

DOCUMENTO DE
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS
DE COOPERACIÓN
DESCENTRALIZADA LOCAL
ENTRE MUNICIPIOS ANDALUCES
Y OTROS AGENTES DE INTERÉS
EN EL MARCO DE REDES Y
ALIANZAS INTERNACIONALES EN
MOZAMBIQUE

DOCUMENTO DE
DIRETRIZES ESTRATÉGICAS
DE COOPERAÇÃO
DESCENTRALIZADA LOCAL
ENTRE MUNICÍPIOS ANDALUZES
E OUTROS AGENTES DE INTERESSE
NO ÂMBITO DE REDES E
ALIANÇAS INTERNACIONAIS EM
MOÇAMBIQUE

DOCUMENTO DE LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS DE COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA LOCAL ENTRE MUNICIPIOS ANDALUCES Y OTROS AGENTES DE INTERÉS EN EL MARCO DE REDES Y ALIANZAS INTERNACIONALES EN MOZAMBIQUE

Este documento se ha realizado en el marco del proyecto llevado a cabo por el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional -FAMSI- "Mejora de la articulación multinivel y multiactor en países prioritarios de la cooperación andaluza en América Latina, Caribe y África en alianza con socios internacionales, multilaterales y redes globales", co-financiado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo de la Junta de Andalucía y socios FAMSI.

Para la elaboración del documento se ha contado con la asistencia técnica de la consultora ICG Internacional.

El documento se fundamenta en el estudio de la bibliografía señalada en el mismo así como en el Seminario "Cooperación Descentralizada y Enfoque Territorial" que se celebró en formato on line el 27 de junio de 2024. El seminario lo conformaron representantes políticos y técnicos de gobiernos subregionales de Mozambique así como de gobiernos locales andaluces, organizaciones de la sociedad civil, actores de la cooperación descentralizada andaluza, representantes de la Unión Europea y de entidades de la cooperación descentralizada y multilaterales.

La finalidad principal del documento es servir de referencia para la planificación de las acciones de cooperación de las entidades socias de FAMSI. Por ello, se concibe como un documento vivo que evolucionará conforme a la demanda de los socios FAMSI y la evolución de la cooperación descentralizada en país.

Índice

1. Introducción	5
2. Marco Global	6
Grandes cifras	6
Prioridades país	12
Estado de la descentralización en el país	14
Potencialidades y valor añadido gobiernos subnacionales.....	17
3. La cooperación internacional / europea en Mozambique.....	18
El Programa Indicativo Multianual (MIP) 2021-2027 de la UE	20
El Banco Mundial y la descentralización en Mozambique.....	21
Agencias de las Naciones Unidas	22
Cooperación descentralizada pública europea.....	23
Cooperación descentralizada pública europea no comunitaria.....	26
Cooperación pública no europea en Mozambique	27
4. La cooperación andaluza en el país	28
El enfoque territorial multiactor y multinivel (TALD).....	28
La AACID	28
Gobiernos locales andaluces y FAMSI.....	29
Otros actores andaluces presentes.....	29
5. Condiciones para la cooperación descentralizada en el país	31
6. Lineamientos estratégicos para el fortalecimiento de la cooperación descentralizada	33
Competencias.....	33
Prioridades y potencialidades	34
Identificación de lineamientos estratégicos	35
7. Referencias.....	37

Acrónimos

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo
AGE	Administración General del Estado
AICS	Agencia Italiana para la Cooperación al Desarrollo
ANAMM	Asociación Nacional de Municipios de Mozambique
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
APPD	Alianzas público-privadas para el desarrollo
CE	Cooperación Española
DPGCAS	Dirección Provincial de Género, Infancia y Acción Social
DUE	Delegación de la Unión Europea
FAMSI	Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional
FEMP	Federación Española de Municipios y Provincias
GIZ	Agencia Alemana para Cooperación Internacional
GLR	Gobiernos locales y regionales
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
JICA	Agencia Japonesa de Cooperación Internacional
KFW	Instituto de Crédito para la Reconstrucción
MAP	Marco de Asociación País
MIP	Plan Indicativo Multianual
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PQG	Plan Quinquenal del Gobierno
PMA	Programa Mundial de Alimentación
RSC	Responsabilidad Social Corporativa
SDSMAS	Servicio Distrital de Salud, Mujer y Acción Social
SETSAN	Secretariado Técnico de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SPAS	Servicio Provincial de Asuntos Sociales
TALD	Enfoque Territorial del desarrollo local
TEI	Iniciativa Equipo Europa
UE	Unión Europea
USAID	Agencia Estadounidense de Cooperación

Introducción

En el marco de la ejecución del proyecto “Mejora de la articulación multinivel y multi-actor en países prioritarios para la Cooperación Andaluza en América Latina, Caribe y África”, en alianza con socios internacionales, entidades multilaterales y redes globales”, el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) se ha fijado como meta impulsar y perfeccionar la coordinación multinivel y multi-actor. Se busca fomentar intercambios que favorezcan una cooperación más eficaz entre territorios y administraciones locales, contando con el apoyo de socios internacionales, organismos multilaterales y redes globales.

Con este objetivo, FAMSI se ha comprometido a desarrollar una serie de documentos de lineamientos estratégicos para potenciar la cooperación descentralizada en cinco países, de los cuales dos se encuentran en el continente americano, República Dominicana y Bolivia y tres en África, Marruecos, Senegal y el que nos ocupa en este documento, Mozambique.

Los documentos de lineamientos estratégicos de cooperación descentralizada serán instrumentos para comprender el contexto global y específico de la cooperación en cada país, para a partir de ahí, trazar un plan de acción que promueva y mejore las condiciones necesarias para facilitar y fortalecer la implementación de procesos de desarrollo bajo el paraguas de la cooperación descentralizada. Esto permitirá que se aborden de manera más eficiente los desafíos urgentes y se promueva el desarrollo sostenible del país.

La formulación del presente documento de lineamientos estratégicos para impulsar la cooperación descentralizada en Mozambique se ha fundamentado en 1) un exhaustivo análisis de documentación sobre el estado actual de la cooperación internacional y la cooperación descentralizada en el país, 2) la realización de un Seminario Internacional que como espacio para que actores clave de Europa, entidades multilaterales y representantes de diversos sectores en Mozambique participen en discusiones reflexivas, y 3) entrevistas con figuras relevantes relacionadas con la cooperación descentralizada en Mozambique, enfocándose en el contexto nacional específico y en experiencias directas con la implementación de proyectos de cooperación a nivel subnacional.

Estos tres componentes han sido fundamentales para el desarrollo de este documento, que propone una serie de lineamientos para fortalecer la cooperación descentralizada en Mozambique. La propuesta destaca temas y acciones prioritarias necesarias para crear un ambiente propicio en los distintos niveles, tanto nacional como subnacional, con el fin de maximizar los beneficios e impacto de la cooperación internacional en el país.

Marco Global

Grandes cifras

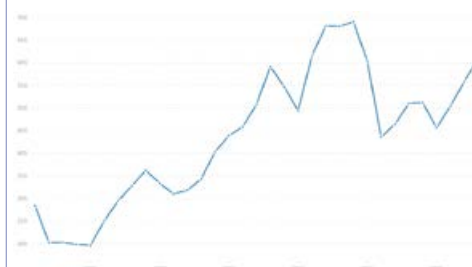
Algunos datos generales

Nombre oficial	República de Mozambique
Forma de Gobierno	República presidencialista
Superficie	799.380 km²
Idioma	Portugués, y 41 lenguas locales, todas ellas de origen bantú
Distribución administrativa nivel 2 11 provincias (incluyendo Maputo ciudad con estatus de provincia)	
Moneda	Metical (MZN o MZM)
Tipo de cambio EUR	68,23 MZN = 1 EUR
Tipo de cambio USD	63,50 MZN = 1 USD
Evolución del cambio EUR/MZN en los últimos 4 años ¹	
PIB per cápita (2022) ²	558,3 USD

¹ <https://www.xe.com/es/currencycharts/?from=EUR&to=MZN&view=10Y>

² World Bank: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=MZ>

Evolución PIB per cápita 1991-2023³



Salario mínimo (Sector agrícola, 2023)⁴

85 EUR/mes³

Tasa de inflación interanual (febrero 2024)⁵

4%

Población (Estimación INE 2024)⁶

33.244.414

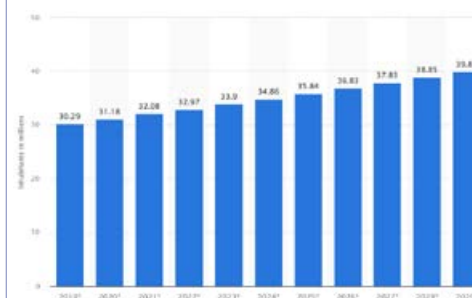
Población femenina (Estimación INE 2024)⁷

17.145.987

Población masculina (Estimación INE 2024)⁸

16.098.427

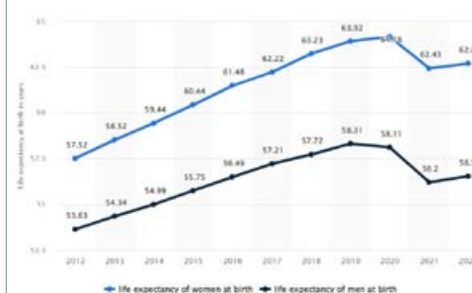
Población de Mozambique estimada hasta 2029⁹ (en millones)



Esperanza de vida (2024)

59,6 (IDH)

Evolución esperanza de vida de hombres y mujeres desde 2012 a 2022¹⁰



Índice de Desarrollo Humano - IDH (2022)¹¹

0.461

³ Ver aquí

⁴ INSS: <https://www.inss.gov.mz/publicacoes/documentos-modelo/finish/6-documentos-modelo/112-tabela-de-salrios-minimos-em-vigor-desde-1-de-abril-de-2023/0.html>

⁵ Millennium BIM: https://millenniumbim.co.mz/media/6574/flash-note-infla%C3%A7%C3%A3o_fev-24.pdf

⁶ INE Mozambique <https://www.ine.gov.mz/>

⁷ Ídem

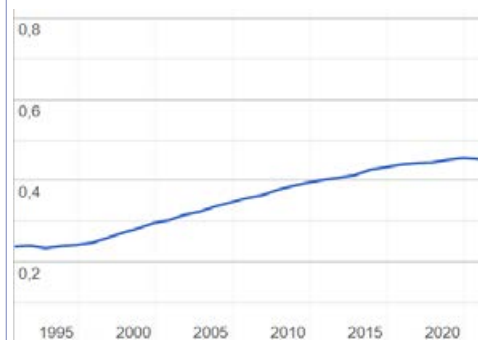
⁸ Ídem

⁹ <https://www.statista.com/statistics/507302/total-population-of-mozambique/>

¹⁰ <https://www.statista.com/statistics/971024/life-expectancy-at-birth-in-mozambique-by-gender/>

¹¹ Ver IDH en Mozambique.

Evolución del IDH desde 1990



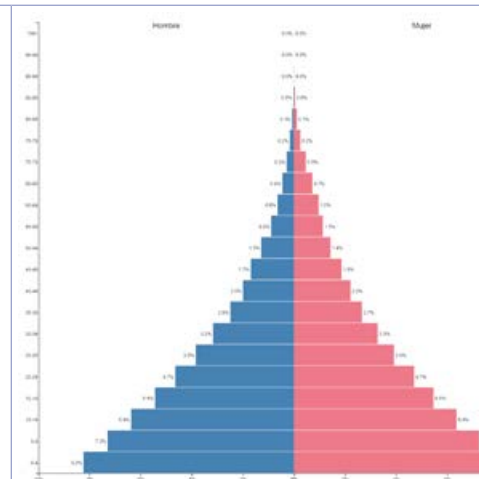
Nº de miembros en la familia

4.5

Distribución de la población por grupos edad
0-14 años
15-64 años
65+

47.2%
29.2%
3.6%

Pirámide poblacional en Mozambique 2021¹²



Asimetrías regionales y tipo de asentamiento

Actividad económica principal de la familia¹³

Agricultura (68%)

Media de Gastos mensuales de la familia¹⁴

[Nacional]

27.75 EUR

[Urbana]

39.37 EUR

[Rural]

21.62 EUR

Media de Gasto per cápita¹⁵

[Funcionario]

64,46 EUR

[Funcionario Municipal]

43,15 EUR

[Empresa pública]

98,59 EUR

[Empresa privada]

44,26 EUR

[Cooperativa]

33,83 EUR

[Instituciones sin ánimo de lucro]

51,93 EUR

[Autónomo con empleados]

65,07 EUR

[Autónomo sin empleados]

21,47 EUR

[Trabajador familiar sin salario]

18,00 EUR

[Organismos internacionales/embajadas]

101,13 EUR

[Sin empleo]

27,47 EUR

Variación de gastos per cápita entre 2019 y 2022¹⁶

[Nacional]

0,4%

[Maputo ciudad]

-24.5%

[Cabo Delgado]

-12.3%

[Gaza]

35.1%

[Inhambane]

38.3%

Fuente de ingresos¹⁷

[Trabajo asalariado-Urbano]

60.2%

[Trabajo asalariado-Rural]

14.3%

[Trabajo por cuenta propia-Urbano]

28.8%

[Trabajo por cuenta propia-Rural]

83.1%

Material de cobertura de la casa¹⁸

[Urbano-Chapa de Zinc]

70.4%

[Rural-Chapa de Zinc]

30.8%

[Urbano-Paja]

21.3%

[Rural-Paja]

68.2%

¹² <https://www.populationpyramid.net/es/mozambique/2021/>

¹³ IOF 2022

¹⁴ Ídem

¹⁵ Ídem

¹⁶ Ídem

¹⁷ Ídem

¹⁸ Ídem

Fuente de energía para iluminación¹⁹	
[Nacional-Electricidad de la red]	33.9%
[Urbano-Electricidad de la red]	75.3%
[Rural-Electricidad de la red]	12.8%
[Urbano-Pilas]	14.9%
[Rural-Pilas]	50.2%
[Urbano-Leña]	1.4%
[Rural-Leña]	11.5%
Saneamiento doméstico²⁰	
[Urbano-letrina material local]	28.3%
[Rural- letrina material local]	49.2%
[Urbano-Sin Saneamiento/letrina]	10.9%
[Rural-Sin Saneamiento/letrina]	33.8%
[Urbano-Retrete dentro de casa]	6.6%
[Rural-Retrete dentro de casa]	0.4%
Analfabetismo²¹	
[Urbano-Hombres]	10.7%
[Urbano-Mujeres]	24.8%
[Rural-Hombres]	35.2%
[Rural-Mujeres]	63.8%
Causas de no ir a consulta médica al enfermar²²	
[Urbano-Queda lejos]	10.5%
[Rural-Queda lejos]	52.9%
[Urbano-No hay medios de transporte]	6.9%
[Rural-No hay medios de transporte]	19.3%
[Zambezia-Queda lejos]	53.6%
[Nampula-Queda lejos]	48.4%
[Cabo Delgado-Queda lejos]	46.2%
[Maputo-Queda lejos]	2.3%
[Gaza-Queda lejos]	16.2%
Desnutrición crónica²³	
[Urbano]	26,3%
[Rural]	41,0%
[Nampula]	46,7%
[Cabo Delgado]	44,7%
[Zambezia]	43,7%
[Maputo]	8,6%
[Maputo ciudad]	10,8%
Distribución de la población²⁴	
[Urbana]	34%
[Rural]	66%
[Niassa]	7%
[Cabo Delgado]	8%
[Nampula]	21%
[Zambézia]	19%
[Tete]	10%
[Manica]	7%
[Sofala]	8%
[Inhambane]	5%
[Gaza]	5%
[Maputo]	8%
[Ciudad de Maputo]	4%
Estudios finalizados²⁵	
[Nunca fue al colegio]	22%
[Ninguno]	24%
[Primaria]	36%
[Secundaria]	15%
[Superior]	3%

¹⁹ *Idem*

²⁰ *Idem*

²¹ *Idem*

²² *Idem*

²³ IDS 2022-2023

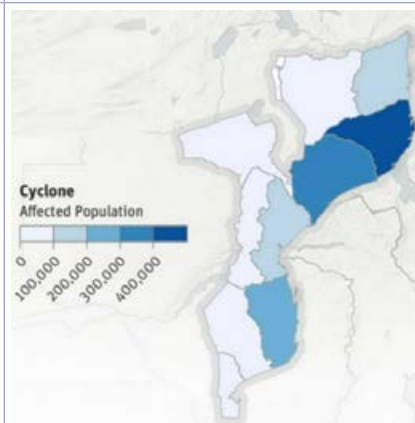
²⁴ IOF 2022

²⁵ *Idem*

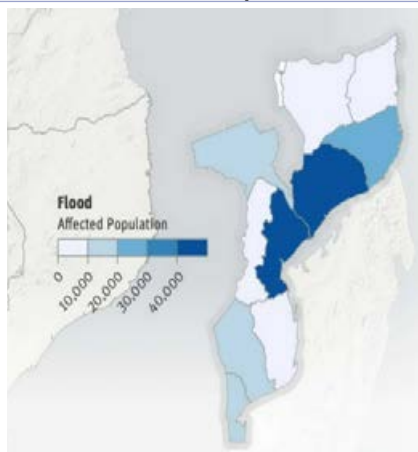
Distribución de la población²⁶



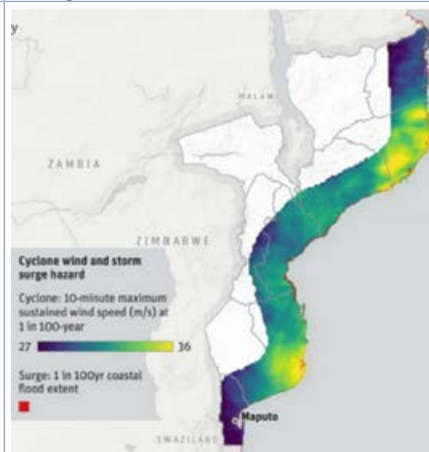
Personas afectadas por ciclones desde 2010²⁷



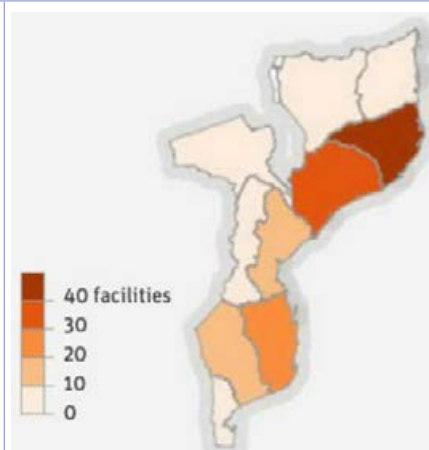
Personas afectadas por inundaciones desde 2010²⁸



Riesgo de ciclones²⁹



Media anual de número de unidades sanitarias y colegios destruidos por ciclones



²⁶ Disaster Risk Profile. Mozambique. Africa Disaster Risk Financing Initiative. World Bank Group. 2019. Disponible aquí

²⁷ Idem

²⁸ Idem

²⁹ Idem

Prioridades país

Las prioridades de desarrollo de Mozambique se definen en el Plan Quinquenal del Gobierno (PQG) formulado en 2020³⁰, junto con el Marco Fiscal de medio plazo³¹. El PQG se alinea con otras estrategias nacionales tales como la Agenda 2025, la Estrategia Nacional de Desarrollo (ENDE) 2015-2035, así como con otras agendas y compromisos nacionales y regionales como la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.

