **Inclusión** PERSONAS Estrategias **Crecimiento** **Liderazgo**
Equidad Territorial Equidad Social Objetivos Compartidos Economía Circular
Gestión del ciclo del agua **DERECHOS** Deberes Responsabilidades

ÉGALITÉ gouvernements locaux **Capacités** **Compétences** Financement
Suivi Coordination **SÉNÉGAL** Gestion des déchets
ENVIRONNEMENT UNION EUROPÉENNE Coopération décentralisée Gouvernance
ALLIANCES MULTIPARTITES ET MULTI-NIVEAUX Numérisation **Décentralisation** enquête
Territorio Transfert d'expériences **Caraïbes** **l'Amérique latine** **AFRIQUE** **Engagement**
Action collective **PLANIFICATION COMMUNE** **TRANSVERSALE** Gestion **Citoyenneté**
Durabilité **Inclusion** PERSONNES Stratégies **Croissance** **Direction**
Équité territoriale Équité sociale Objectifs partagés Économie Circulaire
Gestion du cycle de l'eau **DROITS** Devoirs Responsabilités