El principal objetivo continúa siendo la diversificación de la **economía y el empleo**, con particular atención en los jóvenes. También se centra en la mejora de la **educación y servicios sanitarios**, la mejora de la gestión de las **finanzas públicas y la eficiencia de la administración**, y la mejora del **ambiente de negocios e inversión**. El PQG propone la transformación de sectores estratégicos como la agricultura, la industria extractiva y el **turismo**, incorporando mecanismos de gestión más transparentes. Por último, el gobierno destaca la necesidad de concentrarse en la **consolidación de la paz** y las reformas democráticas.

Tabla 1. Pilares y acciones de la ENDE 2015-2035

Pilares	Áreas	Acciones
Desarrollo del Capital Humano	Enseñanza y Formación	» Colaboración del sector privado en definición curricular » Adaptación de formación a demanda del mercado » Foco en ciencias exactas y tecnológicas
	Salud	» Reducción de morbilidad » Formación de médicos especialistas » Intervenciones en nutrición, medio ambiente y educación
	Empleo y Vivienda	» Políticas de promoción de empleo decente » Políticas de promoción de vivienda social
	Protección Social	» Programas de protección y asistencia social a grupos vulnerables
	Abastecimiento de Agua y Saneamiento	» Incremento de la cobertura de abastecimiento de agua » Justicia económica en precios » Gestión comunitaria de pequeños sistemas
Desarrollo de Infraestructuras	Logística	» Infraestructuras de transporte y almacenamiento » Cabotaje marítimo » Energía eléctrica y fuentes alternativas » Sistemas de abastecimiento de gas natural
	Recursos Hídricos	» Gestión sostenible de recursos hídricos » Infraestructuras de retención y almacenamiento de agua
Investigación, Innovación y Desarrollo Tecnológico	Formación de Investigadores	» Programas de bolsas de estudio para investigación en ciencia y tecnología » Promoción de legislación y medidas políticas para investigación e innovación
	Desarrollo y Expansión de centros de investigación	» Creación y expansión de centros de investigación
Organización, Coordinación y Articulación Institucional	Coordinación Institucional	» Racionalización de instrumentos de planificación estratégica » Creación de una Unidad de Coordinación

30 Disponible aquí

31 Disponible aquí

Estas prioridades constituyen la base para la definición del Plan Indicativo Multianual 2021-2027 (MIP) de la Unión Europea para Mozambique. En 2021, no obstante, fue lanzado el proceso de revisión de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2015-2035 que culminó con la aprobación de la nueva **ENDE 2025-2044**. Ya existen programas asociados a cada uno de los pilares de esta nueva estrategia, y el Plan Quinquenal del nuevo Gobierno que saldrá de las elecciones del 9 de octubre de 2024 se deberá alinear con ella. Todas las acciones de cooperación que se vayan a implementar a partir de 2025 deberán estar, igualmente, en sintonía con esta nueva estrategia de desarrollo, por lo que habrá que tenerla en cuenta.

La ENDE 2015-2035 tenía una marcada orientación a la industrialización como objetivo principal de desarrollo económico. La nueva ENDE, también orientada primordialmente al desarrollo económico y basada en la industrialización y servicios, incorpora elementos novedosos como la sostenibilidad medioambiental, economía circular, ordenamiento territorial y buena gobernanza, participación e inclusión. Se fundamenta en 5 pilares, 1) la transformación estructural de la economía, 2) la transformación social y la demografía, 3) Infraestructuras, Organización y Ordenación del Territorio, 4) Gobernanza, Paz y Seguridad y 5) Sostenibilidad Medioambiental, Cambio Climático y Economía Circular.

Tabla 2. Pilares y programas de la ENDE 2025-2044

Pilares	Programas prioritarios
Transformación Estructural de la Economía	» Estabilidad Macroeconómica » Producción, Productividad, Diversificación y Competitividad » Ambiente de Negocios » Empleo, Emprendimiento, Autoempleo y Trabajo Digno » Investigación Científica, Tecnológica e Innovación
Transformación Social y Demográfica	» Población y Capital Humano » Protección, Asistencia, Inclusión Social y Equidad » Juventud » Cultura y Deporte » Género
Infraestructuras, Organización y Ordenamiento Territorial	» Infraestructuras Económicas » Infraestructuras Sociales » Infraestructuras de Administración » Desarrollo y Organización Territorial Integrado e Infraestructura Sustentable
Gobernanza, Paz y Seguridad	» Defensa Nacional, Seguridad Interna y del Estado » Democracia y Participación » Reforma y Modernización de la Administración Pública » Descentralización y Desconcentración Administrativa y Financiera » Reforzamiento a la Prevención y Combate a la Corrupción, al Crimen Económico y Financiero » Cooperación
Sustentabilidad Ambiental, Cambio Climático y Economía Circular	» Gestión Ambiental » Cambio Climático y Gestión de Desastres » Economía Circular

Estado de la descentralización en el país

La **Ley n.º 3/94**, aprobada el 13 de septiembre de 1994, buscaba regular el modelo de descentralización de la Constitución de 1990 en Mozambique. Estableció los Distritos Municipales y permitía la elección de Administradores de Distritos. Estos distritos eran reconocidos como entidades colectivas públicas con representación y ejecutivos propios, con competencias en administración de bienes, desarrollo, saneamiento, gestión ambiental y territorial, entre otros. Sin embargo, esta ley nunca se implementó y fue revocada.

La **Constitución de 1990 y su modificación en 2004** promovían la descentralización, pero no definían claramente el modelo a seguir ni la naturaleza jurídica de los órganos electos, lo que generaba incertidumbre. La enmienda de 2004 estableció las Asambleas Provinciales como órganos de representación democrática, elegidos por sufragio universal y con un mandato de cinco años. Estas Asambleas tenían competencias de fiscalización y supervisión de las decisiones del Consejo de Ministros y del programa del Gobierno Provincial, operando sin tutela administrativa del Estado. Sin embargo, había ambigüedad sobre su naturaleza jurídica y carecían de poder regulador y autonomía administrativa, patrimonial y financiera.

En 2012, Mozambique aprobó la **Ley n.º 7/2012**, que estableció las bases de la organización y funcionamiento de la administración pública, incorporando principios de desconcentración y descentralización. Esta ley reafirmó a Mozambique como un Estado unitario guiado por la descentralización y subsidiariedad, respetando la autonomía de los órganos de gobierno a nivel provincial, distrital y de las autarquías locales. La descentralización incluía órganos de gobernanza descentralizada y autarquías locales, que gozaban de autonomía administrativa, financiera y patrimonial.

La descentralización se realiza respetando la unidad del Estado y sus principios de soberanía, indivisibilidad e inalienabilidad, prevalencia del interés nacional, subsidiariedad y gradualismo. Sin embargo, hay límites a la descentralización en áreas de competencia exclusiva de los órganos centrales del Estado, como funciones de soberanía, normación legal, políticas nacionales, representación estatal, organización territorial, defensa, seguridad, control de fronteras, emisión de moneda, relaciones diplomáticas, gestión

de recursos minerales y energéticos, y creación de impuestos. Estas restricciones aseguran que, mientras se fomenta la descentralización para mejorar la administración y responder eficazmente a las necesidades de los ciudadanos, se mantiene la cohesión y unidad nacional, así como la integridad y funciones esenciales del Estado.

Las atribuciones de los **órganos centrales del Estado** en Mozambique, según se detalla en el artículo 139 de la Constitución de la República de Mozambique (CRM), abarcan áreas esenciales para el ejercicio de la soberanía y la gestión del país a nivel nacional. En Mozambique, los órganos centrales del Estado tienen responsabilidades fundamentales que incluyen el ejercicio de la soberanía, la normación de materias legislativas, la definición de políticas nacionales y la realización de la política unitaria del Estado. Estos órganos también representan al Estado a nivel provincial, distrital y autárquico, organizan la estructura territorial, gestionan la defensa nacional y mantienen la seguridad y orden públicos. Además, supervisan las fronteras, emiten la moneda nacional, manejan las relaciones diplomáticas, y regulan la explotación y uso de recursos minerales y energéticos. Las competencias de los órganos centrales son amplias y abarcan funciones de soberanía, la formulación de políticas nacionales y la gestión de recursos estratégicos, asegurando la cohesión y unidad del país.

Por otro lado, la **gobernanza descentralizada** se encarga de áreas que no están expresamente atribuidas a las autarquías locales ni a los órganos centrales del Estado. Sus competencias incluyen sectores clave como la agricultura, pesca, ganadería, seguridad alimentaria, gestión de tierra, transportes públicos, gestión y protección del medio ambiente, y salud en el ámbito de cuidados primarios. También abarcan la educación primaria y técnica, turismo, promoción de la inversión local, agua y saneamiento, industria y comercio, carreteras y puentes, y la promoción del desarrollo local. Aunque los órganos descentralizados gestionan aspectos críticos para el desarrollo económico y social local, sus competencias son más específicas y están orientadas a la gestión y prestación de servicios a nivel local y regional, diferenciándose de la amplitud y naturaleza estratégica de las funciones de los órganos centrales.

Tabla 3. Competencias de los órganos centrales y gobernación descentralizada

Pilares	Programas prioritarios
Órganos Centrales	» Ejercicio de la soberanía » Normación legislativa » Definición de políticas nacionales » Realización de la política unitaria » Representación del Estado » Defensa nacional, seguridad y orden públicos » Fiscalización de fronteras » Emisión de moneda » Relaciones diplomáticas » Gestión de recursos minerales y energéticos » Creación y alteración de impuestos
Gobernación Descentralizada	» Agricultura, pesca y ganadería » Seguridad alimentaria » Gestión de tierra » Transportes públicos » Gestión y protección del medio ambiente » Salud primaria » Educación primaria y técnica » Turismo » Promoción de la inversión local » Agua y saneamiento » Industria y comercio » Carreteras y puentes » Prevención y combate a calamidades naturales » Promoción del desarrollo local » Planeamiento y ordenamiento territorial » Desarrollo rural y comunitario

En Mozambique, la **estructura organizativa de la provincia y el distrito** refleja un modelo de descentralización diseñado para balancear la autonomía local con la representación y políticas del Estado central. Este modelo incluye órganos de representación del Estado y órganos de gobernación descentralizada, con funciones y atribuciones específicas.

Órganos de la Provincia

- Asambleas Provinciales:** Son órganos de representación democrática, elegidos por sufragio universal, directo, igualitario, secreto, personal y periódico, con mandatos de cinco años. Su función principal es deliberar sobre asuntos de interés para el desarrollo económico, social y cultural de la provincia, fiscalizar la observancia de la Constitución y las leyes, y aprobar y monitorear el programa y el presupuesto del Consejo Ejecutivo Provincial.
- Gobernador de Provincia:** Dirige el Consejo Ejecutivo Provincial y es elegido como cabeza de lista del partido político, coalición o grupo de ciudadanos que obtenga la mayoría en las elecciones provinciales. Su rol es fundamentalmente ejecutivo y de gestión, aunque mantiene una relación de coordinación, más que de subordinación, con el representante del Estado a nivel provincial.
- Consejo Ejecutivo Provincial:** Es el órgano ejecutivo responsable de implementar el programa de gobernación aprobado por la Asamblea Provincial, con su composición y funciones detalladas por la ley.

Órganos del Distrito

- Asambleas Distritales:** Al igual que las provinciales, son órganos de representación democrática con mandatos de cinco años, elegidos bajo los mismos criterios. Su principal competencia es aprobar y supervisar el programa del Consejo Ejecutivo Distrital.
- Administrador de Distrito:** Lidera el Consejo Ejecutivo Distrital y es elegido por sufragio universal, representando al partido, coalición o grupo de ciudadanos con mayoría en las elecciones distritales. Su posición es de autonomía dentro de la administración local, sin subordinación directa al Gobernador de Provincia o al Secretario de Estado en la provincia.
- Consejo Ejecutivo Distrital:** Es el órgano ejecutivo a nivel distrital, encargado de la implementación del programa de gobernación distrital, con sus especificaciones establecidas por ley.

Representación del Estado

Tanto a nivel provincial como distrital, el Estado mantiene representantes para asegurar la observancia de sus políticas y la implementación de sus funciones exclusivas y de soberanía. Estos representantes del Estado no están subordinados a los órganos de gobernación descentralizada, sino que coordinan con ellos para garantizar el cumplimiento de las directrices nacionales.

Este esquema refleja la complejidad del modelo de descentralización en Mozambique, buscando equilibrar la autonomía local con la coherencia y unidad de la política y administración estatal.

Las **autarquías locales en Mozambique** tienen asignadas diversas atribuciones que buscan atender los intereses, necesidades comunes y específicas de sus poblaciones. Estas atribuciones se centran en varios aspectos fundamentales de la vida local, asegurando el desarrollo, el bienestar y la gestión de servicios básicos.

Tabla 4. Atribuciones a las autarquías locales

Competencia	Objetivo
Desarrollo económico y social local	Impulsar el crecimiento y mejorar las condiciones de vida a través de iniciativas y proyectos específicos que fomenten la economía local y el desarrollo social.
Medio ambiente, saneamiento básico y calidad de vida	Gestionar de manera eficaz los recursos naturales, los sistemas de saneamiento y otros factores que inciden directamente en la calidad de vida de la población.
Abastecimiento de agua y suministro de energía eléctrica	Garantizar el acceso a servicios esenciales como el agua potable y la electricidad.
Transporte público	Proveer y gestionar servicios de transporte que faciliten la movilidad dentro de la autarquía.
Salud primaria	Ofrecer servicios básicos de atención médica y promover programas de salud preventiva.
Educación primaria	Asegurar la provisión de educación básica y promover la alfabetización y la formación educativa inicial.
Cultura y deporte	Fomentar actividades culturales y deportivas que enriquezcan la vida comunitaria y promuevan el bienestar físico y mental.
Promoción y desarrollo de actividades turísticas	Impulsar el turismo como medio de desarrollo económico, aprovechando los recursos y atractivos locales.
Servicios funerarios, morgues, cementerios y crematorios	Gestionar estos servicios esenciales con dignidad y respeto, asegurando su adecuada administración y mantenimiento.
Urbanización, construcción y vivienda	Regular y promover el desarrollo urbano sostenible, la construcción de viviendas y la mejora de la infraestructura.
Policía de la autarquía	Mantener el orden público y garantizar la seguridad dentro de la autarquía.
Servicios autárquicos de bomberos y protección civil	Responder a emergencias y garantizar la seguridad y el bienestar de la población.

La realización de estas atribuciones **se sujeta a los recursos disponibles para cada autarquía** y debe respetar la distribución de competencias entre los órganos autárquicos y otras entidades de derecho público, como el Estado, de acuerdo con la legislación vigente y complementaria. Esto asegura una gestión eficiente y coordinada que contribuye al desarrollo integral de las comunidades locales.

Potencialidades y valor añadido gobiernos subnacionales

Los distritos se enfocan en la promoción de la inversión local, la industria, el comercio, el desarrollo local, la educación, la salud primaria, la gestión de tierras, la protección del medio ambiente, la silvicultura, la conservación, la planificación territorial, el turismo y el desarrollo rural. Las autarquías, por su parte, se centran en el desarrollo económico y social local, la educación primaria, la salud primaria, la promoción y desarrollo de actividades turísticas, la urbanización y el medio ambiente, proporcionando servicios esenciales y fomentando el bienestar comunitario.

Tabla 5. Competencias de los gobiernos locales por área de intervención

Área de intervención	Competencias de los gobiernos locales	
	Distrito	Autarquía
Economía y el empleo con particular atención en los jóvenes	Distrito:	» Promoción de la inversión local » Industria y comercio » Promoción del desarrollo local
	Autarquía:	» Desarrollo económico y social local
Educación y servicios sanitarios	Distrito:	» Educación » Salud en el ámbito de cuidados primarios
	Autarquía:	» Educación primaria en el municipio » Salud primaria en el municipio
Ambiente de negocios e inversión	Distrito:	» Promoción de la inversión local » Promoción del desarrollo local
	Autarquía:	» Desarrollo económico y social local
Agricultura	Distrito:	» Gestión de tierra » Gestión y protección del medio ambiente » Florestas, fauna salvaje y áreas de conservación » Planeamiento y ordenamiento territorial
	Autarquía:	» Planeamiento y ordenamiento territorial municipal
Industria extractiva	Distrito:	» Industria y comercio
	Autarquía:	» Medio ambiente
Turismo	Distrito:	» Turismo, folclore, artesanía y ferias locales » Promoción de la inversión local » Promoción del desarrollo local
	Autarquía:	» Promoción y desarrollo de actividades turísticas » Urbanización » Desarrollo económico y social local

La cooperación internacional / europea en Mozambique

En Mozambique, la cooperación internacional desempeña un papel crucial en el ámbito de la descentralización, con una amplia variedad de actores involucrados. Entre estos actores se encuentran las **agencias multilaterales**, la Unión Europea y las Naciones Unidas, que aportan recursos y conocimientos técnicos para fortalecer la capacidad de los gobiernos locales y promover la gobernanza descentralizada. La **cooperación bilateral**, con países como España, Alemania, Italia y Japón, también contribuye significativamente mediante proyectos específicos que apoyan el desarrollo local y la gestión eficiente de recursos. A **nivel regional**, como en el caso de España, varias comunidades autónomas y ayuntamientos participan activamente en la cooperación con Mozambique, promoviendo el desarrollo sostenible y la gobernanza local a través de programas descentralizados y alianzas estratégicas. Esta colaboración multinivel y multiactor es esencial para asegurar un desarrollo sostenible en Mozambique, acercando la administración a los ciudadanos y respondiendo de manera más eficaz a sus necesidades.

Tabla 6. Mapa de actores de cooperación al desarrollo en Mozambique en el ámbito de la descentralización

Ámbito	Actor	Programas/áreas de intervención
Multilateral	EU	» Programa Indicativo Multianual (MIP) 2021-2027 » Iniciativas de Equipo Europa (Green Deal y E-Youth) » Territorial Approach for Local Development (TALD) » Support to Partnership for Sustainable Cities
	Banco Mundial	» Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Descentralización » Programa Nacional de Planificación y Finanzas Descentralizadas
	Naciones Unidas	
	PNUD	» Gobernanza Local y Desarrollo Sostenible » Apoyo a la resiliencia climática y la reducción de la pobreza a nivel local
	FNUAP	» Descentralización y Gobernanza Local » Salud Reproductiva y Derechos
	UNICEF	» Educación, salud y protección infantil » Fortalecimiento de servicios sociales locales
	FAO	» Desarrollo agrícola sostenible y seguridad alimentaria » Fortalecimiento de capacidades locales en gestión de recursos naturales
	UN Women	» Igualdad de género y empoderamiento de mujeres
	OMS	» Fortalecimiento de sistemas de salud locales » Mejora de la capacidad de respuesta ante emergencias sanitarias y promoción de la salud comunitaria

Bilateral	Europeos Comunitarios	
	AECID (España)	» Marco Asociación País (MAP) 2021-2024 » Fortalecimiento de la gobernanza local » Infraestructura y resiliencia climática
	AICS (Italia)	» Desarrollo comunitario » Fortalecimiento de capacidades locales » Mejora de infraestructuras
	GIZ (Alemania)	» Fortalecimiento institucional y gobernanza » Energías renovables y eficiencia energética » Cooperación trilateral con Brasil
	KfW (Alemania)	» Electrificación rural basadas en energías renovables » Infraestructura de calidad en colaboración con el Instituto Nacional de Normalización y Calidad (INNOQ)
	Enabel (Bélgica)	» Mejora de los sistemas de salud » Apoyo a la gobernanza local y el desarrollo económico sostenible
	Flandes (regional Bélgica)	» Educación, salud y desarrollo rural
	SIDA (Suecia)	» Adaptación al cambio climático » Desarrollo económico sostenible » Gobernanza participativa
	AFD (Francia)	» Desarrollo urbano sostenible » Gestión del agua » Fortalecimiento de la gobernanza local
	Países Bajos	» Desarrollo sostenible » Mejora de la gobernanza local
	Europeos No Comunitarios	
	SDC (Suiza)	» Descentralización y gobernanza local » Desarrollo rural » Fortalecimiento de capacidades institucionales
	NORAD (Noruega)	» Desarrollo sostenible » Buena gobernanza » Educación, salud e igualdad de género
	UKAID (Reino Unido)	» Proyecto de refuerzo de la gobernanza local en Mozambique » Apoyo a la gobernanza democrática y la rendición de cuentas
	No europeos	
	USAID (EEUU)	» Apoyo al entorno propicio para el desarrollo sostenible » Programa de refuerzo de la gobernanza local
	JICA (Japón)	» Agricultura, industria, infraestructuras, medio ambiente, gestión de desastres
Regional/ local (España)	Comunidades Autónomas (España)	
	AACID (Andalucía)	» Proyectos de gobernanza local, resiliencia climática y desarrollo sostenible
	ACCD (Cataluña)	» Iniciativas de desarrollo local » Capacitación técnica y profesional
	AVCD (País Vasco)	» Fortalecimiento institucional, desarrollo rural y energías renovables
	Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade	» Envío de personal técnico para apoyar proyectos de igualdad de género, educación y resiliencia climática
	Cooperación Valenciana	» Cooperación técnica y humanitaria » Apoyo a la educación y la salud en áreas rurales

El Programa Indicativo Multianual (MIP) 2021-2027 de la UE

El MIP de la Unión Europea tiene como objetivo principal respaldar el proceso de transformación en Mozambique, abordando aspectos económicos, sociales y políticos. Para lograr este propósito, se han identificado tres áreas prioritarias sobre las cuales se concentrarán los esfuerzos en el próximo período: el **fomento del crecimiento verde**, el **impulso al desarrollo y empoderamiento de la juventud**, y el **fortalecimiento de la gobernanza, la paz y la justicia social**.

Dentro del MIP, se establecen metas específicas de gasto destinadas a **combatir el cambio climático, promover la inclusión social y estimular el desarrollo humano y educativo**. Se subraya que al menos el 85% de las acciones propuestas tendrán como objetivo principal o significativo la **igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres**. Además, se resalta la importancia de la **digitalización**, tanto en el marco de programas relacionados con el cambio climático y el desarrollo humano, como a través de intervenciones específicas.

El MIP también se alinea con los **objetivos y principios del Pacto Verde (Green Deal) europeo**, que busca promover un **crecimiento sostenible y la creación de empleos decentes**. Se enfatiza en la implementación de contribuciones determinadas a nivel nacional para combatir el cambio climático, promover economías verdes y azules sostenibles, y conservar los bosques. Se abogan inversiones en energías renovables y reducción del riesgo de desastres como medidas transversales.

La **igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres** son prioridades transversales en todas las acciones futuras, en línea con el Plan de Acción para la Igualdad de Género III de la Unión Europea. Por otro lado, se destaca la importancia de invertir en la juventud, enfocándose en aspectos como la nutrición adecuada, la educación de calidad, el desarrollo de habilidades, el emprendimiento y la transformación digital, como medios para fortalecer la resiliencia.

Se reconoce la necesidad de **fortalecer la asociación con las organizaciones de la sociedad civil (OSC)**, especialmente en áreas como el medio ambiente, la digitalización, la juventud y el empleo. Se busca su participación en la formulación de políticas y la gobernanza, con miras a desarrollar un entorno favorable para su contribución al desarrollo sostenible.

Finalmente, se hace hincapié en la promoción de los **derechos humanos, la democracia y la buena gobernanza**, así como en el **fortalecimiento de las instituciones** para hacer frente a futuras crisis y cumplir con los compromisos internacionales de Mozambique. La **cultura** se considera como un medio para promover el empleo y el desarrollo económico sostenible, y se promoverá a través de la diplomacia cultural activa en colaboración con Mozambique.

Tabla 7. Acciones a implementar dentro del MIP 2021-2027 de la EU por área prioritaria

Área prioritaria	Acciones
Crecimiento verde	» Proteger y desarrollar el capital natural de Mozambique, redoblando los esfuerzos para salvaguardar los ecosistemas y la biodiversidad del país » Transformar los patrones de producción en los sectores agrícola, forestal y pesquero » Invertir en infraestructura inteligente en términos climáticos, bajas en carbono y resilientes, contribuyendo al impacto a largo plazo tanto en términos de mitigación como de adaptación
Fortalecimiento de la juventud	» Reducir todas las formas de malnutrición » Mejorar la educación inclusiva y de calidad » Fomentar la transformación digital » Crear más oportunidades de empleo decente para los jóvenes
Gobernanza, la paz y una sociedad justa	» Fortalecer el sistema democrático y los marcos de gobernanza económica » Promover la justicia, la buena gobernanza, la integridad pública, y la descentralización » Mejorar la cohesión social y reforzar la paz y la estabilidad a través del nexo humanitario-desarrollo-paz

Iniciativas de Equipo Europa (TEI) de la EU³²

Las TEI nacen con el objetivo de agregar valor a la cooperación europea en su conjunto, favoreciendo la **alineación de los esfuerzos de todos los actores** y la **coherencia en la definición de prioridades de intervención**. Estas iniciativas claramente se orientan, por tanto, hacia la cooperación multinivel y multi-actor que genera espacios de oportunidad para la cooperación descentralizada. En este momento, hay activas 2 Iniciativas de Equipo Europa:

- **Green Deal para Mozambique³³**. Centrado en proteger los recursos naturales y la biodiversidad de Mozambique, prestando atención a dos áreas macro principales: los ecosistemas marinos/costeros y la gestión sostenible de los bosques.
- **E-Youth³⁴**. Con el objetivo de apoyar a la juventud mozambiqueña para alcanzar su máximo potencial y liderar la transformación socioeconómica del país en las esferas de la Educación, Empleo y Empoderamiento, buscando un impacto acumulativo para lograr un crecimiento sostenible e inclusivo mediante la participación de los jóvenes.

El Banco Mundial y la descentralización en Mozambique

El Banco Mundial ofrece apoyo a la descentralización en Mozambique, centrando sus esfuerzos en fortalecer las capacidades institucionales locales y mejorar la gestión de los recursos públicos a nivel municipal. A través de programas como el **Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Descentralización³⁵** y el **Programa Nacional de Planificación y Finanzas Descentralizadas³⁶**, el Banco Mundial busca mejorar la infraestructura urbana, promover una gestión financiera eficiente y fomentar una gobernanza más transparente y responsable. Estas iniciativas no solo mejoran la prestación de servicios públicos, sino que también fortalecen la capacidad de los gobiernos locales para responder de manera efectiva a las necesidades de sus comunidades, promoviendo así un desarrollo sostenible y equitativo en todo el país.

³² https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_en

³³ https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-green-deal_en

³⁴ https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-e-youth_en

³⁵ <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P163989>

³⁶ <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P107311>

Agencias de las Naciones Unidas

Las agencias de las Naciones Unidas juegan un papel crucial en la cooperación con Mozambique hacia la descentralización, apoyando el **fortalecimiento de los gobiernos locales y la implementación de políticas que promuevan el desarrollo sostenible y la inclusión social**. Estas agencias proporcionan asistencia técnica, financiamiento y recursos humanos para mejorar la gobernanza local, fomentar la participación comunitaria y construir capacidades institucionales. Su enfoque se centra en la colaboración con las autoridades locales y las organizaciones de la sociedad civil para garantizar que las iniciativas de desarrollo sean adaptadas a las necesidades y prioridades locales. Se pueden destacar las siguientes agencias y proyectos:

- **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD):** PNUD apoya la gobernanza local y la descentralización a través de la implementación de programas que fortalecen las capacidades de las instituciones locales, mejoran la transparencia y promueven la participación ciudadana. Un ejemplo destacado es el "Programa de Promoción de la Gobernanza Descentralizada"³⁷, que busca mejorar la prestación de servicios y promover la equidad en la distribución de recursos a nivel local.
- **Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP):** trabaja en la descentralización de los servicios de salud reproductiva y la promoción de la igualdad de género a nivel local. Su enfoque incluye la capacitación de funcionarios locales y la provisión de asistencia técnica para mejorar la planificación y gestión de servicios esenciales³⁸. FNUAP también apoya la participación comunitaria en la toma de decisiones sobre salud y derechos reproductivos.
- **Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO):** colabora con los gobiernos locales en Mozambique para desarrollar capacidades en gestión de recursos naturales y agricultura sostenible. Sus programas incluyen la implementación de prácticas agrícolas resilientes al clima y el fortalecimiento de las cadenas de valor agrícolas a nivel local, asegurando la seguridad alimentaria y el desarrollo económico rural³⁹.
- **Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (IFAD):** apoya proyectos de desarrollo rural que fortalecen la descentralización mediante la provisión de financiamiento y asistencia técnica para pequeños agricultores. Su enfoque se centra en mejorar la infraestructura rural, fomentar la inclusión financiera y apoyar la creación de asociaciones locales que promuevan el desarrollo sostenible⁴⁰.
- **Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF):** trabaja en la descentralización de los servicios de educación y salud, enfocándose en mejorar el acceso y la calidad de estos servicios en áreas rurales y desfavorecidas. UNICEF colabora con las autoridades locales para implementar programas que promuevan la educación inclusiva y el bienestar infantil, asegurando que los niños y niñas reciban una atención adecuada y oportunidades de desarrollo⁴¹.
- **Organización Mundial de la Salud (OMS):** apoya la descentralización del sistema de salud en Mozambique, proporcionando asistencia técnica y capacitación a los gobiernos locales para mejorar la prestación de servicios de salud⁴².

37 <https://open.undp.org/projects/00124856>

38 <https://www.uncdf.org/article/7276/mozambique-strengthens-its-commitment-to-decentralization-andlocally-led-inclusive-development-with-support-from-switzerland-and-uncdf>

39 <https://www.fao.org/mozambique/programmes-and-projects/programmes/en/>

40 <https://www.ifad.org/en/web/operations/projects-and-programmes?mode=search&catCountries=39090862>

41 <https://www.unicefusa.org/what-unicef-does/where-unicef-works/africa/mozambique>

42 <https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/strengthening-primary-health-care-with-a-community-health-strategy-in-mozambique>

Cooperación descentralizada pública europea

La cooperación europea en Mozambique se caracteriza por un enfoque integral y coordinado que involucra a varias agencias nacionales, cada una aportando su experiencia y recursos en distintas áreas del desarrollo. Estas agencias trabajan estrechamente con las autoridades locales y nacionales de Mozambique para promover la descentralización, mejorar la gobernanza local y fomentar un desarrollo sostenible e inclusivo. A continuación, se detallan las contribuciones de algunas de las principales agencias europeas en este ámbito.

La AECID y el Marco Asociación País (MAP) 2021-2024⁴³

La Cooperación Española en Mozambique se propone como objetivo global **contribuir a la lucha contra la pobreza y la promoción del desarrollo sostenible**. Y esto a través de la **mejora de las condiciones de vida de su ciudadanía** en ámbitos como la salud, educación, seguridad alimentaria y nutricional, desarrollo rural, equidad de género y lucha y adaptabilidad al cambio climático. Y todo esto con un explícito enfoque transversal de género, de diversidad cultural y medioambiental en todas sus intervenciones.

El MAP 2021 - 2024 viene marcado por el alineamiento con las cinco prioridades de desarrollo económico y social y los tres pilares de soporte del Plan Quinquenal del Gobierno de Mozambique (2020 - 2024). Igualmente se alinea con el Programa Indicativo Nacional de la Unión Europea y los Objetivos y Metas de Desarrollo Sostenible.

Tabla 8. Alineación del MAP de la AECID con los ODS

ODS	Acciones en el MAP	Resultado esperado
ODS 2. Hambre Cero	Con un enfoque multisectorial con el principal objetivo de reducir la Inseguridad Alimentaria y la Desnutrición	Aumento, de manera sostenible, de la producción y productividad de las explotaciones agrarias en las zonas priorizadas y reducción de la desnutrición crónica
	Con un enfoque territorial (zonas norte y sur) de construcción de resiliencia considerando la heterogeneidad de los territorios y de las comunidades que lo habitan e incorporando un enfoque transversal explícito de género	
ODS 3. Salud y Bienestar	A escala nacional y subnacional , con especial énfasis en: » Alcanzar la cobertura sanitaria universal » Mejora de la asistencia primaria » Apoyo a la continuidad asistencial y al aumento de acceso a servicios especializados hospitalarios esenciales de calidad » Incidir sobre los determinantes sociales de la salud, la mejora de la calidad en la atención, la investigación y los determinantes de la desnutrición	Aumento del acceso, y mejora de la calidad, de los servicios de salud
ODS 4. Educación de Calidad	Reforzar la calidad y equidad educativas a nivel de la formación técnico profesional como mejor estrategia para la empleabilidad y generación de oportunidades de los y las jóvenes mozambiqueños	Sistema educativo inclusivo, eficiente y eficaz que responda a las necesidades de desarrollo humano
ODS 5. Igualdad de Género	A escala nacional en estrecha coordinación con la DUE y países miembros en la aplicación del Gender Action Plan (GAP II) para Mozambique 2016-2020. Apoyará iniciativas multilaterales (ONU Mujeres, UNFPA, UNICEF), con especial incidencia en el fomento de marcos jurídicos e institucionales que propicien la equidad de género en las políticas públicas y en la sociedad, así como en la lucha contra la violencia de género. A escala provincial y distrital a través del apoyo a la Dirección Provincial de Género, Infancia y Acción Social (DPGCAS) y Servicio Distrital de Salud, Mujer y Acción Social (SDSMAS) y Servicio Provincial de Asuntos Sociales (SPAS) impulsando actuaciones dirigidas a que las mujeres refuercen su liderazgo y participación en los espacios de toma de decisiones en la vida pública, así como potenciar el acceso de las mujeres a recursos económicos y productivos.	Promoción de la igualdad y equidad de género en todas las esferas y empoderamiento de las mujeres y las niñas contra situaciones que las vulnerabilizan
ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones Sólidas	Dentro del nuevo marco legal de descentralización en Mozambique se apoyarán los esfuerzos nacionales en pro del refuerzo en la gestión de lo público. Además, se pretende, junto con la UE, apoyar el proceso de cambio estructural en el sector justicia.	Mejora de la provisión de servicios públicos y fortalecimiento de la integridad de la administración pública

Red de Alianzas. En el desarrollo del Marco de Asociación (MAP) para Mozambique, se promoverá la acción conjunta de diversos actores clave que contribuyen a la descentralización y el desarrollo sostenible del país. Estas alianzas incluyen una variedad de entidades que trabajan en coordinación para maximizar el impacto de la cooperación internacional, fomentando la gobernanza local, la participación comunitaria y el desarrollo inclusivo. A continuación, se detallan los roles y contribuciones de cada grupo de actores involucrados:

- **Administración General del Estado (AGE) y otras entidades que integran el sector público institucional estatal.** La AGE de España, representada en Mozambique a través de la Embajada de España en Maputo, la Oficina Económica y Comercial en Johannesburgo, y la Oficina Técnica de Cooperación de la AECID, juega un papel fundamental en la planificación, dirección, ejecución y evaluación de la política de cooperación internacional para el desarrollo. La AECID, adscrita a la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, fomenta, gestiona y ejecuta esta política mediante diversas modalidades e instrumentos, con contribuciones de otros ministerios y entidades públicas.
- **Comunidades Autónomas y entidades locales.** Más del 38% de la AOD corresponde a cooperación descentralizada, destacando las aportaciones de las Comunidades Autónomas de Andalucía y de Cataluña. Hay que destacar también a los ayuntamientos y diputaciones que también canalizan ayuda, evidenciando los estrechos vínculos históricos de colaboración y solidaridad con Mozambique, resaltando el papel de la Federación Española de Municipios y provincias (FEMP), el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) y el Fondo Gallego de Cooperación y Solidaridad que trabajan en Mozambique.
- **Organizaciones no Gubernamentales de Desarrollo.** En los últimos años, el 65% de la ejecución de la AOD es realizada por las ONGDs, ejecutando tanto fondos públicos, como privados. De la misma manera, las ONGD recibieron y gestionaron en los últimos años, fondos públicos de actores de cooperación no españoles, fundamentalmente Unión Europea, por el equivalente al 10% de la AOD española.
- **Sector privado.** La intervención coordinada del sector público, las ONGD y las empresas constituyen la mejor manera de garantizar la eficacia

de la cooperación y el cumplimiento de los ODS. Se promoverá que las empresas españolas en Mozambique estén presentes en el MAP a través de sus fundaciones y los programas de Responsabilidad Social Corporativa (RSC), fomentando las alianzas multiactor público-privadas para el desarrollo.

- **Unión Europea.** Se promoverá la mejor coordinación y complementariedad entre los países miembros y las instituciones europeas. La nueva propuesta de las Iniciativas de Equipo Europa para Mozambique será una puerta de entrada para agregar valor a la acción de las Cooperación Española en su conjunto.
- **Organismos Internacionales.** La Cooperación Española ha financiado varios proyectos a través de estas agencias durante el último MAP, incluyendo iniciativas de género con ONU Mujeres y ayuda humanitaria con el PMA durante el ciclón Idai. Con el apoyo de la AACID, el PNUD trabaja en la localización de los ODS en provincias prioritarias. Además, la coordinación entre organismos internacionales se realiza en foros sectoriales y generales, destacando el PNUD en el Development Cooperation Partnership (DCP). En el sector salud, FNUAP y UNICEF, miembros de PROSAUDE, desempeñan roles técnicos importantes.

GIZ⁴⁴. La organización alemana GIZ opera principalmente en Inhambane y Sofala y se centra en mejorar la **educación y la formación profesional**, gestionar mejor las **finanzas públicas a través de la descentralización** y estimular un crecimiento económico sostenible, apoyando también **sistemas de microfinanzas eficientes**. GIZ también está ayudando al país a enfrentar los desafíos del cambio climático. Por otro lado, la organización lleva a cabo más de 20 iniciativas que buscan proveer mejor acceso a la energía a nivel doméstico y utilizan el deporte como una herramienta para el desarrollo de niños y jóvenes. Estas iniciativas también incluyen esfuerzos para facilitar la entrada de personas al mercado laboral y optimizar la producción y venta de productos agrícolas.

KfW⁴⁵. En representación del Gobierno Federal Alemán, el banco KfW está colaborando con Mozambique en áreas clave como el **fomento de sociedades pacíficas e inclusivas**, el **desarrollo económico sostenible** y la **formación para el empleo**, así como en la **transición hacia prácticas energéticas más sostenibles**. El KfW apoya a Mozambique en proyectos

44 Ver a GIZ en Mozambique

45 Ver el KfW en Mozambique

de construcción y rehabilitación de infraestructuras esenciales como carreteras, mercados, edificios administrativos y sistemas de agua, además de implementar medidas de protección contra los efectos del cambio climático en municipios de las provincias de Inhambane, Manica y Sofala.

AICS⁴⁶ (Cooperación italiana). La Agencia Italiana (AICS) centra sus esfuerzos en varias áreas clave, incluyendo **salud, creación de empleo, agricultura, seguridad alimentaria, desarrollo rural, desarrollo urbano, infraestructuras, medio ambiente, y acceso a la energía**. Además, AICS trabaja en mejorar la **gestión de desastres** y apoya la paz y **buena gobernanación**. Sus proyectos abarcan desde la mejora del acceso a servicios básicos hasta fomentar el crecimiento económico sostenible, fortalecer sistemas de salud y promover la educación y formación profesional. AICS también está involucrada en programas que promueven la inclusión financiera y el desarrollo de infraestructuras clave, como los sistemas de agua y saneamiento.

Cooperación Belga⁴⁷. La cooperación belga en Mozambique, a través de Enabel, ha estado activa durante 20 años, enfocándose en **mejorar las condiciones de vida** mediante la colaboración con instituciones públicas, el sector privado, la sociedad civil y las comunidades locales. El programa de cooperación 2023-2028 de Enabel en Mozambique se orienta hacia la **resiliencia climática y el desarrollo sostenible**, integrando servicios públicos resilientes y la transición hacia energías bajas en carbono. Este enfoque incluye proyectos para mejorar el acceso a agua potable y energía, gestionar de manera sostenible los residuos y fomentar la economía circular, así como para fortalecer la gestión de riesgos de desastres y los esfuerzos de adaptación climática. Además, se busca consolidar el financiamiento climático para apoyar estas prioridades nacionales.

Agencia Flamenca de Cooperación al Desarrollo⁴⁸. La política de cooperación internacional de Flandes se centra en la cooperación descentralizada, es decir, la colaboración directa entre gobiernos locales y regionales, universidades, y organizaciones de la sociedad civil de Flandes con sus contrapartes en países socios. Flandes ha desarrollado varios proyectos en Mozambique, especialmente en las áreas de educación, salud y desarrollo rural. La región de Flandes fomenta una cooperación directa con

contrapartes locales, asegurando que las iniciativas sean adaptadas a las necesidades específicas de las comunidades.

Cooperación Sueca⁴⁹. La cooperación sueca presta especial atención a la **resiliencia climática, la transición energética y el acceso a servicios básicos** como agua y energía. Además, la cooperación fomenta el **estado de derecho, la transparencia, y la participación democrática**. Las actividades también pretenden fortalecer el **papel de la sociedad civil y promover la igualdad de género**, incluyendo la salud y los derechos reproductivos. Se abordan temas como la **gestión sostenible de recursos naturales, la conservación de la biodiversidad, y el acceso a energías renovables**. Finalmente, la cooperación se orienta a aumentar la **resiliencia ante el cambio climático y los conflictos**, contribuyendo a una paz sostenible.

Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)⁵⁰. Desempeña un papel crucial en el apoyo a la descentralización en Mozambique, enfocándose en la mejora de los servicios públicos y el desarrollo sostenible a nivel local. La AFD implementa proyectos que promueven la resiliencia climática y la gestión sostenible de los recursos, trabajando estrechamente con las autoridades locales para fortalecer las capacidades institucionales y mejorar la infraestructura esencial. Sus iniciativas incluyen la construcción y rehabilitación de infraestructuras urbanas, el fomento de prácticas energéticas sostenibles y la promoción de la economía circular. Además, AFD apoya la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos de desastres, contribuyendo significativamente al desarrollo económico y social de las comunidades locales en Mozambique.

Cooperación del Gobierno de los Países Bajos. La cooperación descentralizada de los Países Bajos en Mozambique se manifiesta a través de iniciativas como el programa Blue Deal⁵¹, que tiene un enfoque particular en la gestión de recursos hídricos y la mitigación del cambio climático. Esta colaboración se realiza principalmente entre autoridades del agua de los Países Bajos y administraciones regionales del agua en Mozambique (ARAs). Una parte clave de esta cooperación es la creación de redes de colaboración entre municipios neerlandeses y mozambiqueños. Estos esfuerzos incluyen visitas de delegaciones neerlandesas a Mozambique para

46 Ver la AICS en Mozambique

47 Ver Enabel en Mozambique

48 Ver la Agencia Flamenca de cooperación en Mozambique

49 Ver Estrategia de Cooperación sueca en Mozambique 2022-2026

50 Ver AFD en Mozambique

51 <https://dutchwaterauthorities.com/news/signing-for-phase-2-of-blue-deal-partnership-mozambique/>

evaluar y fortalecer las capacidades locales, así como la implementación de sistemas de monitoreo y gestión de recursos hídricos.

Cooperación descentralizada pública europea no comunitaria

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (SDC). Apoya la descentralización en Mozambique mediante programas que promueven el desarrollo inclusivo y resiliente a nivel local. Uno de los proyectos destacados es el *"Support Programme to Local Governments on Financing Local Resilient Development"* en la provincia de Niassa. Este programa, en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo del Capital (UNCDF)⁵², proporciona financiamiento y asistencia técnica a los gobiernos locales para implementar infraestructuras adaptadas al clima y mejorar la gobernanza inclusiva. El proyecto busca fortalecer las capacidades fiscales de los gobiernos locales y fomentar la participación comunitaria en la planificación y gestión de proyectos de desarrollo.

Cooperación Noruega en Mozambique. La cooperación noruega, a través de la Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD) y otras organizaciones como *Norwegian People's Aid*⁵³, se centra en fortalecer la gobernanza local y promover la agricultura de conservación para hacer frente al cambio climático. Colabora con organizaciones de la sociedad civil en Mozambique para defender los derechos sobre la tierra y los recursos de las comunidades rurales. Además, promueven prácticas agrícolas sostenibles que ayudan a regenerar tierras degradadas y mejorar la seguridad alimentaria, apoyando así la descentralización y el desarrollo rural.

Cooperación del Reino Unido⁵⁴. La DFID/UKAID apoya la descentralización en Mozambique mediante la implementación de programas que mejoran la gestión financiera y la prestación de servicios a nivel local. Ha financiado proyectos para fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos locales y mejorar la transparencia y rendición de cuentas. Estos programas incluyen la capacitación de funcionarios locales y el desarrollo de sistemas de gestión financiera más eficientes, contribuyendo a una mejor gobernanza local y un desarrollo sostenible.

52 <https://www.uncdf.org/article/7276/mozambique-strengthens-its-commitment-to-decentralization-and-locally-led-inclusive-development-with-support-from-switzerland-and-uncdf>

53 <https://www.npaid.org/development/where-we-work/mozambique>

54 Ver DFID en Mozambique

Cooperación pública no europea en Mozambique

Varios países han contribuido significativamente a los procesos de descentralización en Mozambique, apoyando la mejora de la gobernanza local y el desarrollo sostenible. Estas cooperaciones nacionales trabajan en estrecha colaboración con el gobierno mozambiqueño, organizaciones locales y otros socios internacionales para fortalecer las capacidades institucionales y mejorar la calidad de vida de la población.

USAID⁵⁵. Trabaja en áreas cuyas competencias corresponden a los órganos locales tales como la agricultura y seguridad alimentaria; Democracia, Derechos Humanos y Gobernanza; desarrollo económico; y Medioambiente. En particular, USAID ha trabajado para aumentar la transparencia y rendición de cuentas de los gobiernos locales, con el fin de mejorar su capacidad para ofrecer servicios públicos de calidad a todos los mozambiqueños de forma inclusiva. Por otro lado, a destacar también, las acciones en medio ambiente orientadas a aumentar la biodiversidad y el turismo, trabajando con el Gobierno, otros donantes, organizaciones no gubernamentales e inversores privados.

Cooperación japonesa⁵⁶. Trabaja en diversos frentes esenciales como el sector agrícola e industrial, promueve el desarrollo rural a través de tecnologías avanzadas de agricultura e impulsa proyectos que fomentan la industria local, como el movimiento “One Village One Product” y la metodología Kaizen para mejorar la eficiencia. Además, ofrece asesorías especializadas en nutrición y seguridad alimentaria. En cuanto a infraestructura y desarrollo económico, JICA está involucrada en múltiples proyectos que van desde el desarrollo de plantas de energía combinada en Maputo, hasta la mejora de los sistemas de transporte público urbano y el desarrollo de puertos y carreteras que son cruciales para la movilidad y el comercio. Se incluyen también esfuerzos para mejorar las redes de transmisión eléctrica y los sistemas de gestión de energía. El sector de medio ambiente y reducción de desastres también recibe atención con proyectos orientados a fortalecer la resiliencia en áreas afectadas por ciclones, promover la gestión sostenible de bosques, y desarrollar capacidades para la gestión integral de residuos sólidos en el Gran Maputo. También se están estableciendo sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento sostenibles en la provincia de Niassa.

55 Ver USAID en Mozambique
56 Ver Cooperación japonesa en Mozambique

La cooperación andaluza en el país

El enfoque territorial multiactor y multinivel (TALD)

Los cinco principios sobre los que se asienta el TALD son 1) basado en el territorio, 2) centrado en las personas, 3) multi-actor, 4) multinivel, 5) intersectorial⁵⁷. La cooperación andaluza en Mozambique aplica este enfoque desde varios puntos de vista:

Financiando intervenciones con cierto grado de concentración territorial en las provincias de Cabo Delgado y Maputo, y estableciendo relaciones a todos los niveles de la gobernación: 1) nivel provincial a través, fundamentalmente, de la cooperación bilateral, 2) nivel distrital a partir de la acción de las ONGs financiadas por la AACID, y 3) nivel municipal con la participación de FAMSI en un primer proyecto implementado principalmente en el Municipio de Matola (provincia de Maputo).

Financiando proyectos como “Localización de los ODS”, implementado en las provincias de Cabo Delgado y Maputo, por PNUD y cofinanciado por la iniciativa ART del PNUD⁵⁸. Este proyecto busca facilitar la creación de agendas locales de forma participada por todos los actores locales (gobierno, sociedad civil, sector empresarial) que incorporen las prioridades específicas del territorio e impliquen a todos los actores en su implementación facilitando la generación de sinergias entre ellos.

La AACID

La Cooperación Andaluza en Mozambique se ha enfocado en el apoyo a la modernización democrática y la descentralización, fomentando una relación más estrecha entre el Estado y los ciudadanos y promoviendo oportunidades locales, como se refleja en el seminario de alto nivel sobre la Agenda 2030 en Pemba en 2021. Se ha colaborado en fortalecer la gobernanza local y las capacidades administrativas en las provincias de Cabo Delgado y Maputo, promoviendo un desarrollo inclusivo y sostenible. Además, en respuesta a emergencias, se destacan los proyectos de gestión de riesgos y respuesta rápida frente a ciclones severos, que han afectado especialmente a la provincia de Cabo Delgado. Otras intervenciones han incluido la mejora de las infraestructuras y servicios básicos como agua y saneamiento, y la implementación de reformas para mejorar la transparencia y la eficiencia en la gestión pública. Esto demuestra un compromiso continuo con el fortalecimiento de las comunidades locales y el apoyo a una gestión más eficaz y participativa a nivel provincial.

Financiación de la AACID en Mozambique [EUR] 2018-2022⁵⁹



⁵⁷ GIZ. Territorial Approaches for Sustainable Development. 2021. Disponible aquí.

⁵⁸ Más sobre ART-PNUD aquí

⁵⁹ Informes anuales de la AACID

Gobiernos locales andaluces y FAMSI

Diputación de Granada. Ha financiado proyectos con ONGs españolas (Fundación Madre Coraje, CIC Batá) en el ámbito del abastecimiento de agua, educación, y seguridad alimentaria.

Diputación de Sevilla. Ha estado activamente involucrada en proyectos de cooperación en Mozambique, especialmente en la mejora de instalaciones educativas. En particular, ha colaborado con Acción Misionera Vivenciana de España (Covide-AMVE) para construir un bloque directivo destinado a la formación profesional en hostelería y turismo en el Centro de Formación Profesional de Lumbo. En colaboración con el FAMSI, ha estado involucrada en proyectos de cooperación en Mozambique. Una de las iniciativas destacadas incluye la visita de una delegación mozambiqueña a Andalucía para estudiar modelos de gestión de residuos, reciclaje y economía circular. Esta visita formó parte de un proyecto más amplio destinado a fortalecer la gestión institucional y la gobernanza local en Mozambique, vinculando estos esfuerzos con la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.

Diputación de Jaén. Formó parte también de las instituciones de intercambio en la visita realizada por la delegación mozambiqueña a Andalucía.

Diputación de Cádiz. En colaboración con la Asociación Madre ha estado involucrada en Mozambique apoyando a 250 familias vulnerables en la aldea de Muambula. Este proyecto ha enfocado en mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, incrementando la producción de alimentos y fortaleciendo las capacidades locales en agricultura y cría de animales. Además, se han mejorado las infraestructuras agrícolas de la comunidad, como la construcción de instalaciones para aves y conejos, y una cisterna para la recolección de agua de lluvia.

Ayuntamientos andaluces. Varios ayuntamientos como Córdoba y Sevilla han realizado acciones de intercambio de técnicos entre Andalucía y la Asociación Nacional de Municipios de Mozambique (ANAMM), con el fin de promover estrategias de fortalecimiento institucional y gobernanza local.

Otros actores andaluces presentes

FAMSI. Comenzó su acción en Mozambique en 2021 con el proyecto "Promoción de estrategias de fortalecimiento institucional y de la gobernanza local de los municipios mozambiqueños y sus redes, para la mejora de los servicios públicos y su articulación con la agenda 2030", en colaboración con la Asociación Nacional de Municipios de Mozambique (ANAMM).

Universidad de Sevilla. Existen convenios de colaboración entre esta universidad y la Universidad Católica de Mozambique. Además, ha colaborado en el proyecto mencionado anteriormente de FAMSI orientado al fortalecimiento de la gestión institucional y la gobernanza local en Mozambique.

Universidad de Córdoba y de Huelva. La UCO y la UHU han participado en el encuentro internacional sobre el papel de las universidades en la creación de alianzas sobre los ODS, organizado por la Universidad Eduardo Mondlane en el ámbito del proyecto de localización de los ODS.

Numerosas ONGs andaluzas o con sede en Andalucía implementan proyectos en Mozambique. Entre ellas:

- **Asociación Madre Coraje:** Ha estado involucrada en múltiples proyectos en Mozambique, incluyendo el empoderamiento de la mujer y la gestión sostenible de recursos naturales en el distrito de Manhiça y el desarrollo comunitario en Cabo Delgado.
- **Cooperación Vicenciana para el Desarrollo - Acción Misionera:** Esta entidad ha trabajado en la formación profesional en hostelería y turismo en Lumbo (provincia de Nampula), con la rehabilitación integral del antiguo hotel de los Ferrocarriles mozambiqueños.
- **Bosque y Comunidad:** Enfocada en mejorar la seguridad alimentaria y la generación de ingresos a través de la gestión sostenible de recursos.
- **Asociación Centro de Iniciativas para la Cooperación Batá (CIC Batá):** Ha generado iniciativas de desarrollo económico local y participación comunitaria en distritos como Limpopo (provincia de Gaza).
- **Fundación para la Cooperación APY Solidaridad en Acción:** Se ha centrado en los derechos educativos de niñas para prevenir matrimonios precoces y embarazos adolescentes en las comunidades rurales de los distritos de Meluco y Muidumbe (provincia de Cabo Delgado).
- **Cesal y Enraiza Derechos:** Han trabajado en la promoción de sistemas agrícolas sostenibles y en fortalecer redes comunitarias para erradicar uniones prematuras en el distrito de Magude (provincia de Maputo), respectivamente.

Tabla 9. Actores de cooperación descentralizada andaluza en Mozambique

Actor	Área de trabajo
Diputaciones y Ayuntamientos	
Dip. de Jaén	Asistencia técnica, intercambios
Dip. de Cádiz	Desarrollo rural, seguridad alimentaria
Dip. de Huelva	Desarrollo rural
Dip. de Málaga	Resiliencia climática
Ayun. de Sevilla	Proyectos de desarrollo urbano y sostenible Fortalecimiento de capacidades locales
Ayun. de Córdoba	Intercambio y capacitación
Ayun. de Granada	Gobernanza local
ONGs	
Asociación Madre Coraje	Empoderamiento de la mujer Gestión sostenible de recursos naturales Desarrollo comunitario
Cooperación Vicenciana para el Desarrollo - Acción Misionera	Formación profesional Emprendedurismo
Bosque y Comunidad	Seguridad alimentaria Generación de ingresos Gestión sostenible de recursos
Asociación Centro de Iniciativas para la Cooperación Batá (CIC Batá)	Desarrollo económico local Participación comunitaria
Fundación para la Cooperación APY Solidaridad en Acción	Derechos educativos de niñas
Cesal y Enraiza Derechos	Promoción de sistemas agrícolas sostenibles Seguridad alimentaria y nutricional Fortalecimiento de redes comunitarias

Condiciones para la cooperación descentralizada en el país

La **capacidad institucional y de Gobernanza** es el pilar fundamental sobre la que asentar cualquier iniciativa de cooperación descentralizada. Existe una asimetría evidente entre las capacidades del cuerpo técnico y político de municipios del país ya consolidados o en las urbes de mayor tamaño, en particular Maputo, Matola y Beira, frente a los municipios más rurales o de reciente creación, en territorios mucho más pequeños y periféricos. En todos los casos la capacidad institucional constituye una barrera, sobre todo en estos últimos territorios, aunque por esta misma razón, también es una oportunidad de intervención. El mismo panorama ofrecen los distritos y provincias de menor tamaño o las zonas con peores indicadores de desarrollo, principalmente Zambezia y Nampula. En cuanto a la Gobernanza, existen estructuras creadas para la participación multi-actor para el funcionamiento de los órganos locales como son los **Consejos Consultivos**⁶⁰. Son foros de participación de los distritos, habiendo réplicas a niveles administrativos inferiores como son los puestos administrativos y las localidades. A pesar de todo, a pesar de “supuestamente reflejar el pluralismo social, económico etc. a nivel local, [...] los Consejos Locales apuestan por el principio de representación de la población según los intereses del grupo”, marcados en particular por las figuras más poderosas de cada distrito, es decir, los administradores o las figuras clave del partido en el poder⁶¹.

En cuanto a las **estructuras de Gobernanza multinivel** (foros que congreguen los niveles provincial, distrital y autárquico) no existen como tal, quedando a disposición de la iniciativa de los Consejos Ejecutivos Provinciales, en el ámbito de sus competencias, crear algún mecanismo que facilite esta coordinación.

Atendiendo a la **alineación de las prioridades nacionales y locales** como criterio de análisis de las posibilidades de la cooperación descentralizada, el panorama es más alentador. Dado el amplio abanico de necesidades y prioridades de desarrollo, muchas de ellas con responsabilidad directa de los niveles de gobernación local, la generación de intervenciones de cooperación es sencilla. Muchas de las competencias del nivel autárquico o distrital se alinean con las prioridades de desarrollo del país, por lo que el apoyo a estos niveles es fundamental para la verificación de resultados e impacto a nivel nacional.

La **sostenibilidad financiera** es otro criterio relevante para verificar el papel de la cooperación descentralizada en Mozambique. A pesar de la transferencia de competencias a los órganos locales de gobernación, no hay una transferencia efectiva de recursos para gestionar servicios hasta entonces en las manos del nivel central. Los municipios llegan a cubrir de media un 50% de sus costes operativos a partir de sus ingresos fiscales municipales. Algunos municipios no llegan al 30%. La mayoría de los municipios tienen una dependencia financiera de 70%⁶². Esto implica que la mejora de las capacidades de los órganos locales en identificación e implementación de proyectos de mejora de los servicios públicos, así como en la provisión de estos servicios, deberán contar también con la mejora de las fuentes de financiación, ya sean propias (mejora de los sistemas tributarios) o externas (mejora de la capacidad de atracción de financiación).

60 Ver lei n.º 8/2003, de 19 de maio

61 Salvador Cadete Forquilha e Aslak Orre, “Conselhos Locais e Institucionalização democrática em Moçambique”. En “Moçambique: Descentralizar o Centralismo - Economia Política, Recursos e Resultados”. IESE.2012 Disponible aquí

62 Eduardo Nguenha, Uri Raich e Bernhard Weimer, “Finanças locais: desempenho e sustentabilidade dos municípios moçambicanos”. En “Moçambique: Descentralizar o Centralismo - Economia Política, Recursos e Resultados”. IESE.2012 Disponible aquí

Se podría también indicar la **resiliencia y adaptabilidad** de los diferentes órganos de gobernación antes los cambios de contexto que puedan afectar a las condiciones de cooperación. En particular, los derivados de la ocurrencia de desastres de eventos climáticos extremos (zonas costeras) y de la aparición y expansión de focos de inestabilidad terrorista (zona norte costera de Cabo Delgado en expansión hacia el sur). Sin duda, estos elementos constituyen barreras importantes para la cooperación, por cuanto incorporan incertidumbres y propician cambios en las prioridades de desarrollo de forma rápida, no favoreciendo procesos de largo plazo o en infraestructuras clave. La resiliencia y adaptación a estos elementos será, no obstante, una oportunidad de trabajo que habrá que incluir en todas las intervenciones de cooperación.

Por último, analizando la **transparencia y capacidad de rendición de cuentas**, como factor clave en los procesos de cooperación, se ha demostrado que no tiene por qué constituir una barrera, siempre y cuando se pongan los mecanismos y herramientas para que se efectúen. Implementar mecanismos y herramientas adecuadas para facilitar estos procesos no solo mejorará la confianza

en las intervenciones, sino que también optimizará los resultados de desarrollo, asegurando que los esfuerzos de cooperación sean sostenibles y beneficiosos para todas las partes involucradas. Este enfoque integral es crucial para superar los obstáculos y maximizar el impacto positivo de la cooperación descentralizada en Mozambique.

En conclusión, la cooperación descentralizada en Mozambique puede enfrentar desafíos significativos relacionados con la capacidad institucional y de gobernanza, especialmente en municipios rurales o de reciente creación y en regiones con bajo desarrollo como Zambezia y Nampula. No obstante, las estructuras existentes, como los Consejos Consultivos, aunque imperfectas, ofrecen un punto de partida para mejorar la participación multi-actor y la gobernanza a nivel local. La alineación con las prioridades nacionales y locales muestra un panorama prometedor, dado que muchas competencias de los niveles autárquicos o distritales se alinean con los objetivos nacionales, proporcionando una base sólida para intervenciones efectivas de cooperación descentralizada que pueden verificar resultados e impactos significativos a nivel nacional.

Tabla 10. Resumen de los factores de éxito y oportunidad para la cooperación descentralizada en Mozambique

Factor	Influencia y oportunidad
Capacidad institucional y de gobernanza	» Asimetría entre las capacidades del cuerpo técnico y político de municipios del país ya consolidados o en las urbes de mayor tamaño, frente a los municipios más rurales o de reciente creación » Existencia de estructuras creadas para la participación multi-actor para el funcionamiento de los órganos locales: Consejos Consultivos. Son foros de participación de los distritos, habiendo réplicas a niveles administrativos inferiores » Inexistencia de estructuras de Gobernanza multinivel (foros que congreguen los niveles provincial, distrital y autárquico)
Sostenibilidad financiera	» No hay una transferencia efectiva de recursos para gestionar servicios hasta entonces en las manos del nivel central » La mejoría de las capacidades de los órganos locales en la provisión de servicios públicos deberá contar también con la mejora de las fuentes de financiación
Resiliencia y adaptabilidad	» Los cambios de contexto pueden afectar a las condiciones de cooperación. En particular, los derivados de la ocurrencia de desastres de eventos climáticos extremos (zonas costeras) y de la aparición y expansión de focos de inestabilidad terrorista (zona norte costera de Cabo Delgado en expansión hacia el sur) » La resiliencia y adaptación a estos elementos será, no obstante, una oportunidad de trabajo que habrá que incluir en todas las intervenciones de cooperación
Transparencia y capacidad de rendición de cuentas	» Implementar mecanismos y herramientas adecuadas para facilitar la transparencia y capacidad de rendición de cuentas no solo mejorará la confianza en las intervenciones, sino que también optimizará los resultados de desarrollo, asegurando que los esfuerzos de cooperación sean sostenibles y beneficiosos para todas las partes involucradas

Lineamientos estratégicos para el fortalecimiento de la cooperación descentralizada

Competencias

Análisis y cruzamiento de competencias de GLR en el país y las potencialidades de la cooperación descentralizada andaluza.

Las competencias a destacar de los Gobiernos Locales y Regionales en Mozambique que podrían prestarse a asistencia o colaboración con entidades de cooperación descentralizada andaluza podrían ser: 1) el **Desarrollo económico y social local**, que incluye la promoción de la inversión local, industria y comercio, y la promoción del desarrollo local, alineándose con la necesidad de fortalecer las economías locales y fomentar el emprendimiento; 2) **Gestión ambiental y de recursos naturales**, que incluye la gestión de tierras, protección del medio ambiente, y conservación de florestas y fauna, en sintonía con la necesidad de prácticas sostenibles y la conservación de biodiversidad; y 3) la **provisión de Servicios básicos**, incluyendo la gestión de agua y saneamiento, salud en el ámbito de cuidados primarios, y educación primaria, respondiendo a las necesidades básicas de la comunidad y mejora de la calidad de vida.

Con relación a las potencialidades de la Cooperación Descentralizada Andaluza que han ido apareciendo a lo largo del presente documento, se pueden mencionar 1) el **Fortalecimiento Institucional y la Capacitación**, pudiendo ofrecer experiencia y recursos para fortalecer las instituciones locales en Mozambique, mejorar la eficiencia administrativa, y proporcionar formación a funcionarios locales; 2) el **Desarrollo económico y social**, a través de proyectos colaborativos que fomentan el desarrollo económico, como el apoyo a pequeñas y medianas empresas, turismo local y agricultura sustentable; y 3) la **Educación y Salud**, a partir de programas que mejoran la infraestructura educativa y sanitaria, y que promuevan la capacitación en áreas críticas como la atención primaria de salud y la educación técnica y profesional.

En este sentido se podrían definir proyectos de **Desarrollo Rural**, colaborando en programas de desarrollo agrícola, aprovechando su experiencia en técnicas agrícolas avanzadas y gestión sostenible del agua; **Gestión de Residuos y Sostenibilidad Ambiental**, a partir de intercambios de conocimientos y experiencias en reciclaje, gestión de residuos y economía circular que pueden ser implementados en municipios mozambiqueños; y **Capacitación y Formación Profesional**, a través del establecimiento de programas de formación en áreas como turismo, hostelería y artesanía, que potencian el desarrollo local y ofrezcan nuevas oportunidades de empleo y crecimiento económico.

Prioridades y potencialidades

Establecimiento y análisis de las prioridades país y prioridades de la UE con las competencias, potencialidades y valor añadido de la cooperación descentralizada pública andaluza

La cooperación descentralizada de Andalucía puede alinear sus capacidades y experiencias con las prioridades estratégicas de Mozambique y la Unión Europea, favoreciendo un desarrollo sostenible y eficaz. Mozambique se enfoca en diversificar su economía, mejorar la educación, los servicios de salud y la eficiencia administrativa, además de fortalecer el ambiente de negocios y las reformas democráticas. La UE, por su parte, promueve el crecimiento verde, el empoderamiento juvenil y una mejor gobernanza, paz y justicia social, destacando la importancia de la igualdad de género y la digitalización.

Andalucía cuenta con una rica experiencia en desarrollo económico local, gestión de recursos naturales, y promoción del turismo y la cultura, que son fundamentales para el desarrollo de Mozambique. Puede aportar en la formación profesional alineada con las demandas del mercado laboral mozambiqueño, proyectos de agricultura sostenible, gestión de agua y energías renovables. Además, tiene potencial para fortalecer las instituciones locales mediante la capacitación de funcionarios y la implementación de prácticas de buena gobernanza y transparencia.

Esta cooperación integral no solo ayuda a responder a las necesidades inmediatas de Mozambique, sino que también apoya la implementación de políticas sostenibles y robustece las relaciones internacionales, facilitando un intercambio cultural y técnico enriquecedor entre Andalucía y Mozambique.

Tabla 11. El papel de la cooperación descentralizada andaluza en las prioridades nacionales y de la EU

Área	Prioridades	Papel de Andalucía
Desarrollo Económico y Empleo	Mozambique busca mejorar la empleabilidad de los jóvenes y diversificar la economía. UE prioriza el empoderamiento de la juventud y el crecimiento verde.	Experiencia en fomentar el desarrollo económico local. Puede contribuir con proyectos que alineen la formación profesional con las necesidades del mercado laboral de Mozambique.
Gestión de Recursos Naturales y Sostenibilidad Ambiental	Mozambique y UE enfatizan la importancia de la gestión sostenible de los recursos naturales.	Aporta su conocimiento en agricultura sostenible, gestión de agua y desarrollo de energías renovables.
Fortalecimiento Institucional y Gobernanza	Mozambique se concentra en las reformas democráticas y la consolidación de la paz. UE se enfoca en mejorar la gobernanza y la cohesión social.	Puede apoyar mediante la capacitación de funcionarios y el fortalecimiento de las instituciones locales, especialmente en la implementación de prácticas de buena gobernanza y transparencia.
Educación y Salud	Mozambique y UE buscan mejorar la calidad y accesibilidad de la educación y la salud.	Tiene potencial para contribuir con proyectos que mejoren la infraestructura educativa y sanitaria y que promuevan programas de capacitación en áreas clave.

Identificación de lineamientos estratégicos

Con base en un análisis detallado de las prioridades de desarrollo de Mozambique y las estrategias asociadas a éstas de los actores de cooperación internacional, las competencias de los niveles más descentralizados de gobierno y los valores de las entidades andaluzas, se presentan a continuación los lineamientos estratégicos que se proponen para guiar las intervenciones de la cooperación descentralizada andaluza. Estos lineamientos fomentarán las alianzas multinivel y multiactor para maximizar el impacto y la sostenibilidad de las iniciativas de desarrollo descentralizado en Mozambique.

Fortalecimiento Institucional y Gobernanza

Área Temática	Línea de Acción	Competencia	Alianzas multinivel y multifactor
Capacitación y Formación	Capacitación de funcionarios locales	Distritos, Autarquías	Multilateral: PNUD Bilateral: GIZ, AECID Descentralizada: AACID, FAMSI, Ayuntamientos andaluces
Transparencia y Rendición de Cuentas	Implementación de sistemas de transparencia	Gobiernos Locales y Nacional	Multilateral: UE Bilateral: Cooperación Sueca Descentralizada: Diputaciones Andaluzas
Participación Ciudadana	Fortalecimiento de los Consejos Consultivos	Distritos, Autarquías	Multilateral: PNUD Descentralizada: Ayuntamientos de Andalucía, FAMSI

Desarrollo Económico Local y Empleo

Área Temática	Línea de Acción	Competencia	Alianzas multinivel y multifactor
Emprendimiento	Apoyo a PYMEs y emprendimientos locales	Distritos, Autarquías	Bilateral: Enabel Descentralizada: Cámara de Comercio de Andalucía, Ayuntamientos andaluces
Formación Profesional	Programas de formación técnica y profesional	Distritos	Multilateral: UE Bilateral: AECID, JICA, GIZ Descentralizada: Universidades, ayuntamientos y Diputaciones Andaluzas
Turismo Sostenible	Desarrollo del turismo local	Autarquías	Bilateral: AFD, GIZ Descentralizada: Diputación de Sevilla, Ayuntamientos de Andalucía

Gestión de Recursos Naturales y Sostenibilidad Ambiental

Área Temática	Línea de Acción	Competencia	Alianzas multinivel y multifactor
Gestión del Agua	Implementación de sistemas de gestión de agua	Gobiernos Locales	Multilateral: FAO Bilateral: AECID Descentralizada: Diputaciones Andaluzas, FAMSI, Ayuntamientos andaluces
Agricultura Sostenible	Promoción de prácticas agrícolas sostenibles	Distritos	Multilateral: FAO, IFAD Bilateral: AECID, JICA, GIZ Descentralizada: Diputación de Cádiz, Ayuntamientos andaluces
Energías Renovables	Desarrollo de energías renovables locales	Autarquías	Multilateral: EU Bilateral: KfW, AFD, Enabel Descentralizada: AACID, Ayuntamientos andaluces

Infraestructuras y Saneamiento

Área Temática	Línea de Acción	Competencia	Alianzas multinivel y multifactor
Infraestructura Básica	Construcción y mejora de sistemas de agua y saneamiento	Autarquías	Bilateral: JICA, KfW, AICS Descentralizada: Diputaciones Andaluzas, Ayuntamientos andaluces
Desarrollo Urbano Sostenible	Rehabilitación de infraestructuras urbanas	Distritos, Autarquías	Multilateral: EU Bilateral: AFD, Enabel, Suecia, Suiza Descentralizada: Ayuntamientos de Sevilla y Granada, Diputaciones

Salud Pública y Bienestar

Área Temática	Línea de Acción	Competencia	Alianzas multinivel y multifactor
Atención Primaria	Mejora de servicios de salud primaria	Distritos	Multilateral: OMS, UNICEF, FNUAP Bilateral: AECID Descentralizada: AACID, Ayuntamientos andaluces
Nutrición y Seguridad Alimentaria	Programas de nutrición y seguridad alimentaria	Distritos, Autarquías	Multilateral: FAO, UNICEF Bilateral: Cooperación Italiana, AECID Descentralizada: AACID, Diputación de Cádiz, Ayuntamientos

Educación y Formación

Área Temática	Línea de Acción	Competencia	Alianzas multinivel y multifactor
Educación Básica	Mejora de infraestructuras educativas	Distritos	Multilateral: UNICEF Bilateral: AECID, Descentralizada: Ayuntamientos andaluces, Diputaciones
Formación Técnica y Profesional	Programas de formación técnica y profesional	Distritos, Autarquías	Bilateral: Enabel, JICA, GIZ Descentralizada: AACID, Universidades Andaluzas

Referencias

Planes y Estrategias

Plan Quinquenal del Gobierno (PQG) 2020-2024: https://www.mctes.gov.mz/wp-content/uploads/2021/07/PQG_2020.2024_Versao_AR_02042020.pdf

Marco Fiscal de medio plazo: <https://www.mef.gov.mz/index.php/todas-publicacoes/instrumentos-de-gestao-economica-e-social/cenario-fiscal-de-medio-prazo-cfmp/cfmp-2023-2025/1618-cenario-fiscal-do-medio-prazo-quadro-macro-fiscal-2023-2025/file?force-download=1>

Estrategia Nacional de Desarrollo (ENDE) 2015-2035: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/moz147210.pdf>

Estrategia Nacional de Desarrollo (ENDE) 2025-2044: <https://www.mef.gov.mz/index.php/publicacoes/estrategias/2184-estrategia-nacional-de-desenvolvimento-2025-2024/file#page=67&zoom=100,92,96>

Plano Indicativo Multianual 2021-2027 (MIP) de la Unión Europea para Mozambique: https://international-partnerships.ec.europa.eu/document/download/c124de9d-d083-400d-95fb-40f1af4c19a5_en

Marco de Asociación País Mozambique España 2021-2024: <https://www.cooperacionespanola.es/wp-content/uploads/2023/03/MAP-Espana-Mozambique-2021-2024.pdf>

Estrategia de Cooperación sueca en Mozambique 2022-2026: <https://www.swedenabroad.se/globalassets/ambassader/mocambique-maputo/documents/strategy-moz-2022-2026-final-eng.pdf>

Marco Normativo

Ley n.º 3/94: <https://archive.gazettes.africa/archive/mz/1994/mz-government-gazette-series-i-supplement-no-2-dated-1994-09-13-no-37.pdf>

Ley n.º 7/2012: <https://archive.gazettes.africa/archive/mz/2012/mz-government-gazette-series-i-dated-2012-02-08-no-6.pdf>

Decreto 11/2005:

<https://archive.gazettes.africa/archive/mz/2005/mz-government-gazette-series-i-supplement-no-2-dated-2005-06-10-no-23.pdf>

Constitución de la Republica de Mozambique de 1990: <https://archive.gazettes.africa/archive/mz/1990/mz-government-gazette-series-i-supplement-dated-1990-11-02-no-44.pdf>

Constitución de la Republica de Mozambique de 2004: https://www.masa.gov.mz/wp-content/uploads/2018/01/Constituicao_republica_mocambique.pdf

Indicadores

Cambio MZM-EUR: <https://www.xe.com/es/currencycharts/?from=EUR&to=MZM&view=10Y>

PIB per cápita: World Bank: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=MZ>

Salario mínimo Mozambique: <https://www.inss.gov.mz/publicacoes/documentos-modelo/finish/6-documentos-modelo/112-tabela-de-salrios-minimos-em-vigor-desde-1-de-abril-de-2023/0.html>

Datos demografía Mozambique: <https://www.ine.gov.mz/>

Proyección población en Mozambique: <https://www.statista.com/statistics/507302/total-population-of-mozambique/>

Esperanza de Vida: <https://www.statista.com/statistics/971024/life-expectancy-at-birth-in-mozambique-by-gender/>

Pirámide poblacional: <https://www.populationpyramid.net/es/mozambique/2021/>

Encuesta del Presupuesto Familiar: https://www.ine.gov.mz/estat%C3%ADsticas/-/document_library/pfpz/view/44454

Encuesta Demografía y Salud: <https://dhsprogram.com/publications/publication-FR389-DHS-Final-Reports.cfm>

Disaster Risk Profile. Mozambique. Africa Disaster Risk Financing Initiative. World Bank Group. 2019: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/845611574234249644/pdf/Disaster-Risk-Profile-Mozambique.pdf>

Sitios web de interés

Iniciativas de Equipo Europa (TEI) de la EU: https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_en

TEI Green Deal para Mozambique: https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-green-deal_en

TEI E-Youth para Mozambique: https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-e-youth_en

Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Descentralización del Banco Mundial: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P163989>

Programa Nacional de Planificación y Finanzas Descentralizadas del Banco Mundial: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P107311>

Programa de Promoción de la Gobernanza Descentralizada del PNUD: <https://open.undp.org/projects/00124856>

Proyecto descentralización del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP): <https://www.uncdf.org/article/7276/mozambique-strengthens-its-commitment-to-decentralization-and-locally-led-inclusive-development-with-support-from-switzerland-and-uncdf>

GIZ en Mozambique: <https://www.giz.de/en/worldwide/320.html>

KfW en Mozambique: <https://www.kfw-entwicklungsbank.de/International-financing/KfW-Development-Bank/Local-presence/Subsahara-Africa/Mozambique/>

AICS en Mozambique: <https://maputo.aics.gov.it/en/home/>

Enabel en Mozambique: <https://www.enabel.be/country/mozambique/>

Agencia Flamenca de cooperación en Mozambique: <https://www.flanders.org.za/News/twenty-years-of-development-cooperation-with-mozambique-mission-report#:~:text=In%202004%20a%20first%20formal,on%20%22access%20to%20health%22.>

AFD en Mozambique: <https://www.afd.fr/en/page-region-pays/mozambique>

Programa Blue Deal de la Cooperación de Países Bajos:

<https://dutchwaterauthorities.com/news/signing-for-phase-2-of-blue-deal-partnership-mozambique/>

Norwegian People's Aid: <https://www.npaid.org/development/where-we-work/mozambique>

DFID en Mozambique: <https://devtracker.fcdo.gov.uk/countries/MZ>

USAID en Mozambique: <https://www.usaid.gov/mozambique>

Cooperación japonesa en Mozambique: <https://www.jica.go.jp/portuguese/overseas/mozambique/activities/index.html>

GIZ. Territorial Approaches for Sustainable Development. 2021: <https://www.giz.de/de/downloads/giz2023-en-territorial-approaches-sustainable-development.pdf>

ART-PNUD: [https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/H21/2017%20ART%20Review%20\(R%20to%20the%20Board\).pdf](https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/H21/2017%20ART%20Review%20(R%20to%20the%20Board).pdf)

Memorias Anuales AACID: <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/aacid/servicios/publicaciones.html>

FAMSI: <https://www.andaluciasolidaria.org/>

DOCUMENTO DE DIRETRIZES ESTRATÉGICAS DE COOPERAÇÃO DESCENTRALIZADA LOCAL ENTRE MUNICÍPIOS ANDALUZES E OUTROS AGENTES DE INTERESSE NO ÂMBITO DE REDES E ALIANÇAS INTERNACIONAIS EM MOÇAMBIQUE



Este documento foi elaborado no âmbito do projeto levado a cabo pelo Fundo Andaluz de Municípios para a Solidariedade Internacional -FAMSI- "Melhoria da articulação multinível e multilateral nos países prioritários da cooperação andaluza na América Latina, Caraíbas e África, em aliança com parceiros internacionais, multilaterais e redes globais", cofinanciado pela Agência Andaluza de Cooperação Internacional para o Desenvolvimento da Junta da Andaluzia e pelos parceiros do FAMSI.

O documento foi elaborado com a assistência técnica da empresa de consultoria ICG International.

O documento baseia-se no estudo da bibliografia nele mencionada, bem como no Seminário "Cooperação Descentralizada e Abordagem Territorial", realizado em formato eletrónico no dia 27 de junho de 2024. O seminário foi composto por representantes políticos e técnicos dos governos sub-regionais de Moçambique, bem como dos governos locais andaluzes, organizações da sociedade civil, actores da cooperação descentralizada andaluza, representantes da União Europeia e de entidades de cooperação descentralizada e multilateral.

O principal objetivo do documento é servir de referência para o planeamento das acções de cooperação dos parceiros do FAMSI. Por conseguinte, é concebido como um documento vivo que evoluirá de acordo com a procura dos parceiros FAMSI e a evolução da cooperação descentralizada no país.

Índice

1. Introdução	43
2. Quadro global	44
Números grandes.....	44
Prioridades por país.....	50
Estado da descentralização no país.....	52
Potencialidades e valor acrescentado dos governos subnacionais	55
3. Cooperação internacional/europeia em Moçambique.....	56
O Programa Indicativo Plurianual (PIP) da UE para 2021-2027.....	58
O Banco Mundial e a descentralização em Moçambique	59
Agências das Nações Unidas.....	60
Cooperação pública descentralizada europeia	61
Cooperação pública europeia descentralizada não comunitária pública não comunitária ..	64
Cooperação pública não europeia em Moçambique	65
4. Cooperação andaluza no país.....	66
A Abordagem Territorial Multisectorial e Multinível (TALD).....	66
A AACID.....	66
As autarquias andaluzas e o FAMSÍ	67
Outros actores andaluzes presentes.....	67
5. Condições para a cooperação descentralizada no país.....	69
6. Orientações estratégicas para o reforço da cooperação descentralizada	71
Competências.....	71
Prioridades e potencialidades.....	72
Identificação das orientações estratégicas	73
7. Referências.....	75

Acrónimos

AACID	Agência Andaluza de Cooperação Internacional para o Desenvolvimento
AECID	Agência Espanhola de Cooperação Internacional para o Desenvolvimento
IDADE	Administração Geral do Estado
AICS	Agência Italiana de Cooperação para o Desenvolvimento
ANAMM	Associação Nacional dos Municípios de Moçambique
APD	Ajuda pública ao desenvolvimento
APPD	Parcerias público-privadas para o desenvolvimento
CE	Cooperação Espanhola
DPGCAS	Direção Provincial do Género, da Criança e da Ação Social
VENCIDO	Delegação da União Europeia
FAMSI	Fundo de Solidariedade Internacional dos Municípios da Andaluzia
FEMP	Federação Espanhola de Municípios e Províncias
GIZ	Agência Alemã para a Cooperação Internacional
RLG	Governos locais e regionais
IDH	Índice de Desenvolvimento Humano
INE	Instituto Nacional de Estatística
JICA	Agência de Cooperação Internacional do Japão
KFW	Instituto de Crédito à Reconstrução
MAPA	Quadro de parceria nacional
IPM	Plano Indicativo Plurianual
OSC	Organizações da sociedade civil
PQG	O Plano Quinquenal do Governo
LDC	Programa Alimentar Mundial
RSC	Responsabilidade social das empresas
SDSMAS	Serviço Distrital de Saúde, Mulher e Ação Social
SETSAN	Secretariado Técnico de Segurança Alimentar e Nutricional
SPAS	Serviço Provincial dos Assuntos Sociais
TALD	Abordagem territorial do desenvolvimento local
TEI	Iniciativa Equipa Europa
UE	União Europeia
USAID	Agência dos EUA para o Desenvolvimento Internacional

Introdução

No âmbito da execução do projeto “Melhorar a coordenação multinível e multi-ator nos países prioritários para a cooperação andaluza na América Latina, Caraíbas e África, em aliança com parceiros internacionais, organizações multilaterais e redes globais”, o Fundo Andaluz de Municípios para a Solidariedade Internacional (FAMSI) tem como objetivo promover e melhorar a coordenação multinível e multi-ator. Pretende promover intercâmbios que favoreçam uma cooperação mais eficaz entre territórios e administrações locais, com o apoio de parceiros internacionais, organizações multilaterais e redes mundiais.

Para o efeito, o FAMSI comprometeu-se a elaborar uma série de documentos de orientação estratégica para reforçar a cooperação descentralizada em cinco países, dois dos quais no continente americano, a República Dominicana e a Bolívia, e três em África, Marrocos, Senegal e o que nos ocupa neste documento, Moçambique.

Os documentos de orientação estratégica da cooperação descentralizada serão instrumentos para compreender o contexto global e específico da cooperação em cada país e, a partir daí, elaborar um plano de ação para promover e melhorar as condições necessárias para facilitar e reforçar a execução dos processos de desenvolvimento no âmbito da cooperação descentralizada. Desta forma, será possível enfrentar de forma mais eficaz os desafios urgentes e promover o desenvolvimento sustentável do país.

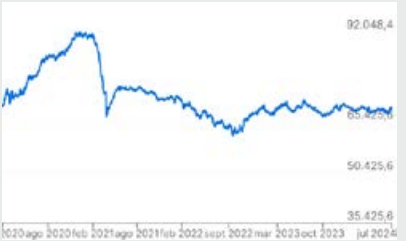
A formulação do presente documento de orientações estratégicas para a promoção da cooperação descentralizada em Moçambique baseou-se em 1) uma análise exaustiva da documentação sobre o estado atual da cooperação internacional e da cooperação descentralizada no país, 2) a realização de um Seminário Internacional como espaço de discussão reflexiva entre actores chave da Europa, entidades multilaterais e representantes de vários sectores em Moçambique, e 3) entrevistas com personalidades relevantes relacionadas com a cooperação descentralizada em Moçambique, com enfoque no contexto nacional específico e em experiências diretas de implementação de projectos de cooperação descentralizada em Moçambique, entidades multilaterais e representantes de vários sectores em Moçambique para participarem em debates de reflexão, e 3) entrevistas com personalidades relevantes relacionadas com a cooperação descentralizada em Moçambique, centradas no contexto nacional específico e em experiências diretas de implementação de projectos de cooperação a nível subnacional.

Estas três componentes foram fundamentais para a elaboração do presente documento, que propõe um conjunto de diretrizes para reforçar a cooperação descentralizada em Moçambique. A proposta destaca as questões e acções prioritárias necessárias para criar um ambiente favorável aos diferentes níveis, tanto nacional como subnacional, a fim de maximizar os benefícios e o impacto da cooperação internacional no país.

Quadro global

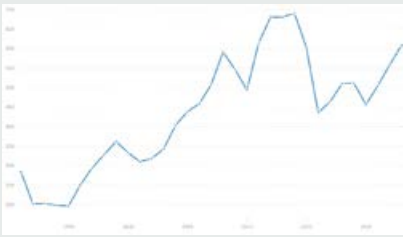
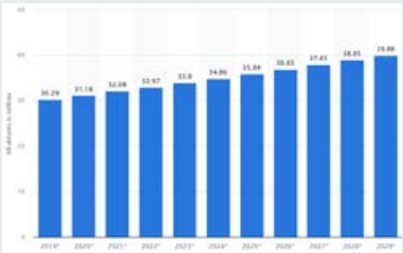
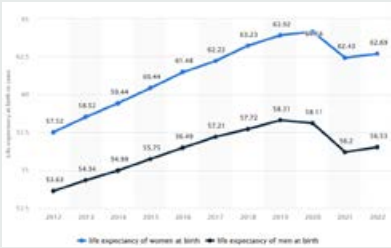
Números grandes

Algumas informações de carácter geral

Nome oficial	República de Moçambique
Forma de governo	República Presidencialista
Superfície	799,380 km².
Língua	português e 41 línguas locais, todas de origem bantu.
Distribuição administrativa nível 2 11 províncias (incluindo a cidade de Maputo com estatuto provincial)	
Moeda	Metical (MZN ou MZM)
Taxas de câmbio do euro	68,23 MZN = 1 EUR
Taxa de câmbio do USD	63,50 MZN = 1 USD
Taxa de câmbio EUR/MZN nos últimos 4 anos ¹	
PIB per capita (2022) ²	558,3 USD

¹ <https://www.xe.com/es/currencycharts/?from=EUR&to=MZN&view=10Y>

² World Bank: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=MZ>

Evolução do PIB per capita 1991-2023 ³	
Salário mínimo (sector agrícola, 2023) ⁴	85 EUR/mês ³
Taxa de inflação homóloga (fevereiro de 2024) ⁵	4%
População (estimativa INE 2024) ⁶	33.244.414
População feminina (estimativa INE 2024) ⁷	17.145.987
População masculina (estimativa INE 2024) ⁸	16.098.427
Estimativa da população de Moçambique para 2029 (em milhões) ⁹	
Esperança de vida (2024)	59,6 (IDH)
Evolução da esperança de vida dos homens e das mulheres 2012 a 2022 ¹⁰	
Índice de Desenvolvimento Humano - IDH (2022) ¹¹	0.461

³ Ver aqui

⁴ INSS: <https://www.inss.gov.mz/publicacoes/documentos-modelo/finish/6-documentos-modelo/112-tabela-de-salrios-minimos-em-vigor-desde-1-de-abril-de-2023/0.html>

⁵ Millennium BIM: https://millenniumbim.co.mz/media/6574/flash-note-infla%C3%A7%C3%A3o_fev-24.pdf

⁶ INE Mozambique <https://www.ine.gov.mz/>

⁷ Ídem

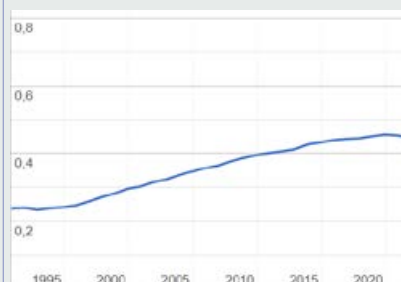
⁸ Ídem

⁹ <https://www.statista.com/statistics/507302/total-population-of-mozambique/>

¹⁰ <https://www.statista.com/statistics/971024/life-expectancy-at-birth-in-mozambique-by-gender/>

¹¹ Ver IDH en Moçambique.

Tendências do IDH desde 1990



Nº de membros da família

4.5

Distribuição da população por faixa etária
0-14 anos
15-64 anos
65+

47.2%
29.2%
3.6%

Pirâmide populacional em Moçambique 2021¹²



Assimetrias regionais e tipo de povoamento

Principal atividade económica da família ¹³	Agricultura (68%)
Despesa média mensal do agregado familiar ¹⁴	
[Nacional]	27.75 EUR
[Urbano]	39.37 EUR
[Rural]	21.62 EUR
Despesa média per capita ¹⁵	
[Funcionário público]	64,46 EUR
[Funcionário municipal]	43,15 EUR
[Empresa pública]	98,59 EUR
[Empresa privada]	44,26 EUR
[Cooperativa]	33,83 EUR
[Instituições sem fins lucrativos]	51,93 EUR
[Trabalhador por conta própria com trabalhadores por conta de outrem]	65,07 EUR
[Trabalhador por conta própria sem empregados]	21,47 EUR
[Trabalhador familiar não remunerado]	18,00 EUR
[Organizações internacionais/embaixadas]	101,13 EUR
[Desempregado]	27,47 EUR
Variação das despesas per capita entre 2019 y 2022 ¹⁶	
[Nacional]	0,4%
[Cidade de Maputo]	-24.5%
[Cabo Delgado]	-12.3%
[Gaza]	35.1%
[Inhambane]	38.3%
Fonte de rendimento ¹⁷	
[Trabalho assalariado-Urbano]	60.2%
[Trabalho assalariado-Rural]	14.3%
[Autoemprego-Urbano]	28.8%
[Autoemprego-Rural]	83.1%
Material de revestimento da casa ¹⁸	
[Urbano-Chapa de Zinco]	70.4%
[Rural-Chapa de Zinco]	30.8%
[Urban-Straw]	21.3%
[Rural-Straw]	68.2%

¹² <https://www.populationpyramid.net/es/mozambique/2021>

¹³ Inquerito Orçamento familiar 2022

¹⁴ Idem

¹⁵ Idem

¹⁶ Idem

¹⁷ Idem

¹⁸ Idem

Fonte de energia para iluminação ¹⁹	
[Nacional-Eletricidade de rede]	33.9%
[Eletricidade de rede urbana]	75.3%
[Rural-Eletricidade da rede]	12.8%
[Urban-Batteries]	14.9%
[Rural-Batteries]	50.2%
[Urban-Firewood]	1.4%
[Rural-Firewood]	11.5%
Saneamento doméstico ²⁰	
[Material local urbano-latrina]	28.3%
[Rural-latrina de material local]	49.2%
[Urbano-Sem Saneamento/Latrina]	10.9%
[Rural-No Sanitation/Latrine]	33.8%
[Retiro urbano dentro de casa]	6.6%
[Rural - Casa de banho no interior da casa]	0.4%
Analfabetismo ²¹	
[Urban-Men]	10.7%
[Mulheres urbanas]	24.8%
[Rural-Men]	35.2%
[Mulheres rurais]	63.8%
Causas de não ir ao médico quando se está doente ²²	
[Urbano-Longe]	10.5%
[Rural-Far away]	52.9%
[Urbano-Sem meios de transporte]	6.9%
[Rural-Sem meios de transporte]	19.3%
[Zambezia-Longe]	53.6%
[Nampula-É muito longe]	48.4%
[Cabo Delgado-É muito longe]	46.2%
[Maputo-É muito longe]	2.3%
[Gaza-É muito longe]	16.2%
Desnutrição crónica ²³	
[Urbano]	26,3%
[Rural]	41,0%
[Nampula]	46,7%
[Cabo Delgado]	44,7%
[Zambezia]	43,7%
[Maputo]	8,6%
[Cidade de Maputo]	10,8%
Distribuição da população ²⁴	
[Urbano]	34%
[Rural]	66%
[Niassa]	7%
[Cabo Delgado]	8%
[Nampula]	21%
[Zambézia]	19%
[Tete]	10%
[Manica]	7%
[Sofala]	8%
[Inhambane]	5%
[Gaza]	5%
[Maputo]	8%
[Cidade de Maputo]	4%
Estudos concluídos ²⁵	
[Nunca andou na escola]	22%
[Nenhum]	24%
[Primário]	36%
[Secundário]	15%
[Top]	3%

¹⁹ *Idem*

²⁰ *Idem*

²¹ *Idem*

²² *Idem*

²³ *Inquérito Demográfico e de Saúde 2022-2023*

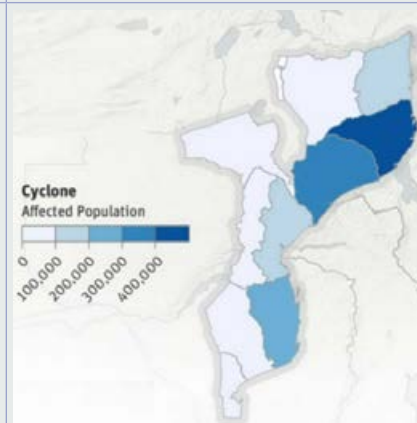
²⁴ *IOF 2022*

²⁵ *Idem*

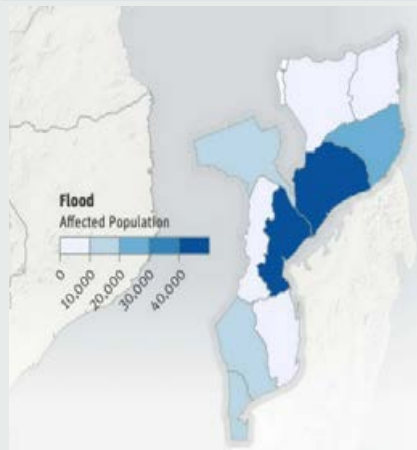
Distribuição da população²⁶



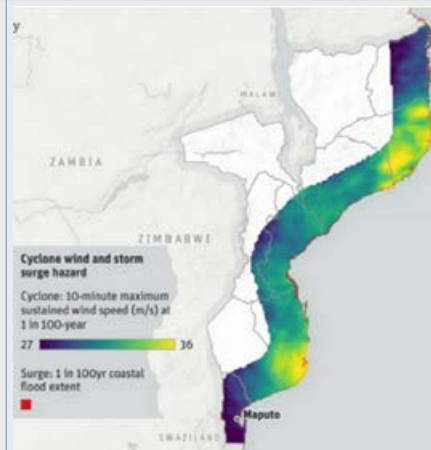
Pessoas afectadas por ciclones de 2010²⁷



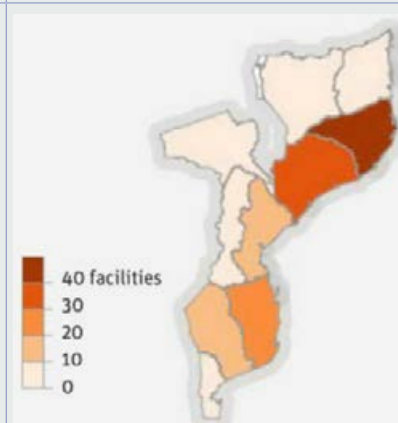
Pessoas afectadas pelas inundações desde 2010²⁸



Risco de ciclones²⁹



Número médio anual de unidades de saúde e escolas destruídas por ciclones



²⁶ Disaster Risk Profile. Mozambique. Africa Disaster Risk Financing Initiative. World Bank Group. 2019. Disponível aqui

²⁷ Idem

²⁸ Idem

²⁹ Idem

Prioridades país

As prioridades de desenvolvimento de Moçambique estão definidas no Plano Quinquenal do Governo (PQG) formulado em 2020³⁰, juntamente com o Quadro Fiscal de Médio Prazo³¹. O PQG está alinhado com outras estratégias nacionais, como a Agenda 2025, a Estratégia Nacional de Desenvolvimento (ENDS) 2015-2035, bem como outras agendas e compromissos nacionais e regionais, como a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável.

O principal objetivo continua a ser a diversificação da **economia e do emprego**, com especial destaque para os jovens. Bem como a melhoria dos **serviços de educação e de saúde**, a melhoria da gestão **das finanças públicas e da eficiência administrativa**, e a melhoria do **ambiente empresarial e de investimento**. O PQG propõe a transformação de sectores estratégicos como a agricultura, as indústrias extractivas **o turismo**, incorporando mecanismos de gestão mais transparentes. Por último, o Governo salienta a necessidade de se concentrar na **consolidação da paz** e nas reformas democráticas.

Quadro 1. Pilares e acções da ENDS 2015-2035

Pilares	Áreas	Acções
Desenvolvimento do capital humano	Educação e formação	» Colaboração do sector privado no desenvolvimento curricular » Adaptação da formação à procura do mercado » Foco nas ciências exactas e tecnológicas
	Saúde	» Redução da morbilidade » Formação de médicos especialistas » Intervenções nos domínios da nutrição, do ambiente e da educação
	Emprego e habitação	» Políticas de promoção do emprego digno » Políticas de promoção da habitação social
	Proteção social	» Programas de proteção e assistência social para grupos vulneráveis
	Abastecimento de água e saneamento	» Aumento da cobertura do abastecimento de água » Justiça económica nos preços » Gestão comunitária de pequenos sistemas
Desenvolvimento de infra-estruturas	Logística	» Infra-estruturas de transporte e armazenamento » Cabotagem marítima » Eletricidade e fontes alternativas » Sistemas de abastecimento de gás natural
	Recursos Hídricos	» Gestão sustentável dos recursos hídricos » Infra-estruturas de retenção e armazenamento de água
Investigação, inovação e desenvolvimento tecnológico	Formação em investigação	» Programas de bolsas de investigação científica e tecnológica » Promover legislação e medidas políticas para a investigação e a inovação
	Desenvolvimento e expansão de centros de investigação	» Criação e expansão de centros de investigação
Organização, Coordenação e Articulação Institucional	Coordenação institucional	» Racionalização dos instrumentos de planeamento estratégico » Criação de uma unidade de coordenação

30 Disponível aqui

31 Disponível aqui

Estas prioridades constituem a base para a definição do Plano Indicativo Plurianual 2021-2027 (PIP) da UE para Moçambique. Em 2021, no entanto, foi lançado o processo de revisão da Estratégia Nacional de Desenvolvimento 2015-2035, que culminou com a aprovação da nova **ENDS 2025-2044**. Existem já programas associados a cada um dos pilares desta nova estratégia, devendo o Plano Quinquenal do novo governo que sairá das eleições de 9 de outubro de 2024 estar alinhado com a mesma. Todas as acções de cooperação a realizar após 2025 devem também estar em conformidade com esta nova estratégia de desenvolvimento, pelo que devem ser tidas em conta.

A ENDS 2015-2035 tinha uma forte orientação para a industrialização como principal objetivo de desenvolvimento económico. A nova ENDS, também orientada principalmente para o desenvolvimento económico e baseada na industrialização e nos serviços, incorpora novos elementos como a sustentabilidade ambiental, a economia circular, o ordenamento do território e a boa governação, a participação e a inclusão. Baseia-se em 5 pilares: 1) transformação estrutural da economia, 2) transformação social e demografia, 3) infra-estruturas, organização e ordenamento do território, 4) governação, paz e segurança e 5) sustentabilidade ambiental, alterações climáticas e economia circular.

Quadro 2: Pilares e programas da ENDS 2025-2044

Pilares	Programas prioritários
Transformação estrutural da economia	» Estabilidade Macroeconómica » Produção, Produtividade, Diversificação e Competitividade » Ambiente empresarial » Emprego, espírito empresarial, autoemprego e trabalho digno » Investigação científica, tecnológica e inovação
Transformação social e demográfica	» População e capital humano » Proteção, assistência, inclusão social e equidade » Juventude » Cultura e desporto » Género
Infra-estruturas, organização e ordenamento do território	» Infra-estruturas económicas » Infra-estruturas sociais » Infra-estruturas de administração » Desenvolvimento e organização territorial integrados e infra-estruturas sustentáveis
Governação, paz e segurança	» Defesa Nacional, Segurança Interna e do Estado » Democracia e participação » Reforma e modernização da administração pública » Descentralização e desconcentração administrativa e financeira » Reforçar a prevenção e a luta contra a corrupção e a criminalidade económica e financeira » Cooperação
Sustentabilidade ambiental, alterações climáticas e economia circular	» Gestão ambiental » Alterações climáticas e gestão de catástrofes

Estado da descentralização no país

A **Lei n.º 3/94**, aprovada a 13 de setembro de 1994, procurou regulamentar o modelo de descentralização da Constituição de 1990 em Moçambique. Estabeleceu os Distritos Municipais e permitiu a eleição de Administradores Distritais. Estes distritos foram reconhecidos como entidades públicas colectivas com representação e executivos próprios, com competências em matéria de gestão patrimonial, desenvolvimento, saneamento, gestão ambiental e territorial, entre outras. No entanto, esta lei nunca chegou a ser implementada e foi revogada.

A **Constituição de 1990 e a sua alteração em 2004** promoveram a descentralização, mas não definiram claramente o modelo a seguir nem a natureza jurídica dos órgãos eleitos, o que criou incertezas. A emenda de 2004 estabeleceu as Assembleias Provinciais como órgãos de representação democrática, eleitos por sufrágio universal e com um mandato de cinco anos. Estas Assembleias tinham poderes de controlo e supervisão das decisões do Conselho de Ministros e do programa do Governo Provincial, funcionando sem supervisão administrativa do Estado. No entanto, a sua natureza jurídica era ambígua e careciam de poder regulamentar e de autonomia administrativa, patrimonial e financeira.

Em 2012, Moçambique aprovou a **Lei n.º 7/2012**, que estabeleceu as bases da organização e funcionamento da administração pública, incorporando princípios de desconcentração e descentralização. Esta lei reafirmou Moçambique como um Estado unitário orientado pela descentralização e subsidiariedade, respeitando a autonomia dos órgãos de governo ao nível das autarquias provinciais, distritais e locais. A descentralização incluía os órgãos de governo descentralizado e as autarquias locais, que gozavam de autonomia administrativa, financeira e patrimonial.

A descentralização é efectuada no respeito pela unidade do Estado e pelos seus princípios da soberania, da indivisibilidade e inalienabilidade, da prevalência do interesse nacional, da subsidiariedade e do gradualismo. No entanto, existem limites à descentralização em áreas de competência exclusiva dos órgãos centrais do Estado, como as funções de soberania, a regulamentação jurídica, as políticas nacionais, a representação do Estado, a organização territorial, a defesa, a segurança, o controlo das fronteiras, a emissão de moeda,

as relações diplomáticas, a gestão dos recursos minerais e energéticos e a criação de impostos. Estas restrições garantem que, embora a descentralização seja incentivada para melhorar a administração e responder eficazmente às necessidades dos cidadãos, a coesão e a unidade nacionais são mantidas, bem como a integridade e as funções essenciais do Estado.

Os poderes dos **órgãos centrais do Estado** em Moçambique, conforme detalhado no Artigo 139 da Constituição da República de Moçambique (CRM), cobrem áreas essenciais para o exercício da soberania e a gestão do país a nível nacional. Em Moçambique, os órgãos centrais do Estado têm responsabilidades fundamentais que incluem o exercício da soberania, a regulação da matéria legislativa, a definição das políticas nacionais e a concretização da política unitária do Estado. Estes órgãos também representam o Estado a nível provincial, distrital e autárquico, organizam a estrutura territorial, gerem a defesa nacional e mantêm a segurança e a ordem públicas. Para além disso, supervisionam as fronteiras, emitem a moeda nacional, gerem as relações diplomáticas e regulam a exploração e utilização dos recursos minerais e energéticos. As competências dos órgãos centrais são amplas e englobam funções de soberania, de formulação de políticas nacionais e de gestão estratégica de recursos, assegurando a coesão e a unidade do país.

A **administração descentralizada**, por outro lado, é responsável por domínios que não são expressamente atribuídos às autoridades locais ou aos organismos centrais do Estado. As suas competências incluem sectores-chave como a agricultura, as pescas, a pecuária, a segurança alimentar, o ordenamento do território, os transportes públicos, a gestão e proteção do ambiente e os cuidados de saúde primários. Abrangem igualmente o ensino primário e técnico, o turismo, a promoção do investimento local, a água e o saneamento, a indústria e o comércio, as estradas e as pontes, bem como a promoção do desenvolvimento local. Apesar de os organismos descentralizados gerirem aspectos críticos do desenvolvimento económico e social local, as suas competências são mais específicas e orientadas para a gestão e a prestação de serviços a nível local e regional, por oposição à natureza ampla e estratégica das funções dos organismos centrais.

Quadro 3: Competências dos organismos da administração central e descentralizada

Pilares	Programas prioritários
Organismos centrais	» Exercício da soberania » Regulamento legislativo » Definição das políticas nacionais » Aplicação da política unitária » Representação do Estado » Defesa nacional, segurança pública e ordem pública » Controlo das fronteiras » Emissão de moeda » Relações diplomáticas » Gestão dos recursos minerais e energéticos » Criação e alteração de impostos
Governo descentralizado	» Agricultura, pesca e pecuária » Segurança alimentar » Gestão do território » Transportes públicos » Gestão e proteção do ambiente » Saúde primária » Ensino básico e técnico » Turismo » Promover o investimento local » Água e saneamento » Indústria e comércio » Estradas e pontes » Prevenir e combater as catástrofes naturais » Promover o desenvolvimento local » Planeamento e ordenamento do território » Desenvolvimento rural e comunitário

Em Moçambique, a **estrutura organizativa da província e do distrito** reflecte um modelo de descentralização que visa equilibrar a autonomia local com a representação e as políticas do Estado central. Este modelo inclui órgãos de representação do Estado e órgãos de governação descentralizada, com funções e poderes específicos.

Órgãos da Província

- Assembleias Provinciais:** São órgãos de representação democrática, eleitos por sufrágio universal, direto, igual, secreto, pessoal e periódico, com mandatos de cinco anos. A sua principal função é deliberar sobre assuntos de interesse para o desenvolvimento económico, social e cultural da província, fiscalizar o cumprimento da Constituição e das leis e aprovar e controlar o programa e o orçamento do Conselho Executivo Provincial.
- Governador Provincial:** Dirige o Conselho Executivo Provincial e é eleito como cabeça de lista do partido político, coligação ou grupo de cidadãos que obtiver a maioria nas eleições provinciais. O seu papel é essencialmente executivo e de gestão, embora mantenha uma relação de coordenação, e não de subordinação, com o representante do Estado a nível provincial.
- Conselho Executivo Provincial:** É o órgão executivo responsável pela implementação do programa de governação aprovado pela Assembleia Provincial, com a sua composição e funções definidas por lei.

Organismos distritais

- Assembleias Distritais:** Tal como as assembleias provinciais, são órgãos de representação democrática com mandatos de cinco anos, eleitos segundo os mesmos critérios. A sua principal competência é aprovar e supervisionar o programa do Conselho Executivo Distrital.
- Administrador Distrital:** Dirige o Conselho Executivo Distrital e é eleito por sufrágio universal, representando o partido, coligação ou grupo de cidadãos com maioria nas eleições distritais. A sua posição é de autonomia dentro da administração local, sem subordinação direta ao Governador Provincial ou ao Secretário de Estado da província.
- Conselho Executivo Distrital:** Este é o órgão executivo a nível distrital, responsável pela implementação do programa de governação distrital, com as suas especificações estabelecidas por lei.

Representação do Estado

Tanto a nível provincial como distrital, o Estado mantém representantes para assegurar a observância das suas políticas e a implementação das suas funções exclusivas e soberanas. Estes representantes do Estado não estão subordinados aos órgãos de governança descentralizada, mas coordenam-se com eles para assegurar o cumprimento das diretivas nacionais.

Este regime reflecte a complexidade do modelo de descentralização em Moçambique, procurando equilibrar a autonomia local com a coerência e a unidade da política e da administração do Estado.

As autarquias locais em Moçambique têm atribuídas várias competências que visam responder aos interesses, necessidades comuns e específicas das suas populações. Estas competências incidem sobre vários aspectos fundamentais da vida local, assegurando o desenvolvimento, o bem-estar e a gestão de serviços básicos.

Quadro 4: Atribuições às autoridades locais

Concorrência	Objetivo
Desenvolvimento económico e social local	Promover o crescimento e melhorar as condições de vida através de iniciativas e projectos específicos que fomentem o desenvolvimento económico e social local.
Ambiente, saneamento básico e qualidade de vida	Gerir eficazmente os recursos naturais, os sistemas de saneamento e outros factores que têm um impacto direto na qualidade de vida da população.
Abastecimento de água e de eletricidade	Garantir o acesso a serviços essenciais, como água potável e eletricidade.
Transportes públicos	Fornecer e gerir serviços de transporte que facilitem a mobilidade no interior da autarquia.
Saúde primária	Prestar serviços de cuidados de saúde básicos e promover programas de saúde preventiva.
Ensino primário	Assegurar a oferta de ensino básico e promover a alfabetização e a formação inicial.
Cultura e desporto	Incentivar as actividades culturais e desportivas que enriquecem a vida da comunidade e promovem o bem-estar físico e mental.
Promoção e desenvolvimento de actividades turísticas	Promover o turismo como meio de desenvolvimento económico, tirando partido dos recursos e atracções locais.
Serviços funerários, funerárias, cemitérios e crematórios	Gerir estes serviços essenciais com dignidade e respeito, assegurando a sua correta administração e manutenção.
Urbanização, construção e habitação	Regulamentar e promover o desenvolvimento urbano sustentável, a construção de habitações e a melhoria das infra-estruturas.
Polícia autárquica	Manter a ordem pública e garantir a segurança na autarquia.
Serviços de protecção civil e contra incêndios da Autarkic	Responder a situações de emergência e garantir a segurança e o bem-estar da população.

A execução destas competências **está sujeita aos recursos disponíveis de cada autarquia** e deve respeitar a repartição de competências entre os órgãos autárquicos e outras entidades de direito público, como o Estado, de acordo com a legislação em vigor e complementar. Desta forma, assegura-se uma gestão eficiente e coordenada que contribua para o desenvolvimento integral das comunidades locais.

Potencial e valor acrescentado dos governos subnacionais

Os distritos concentram-se na promoção do investimento local, da indústria, do comércio, do desenvolvimento local, da educação, da saúde primária, do ordenamento do território, da proteção do ambiente, da silvicultura, da conservação, do planeamento territorial, do turismo e do desenvolvimento rural. As autarquias concentram-se no desenvolvimento económico e social local, no ensino primário, na saúde primária, na promoção e desenvolvimento do turismo, na urbanização e no ambiente, na prestação de serviços essenciais e na promoção do bem-estar da comunidade.

Quadro 5: Competências da administração local por domínio de intervenção

Domínio de intervenção	Competências da administração local	
	Distrito	Autarquia
Economia e emprego, com especial destaque para os jovens	Distrito:	» Promover o investimento local » Indústria e comércio » Promover o desenvolvimento local
	Autarquia:	» Desenvolvimento económico e social local
Serviços de educação e saúde	Distrito:	» Educação » Saúde no contexto dos cuidados primários
	Autarquia:	» Ensino primário no município » Saúde primária no município
Ambiente empresarial e de investimento	Distrito:	» Promover o investimento local » Promover o desenvolvimento local
	Autarquia:	» Desenvolvimento económico e social local
Agricultura	Distrito:	» Gestão do território » Gestão e proteção do ambiente » Florestas, vida selvagem e zonas de conservação » Planeamento e ordenamento do território
	Autarquia:	» Planeamento municipal e ordenamento do território
Indústria extractiva	Distrito:	» Indústria e comércio
	Autarquia:	» Ambiente
Turismo	Distrito:	» Turismo, folclore, artesanato e feiras locais » Promover o investimento local » Promover o desenvolvimento local
	Autarquia:	» Promoção e desenvolvimento de actividades turísticas » Urbanização » Desenvolvimento económico e social local

Cooperação internacional / europeia em Moçambique

Em Moçambique, a cooperação internacional desempenha um papel crucial no domínio da descentralização, com uma grande variedade de actores envolvidos. Estes actores incluem **agências multilaterais**, a União Europeia e as Nações Unidas, que fornecem recursos e conhecimentos técnicos para reforçar a capacidade dos governos locais e promover a governação descentralizada. **A cooperação bilateral**, com países como a Espanha, a Alemanha, a Itália e o Japão, também contribui significativamente através de projectos específicos que apoiam o desenvolvimento local e a gestão eficiente dos recursos. **A nível regional**, tal como no caso de Espanha, várias comunidades autónomas e municípios estão ativamente envolvidos na cooperação com Moçambique, promovendo o desenvolvimento sustentável e a governação local através de programas descentralizados e alianças estratégicas. Esta colaboração a vários níveis e com vários intervenientes é essencial para assegurar o desenvolvimento sustentável em Moçambique, aproximando a administração dos cidadãos e respondendo mais eficazmente às suas necessidades.

Quadro 6: Mapa dos actores da cooperação para o desenvolvimento em Moçambique no domínio da descentralização

Âmbito de aplicação	Ator	Programas/áreas de intervenção
Multilateral	EU	» Programa Indicativo Plurianual (PIP) 2021-2027 » Iniciativas da Equipa Europa (Pacto Ecológico e E-Juventude) » Abordagem Territorial para o Desenvolvimento Local (TALD) » Apoio à Parceria para as Cidades Sustentáveis
	Banco Mundial	» Programa Nacional de Desenvolvimento Urbano e Descentralização » Programa Nacional de Planificação e Finanças Descentralizadas
	Nações Unidas	
	PNUD	» Governação local e desenvolvimento sustentável » Apoiar a resiliência às alterações climáticas e a redução da pobreza a nível local
	FNUAP	» Descentralização e governação local » Saúde e direitos reprodutivos
	UNICEF	» Educação, saúde e proteção das crianças » Reforço dos serviços sociais locais
	FAO	» Desenvolvimento agrícola sustentável e segurança alimentar » Reforço das capacidades locais em matéria de gestão dos recursos naturais
	UN Women	» Igualdade de género e empoderamento das mulheres
	OMS	» Reforço dos sistemas de saúde locais » Melhoria da capacidade de resposta a emergências de saúde e promoção da saúde na comunidade



Bilateral	Comunidade Europeia	
	AECID (Espanha)	» Quadro de Parceria com o País (CPF) 2021-2024 » Reforço da governação local » Infra-estruturas e resistência às alterações climáticas
	AICS (Itália)	» Desenvolvimento comunitário » Reforço das capacidades locais » Melhoria das infra-estruturas
	GIZ (Alemanha)	» Reforço institucional e governação » Energias renováveis e eficiência energética » Cooperação trilateral com o Brasil
	KfW (Alemanha)	» Eletrificação rural com base em energias renováveis » Infra-estruturas de qualidade em colaboração com o Instituto Nacional de Normalização e Qualidade (INNOQ)
	Enabel (Bélgica)	» Melhorar os sistemas de saúde » Apoiar a governação local e o desenvolvimento económico sustentável
	Flandres (região da Bélgica)	» Educação, saúde e desenvolvimento rural
	SIDA (Suécia)	» Adaptação às alterações climáticas » Desenvolvimento económico sustentável » Governação participativa
	AFD (França)	» Desenvolvimento urbano sustentável » Gestão da água » Reforço da governação local
	Países Baixos	» Desenvolvimento sustentável » Melhorar a governação local
	Europeus não pertencentes à UE	
	SDC (Suíça)	» Descentralização e governação local » Desenvolvimento rural » Reforço das capacidades institucionais
	NORAD (Noruega)	» Desenvolvimento sustentável » Boa governação » Educação, saúde e igualdade de género
	UKAID (Reino Unido)	» Projeto de reforço da governação local em Moçambique » Apoiar a governação democrática e a responsabilização
	Não europeu	
	USAID (EUA)	» Apoiar o ambiente propício ao desenvolvimento sustentável » Programa de reforço da governação local
	JICA (Japão)	» Agricultura, indústria, infra-estruturas, ambiente, gestão de catástrofes
Regional/ local (Espanha)	Comunidades Autónomas (Espanha)	
	AACID (Andaluzia)	» Governação local, resiliência climática e projectos de desenvolvimento sustentável
	ACCD (Catalunha)	» Iniciativas de desenvolvimento local » Formação técnica e profissional
	AVCD (País Basco)	» Reforço institucional, desenvolvimento rural e energias renováveis
	Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade (Fundo Galego de Cooperação e Solidariedade)	» Envio de pessoal técnico para apoiar projectos de igualdade de género, educação e resistência às alterações climáticas
	Cooperação Valenciana	» Cooperação técnica e humanitária » Apoiar a educação e a saúde nas zonas rurais

O Programa Indicativo Plurianual (PIP) da UE 2021-2027

O principal objetivo do PIP da UE é apoiar o processo de transformação em Moçambique, abordando os aspectos económicos, sociais e políticos. Para alcançar este objetivo, foram identificadas três áreas prioritárias nas quais se concentrarão os esforços no próximo período: **fomentar o crescimento verde, impulsionar o desenvolvimento e a capacitação dos jovens e reforçar a governação, a paz e a justiça social.**

No âmbito do PIP, são fixados objectivos de despesa específicos para **combater as alterações climáticas, promover a inclusão social e estimular o desenvolvimento humano e educativo.** Sublinha-se que pelo menos 85% das acções propostas terão como objetivo principal ou significativo **a igualdade de género e o empoderamento das mulheres.** Além disso, é sublinhada a importância da **digitalização**, tanto no quadro dos programas relativos às alterações climáticas e ao desenvolvimento humano, como através de intervenções específicas.

A GIP também se alinha com os **objectivos e princípios do Pacto Ecológico Europeu**, que procura promover o **crescimento sustentável e a criação de empregos dignos.** O Pacto sublinha a implementação de contributos determinados a nível nacional para combater as alterações climáticas, promover economias verdes e azuis sustentáveis e conservar as florestas. Os investimentos em energias renováveis e na redução do risco de catástrofes são defendidos como medidas transversais.

A igualdade de género e o empoderamento das mulheres são prioridades transversais em todas as acções futuras, em conformidade com o Plano de Ação da UE para a Igualdade de Género III. Por outro lado, destaca a importância de investir na juventude, centrando-se em aspetos como a nutrição adequada, a educação de qualidade, o desenvolvimento de competências, o empreendedorismo e a transformação digital, como meios para reforçar a resiliência.

Reconhece a necessidade de **reforçar a parceria com as organizações da sociedade civil (OSC)**, especialmente em domínios como o ambiente, a digitalização, a juventude e o emprego. Procura-se a sua participação na elaboração de políticas e na governação, com vista a criar um ambiente propício à sua contribuição para o desenvolvimento sustentável.

Por último, é dada ênfase à promoção dos **direitos humanos, da democracia e da boa governação**, bem como ao **reforço das instituições** para fazer face a futuras crises e cumprir os compromissos internacionais de Moçambique. **A cultura** é vista como um meio de promover o emprego e o desenvolvimento económico sustentável, e será promovida através de uma diplomacia cultural ativa em parceria com Moçambique.

Quadro 7: Acções a implementar no âmbito da IPM 2021-2027 da UE, por área prioritária

Área prioritária	Acções
Crescimento verde	» Proteger e desenvolver o capital natural de Moçambique, intensificando os esforços para salvaguardar os ecossistemas e a biodiversidade do país » Transformar os padrões de produção nos sectores da agricultura, da silvicultura e da pesca » Investir em infra-estruturas inteligentes do ponto de vista climático, com baixo teor de carbono e resilientes, contribuindo para o impacto a longo prazo em termos de atenuação e adaptação
Capacitação dos jovens	» Reduzir todas as formas de malnutrição » Melhorar a educação inclusiva e de qualidade » Promover a transformação digital » Criar mais oportunidades de emprego digno para os jovens
Governança, paz e sociedade justa	» Reforçar o sistema democrático e os quadros de governação económica » Promover a justiça, a boa governação, a integridade pública e a descentralização » Melhorar a coesão social e reforçar a paz e a estabilidade através da relação entre a ajuda humanitária, o desenvolvimento e a paz

Iniciativas da Equipa Europa da UE (TEI)³²

As TEI nascem com o objetivo de acrescentar valor à cooperação europeia no seu conjunto, favorecendo **o alinhamento dos esforços de todos os intervenientes e a coerência na definição das prioridades de intervenção**. Por conseguinte, estas iniciativas estão claramente orientadas para a cooperação a vários níveis e com vários actores, o que gera oportunidades para a cooperação descentralizada. Neste momento, estão activas 2 iniciativas da Equipa Europa:

- **Pacto Ecológico para Moçambique**³³. Centrado na proteção dos recursos naturais e da biodiversidade de Moçambique, com atenção a duas macro-áreas principais: ecossistemas marinhos/costeiros e gestão sustentável das florestas.
- **E-Youth**³⁴. Com o objetivo de apoiar a juventude moçambicana a alcançar o seu pleno potencial e liderar a transformação socioeconómica do país nas esferas da Educação, Emprego e Empoderamento, procurando um impacto cumulativo para alcançar um crescimento sustentável e inclusivo através da participação da juventude.

O Banco Mundial e a descentralização em Moçambique

O Banco Mundial apoia a descentralização em Moçambique, concentrando os seus esforços no reforço das capacidades institucionais locais e na melhoria da gestão dos recursos públicos a nível municipal. Através de programas como o **Programa Nacional de Desenvolvimento Urbano e Descentralização**³⁵ e o **Programa Nacional de Planificação e Finanças Descentralizadas**³⁶, o Banco Mundial procura melhorar as infra-estruturas urbanas, promover uma gestão financeira eficiente e fomentar uma governação mais transparente e responsável. Estas iniciativas não só melhoram a prestação de serviços públicos, como também reforçam a capacidade dos governos locais para responderem eficazmente às necessidades das suas comunidades, promovendo assim um desenvolvimento sustentável e equitativo em todo o país.

³² https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_en

³³ https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-green-deal_en

³⁴ https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-e-youth_en

³⁵ <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P163989>

³⁶ <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P107311>

Agências das Nações Unidas

As agências das Nações Unidas desempenham um papel crucial na cooperação com Moçambique no sentido da descentralização, apoiando **o reforço dos governos locais e a implementação de políticas que promovam o desenvolvimento sustentável e a inclusão social**. Estas agências fornecem assistência técnica, financiamento e recursos humanos para melhorar a governação local, promover a participação da comunidade e criar capacidade institucional. A sua abordagem centra-se no trabalho com as autoridades locais e as organizações da sociedade civil para garantir que as iniciativas de desenvolvimento são adaptadas às necessidades e prioridades locais. Destacam-se as seguintes agências e projectos:

- **Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD):** O PNUD apoia a governação local e a descentralização através da execução de programas que reforçam as capacidades das instituições locais, melhoram a transparência e promovem a participação dos cidadãos. Um exemplo importante é o “Programa de Promoção da Governação Descentralizada”³⁷, que tem por objetivo melhorar a prestação de serviços e promover a equidade na distribuição de recursos a nível local.
- **Fundo das Nações Unidas para a População (FNUAP):** trabalha para descentralizar os serviços de saúde reprodutiva e promover a igualdade de género a nível local. A sua abordagem inclui a formação de funcionários locais e a prestação de assistência técnica para melhorar o planeamento e a gestão dos serviços essenciais³⁸. O FNUAP também apoia a participação da comunidade na tomada de decisões em matéria de saúde e direitos reprodutivos.
- **Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura (FAO):** trabalha com os governos locais em Moçambique para reforçar as capacidades de gestão dos recursos naturais e de agricultura sustentável. Os seus programas incluem a implementação de práticas agrícolas resistentes ao clima e o reforço das cadeias de valor agrícolas a nível local, garantindo a segurança alimentar e o desenvolvimento económico rural³⁹.
- **Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola (FIDA):** apoia projectos de desenvolvimento rural que reforçam a descentralização através da prestação de financiamento e assistência técnica aos pequenos agricultores. A sua ação centra-se na melhoria das infra-estruturas rurais, na promoção da inclusão financeira e no apoio à criação de parcerias locais que promovam o desenvolvimento sustentável⁴⁰.
- **Fundo das Nações Unidas para a Infância (UNICEF):** trabalha para descentralizar os serviços de educação e saúde, centrando-se na melhoria do acesso e da qualidade destes serviços nas zonas rurais e desfavorecidas. A UNICEF trabalha com as autoridades locais para implementar programas que promovam a educação inclusiva e o bem-estar das crianças, assegurando que estas recebem cuidados adequados e oportunidades de desenvolvimento⁴¹.
- **Organização Mundial da Saúde (OMS):** apoia a descentralização do sistema de saúde em Moçambique, prestando assistência técnica e formação aos governos locais para melhorar a prestação de serviços de saúde⁴².

37 <https://open.undp.org/projects/00124856>

38 <https://www.uncdf.org/article/7276/mozambique-strengthens-its-commitment-to-decentralization-andlocally-led-inclusive-development-with-support-from-switzerland-and-uncdf>

39 <https://www.fao.org/mozambique/programmes-and-projects/programmes/en/>

40 <https://www.ifad.org/en/web/operations/projects-and-programmes?mode=search&catCountries=39090862>

41 <https://www.unicefusa.org/what-unicef-does/where-unicef-works/africa/mozambique>

42 <https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/strengthening-primary-health-care-with-a-community-health-strategy-in-mozambique>

Cooperação pública europeia descentralizada

A cooperação europeia em Moçambique caracteriza-se por uma abordagem abrangente e coordenada que envolve várias agências nacionais, cada uma delas com conhecimentos especializados e recursos em diferentes domínios do desenvolvimento. Estas agências trabalham em estreita colaboração com as autoridades locais e nacionais de Moçambique para promover a descentralização, melhorar a governação local e fomentar o desenvolvimento sustentável e inclusivo. Apresentamos a seguir as contribuições de algumas das principais agências europeias neste domínio.

A AECID e o Quadro de Parceria por País (CPF) 2021-2024⁴³

O objetivo geral da Cooperação Espanhola em Moçambique é **contribuir para a luta contra a pobreza e para a promoção do desenvolvimento sustentável**. Isto é feito através da **melhoria das condições de vida dos cidadãos** em áreas como a saúde, a educação, a segurança alimentar e nutricional, o desenvolvimento rural, a igualdade de género e a luta contra as alterações climáticas e a capacidade de adaptação às mesmas. E tudo isto com uma abordagem transversal explícita do género, da diversidade cultural e do ambiente em todas as suas intervenções.

O MAP 2021 - 2024 é marcado pelo alinhamento com as cinco prioridades de desenvolvimento económico e social e os três pilares de apoio do Plano Quinquenal do Governo de Moçambique (2020 - 2024). Está também alinhado com o Programa Indicativo Nacional da União Europeia e com os Objectivos e Metas de Desenvolvimento Sustentável.

Tabela 8. Alinhamento do programa plurianual da AECID com os ODS

ODS	Acções no âmbito do programa plurianual	Resultado esperado
ODS 2: Fome Zero	Com uma abordagem multisectorial e o objetivo principal de reduzir a insegurança alimentar e a subnutrição	Aumento sustentável da produção e da produtividade das explorações agrícolas nas zonas prioritárias e redução da subnutrição crónica
	Com uma abordagem territorial (zonas norte e sul) para reforçar a resiliência, tendo em conta a heterogeneidade dos territórios e das comunidades que os habitam e incorporando uma abordagem explícita de integração da perspetiva de género	
ODS 3. Saúde e bem-estar	A escala nacional y subnacional , con especial énfasis en: » Alcanzar la cobertura sanitaria universal » Mejora de la asistencia primaria » Apoyo a la continuidad asistencial y al aumento de acceso a servicios especializados hospitalarios esenciales de calidad » Incidir sobre los determinantes sociales de la salud, la mejoría de la calidad en la atención, la investigación y los determinantes de la desnutrición	Aumentar o acesso aos serviços de saúde e melhorar a sua qualidade
ODS 4 - Educação de qualidade	Reforçar a qualidade e equidade da educação ao nível da formação técnica e profissional como a melhor estratégia para a empregabilidade e geração de oportunidades para os jovens moçambicanos	Um sistema educativo inclusivo, eficiente e eficaz que responda às necessidades de desenvolvimento humano
ODS 5: Igualdade de género	A nível nacional em estreita coordenação com a EUD e os países membros na implementação do Plano de Ação do Género (GAP II) para Moçambique 2016-2020. Apoiar iniciativas multilaterais (ONU Mulheres, FNUAP, UNICEF), com especial destaque para a promoção de quadros legais e institucionais que promovam a igualdade de género nas políticas públicas e na sociedade, bem como no combate à violência baseada no género. A nível provincial e distrital , através do apoio à Direção Provincial do Género, Criança e Ação Social (DPGCAS) e ao Serviço Distrital de Saúde, Mulher e Ação Social (SDSMAS) e ao Serviço Provincial dos Assuntos Sociais (SPAS), promover acções que visem reforçar a liderança e a participação das mulheres nos espaços de decisão da vida pública, bem como melhorar o acesso das mulheres aos recursos económicos e produtivos	Promoción de la igualdad y equidad de género en todas las esferas y empoderamiento de las mujeres y las niñas contra situaciones que las vulnerabilizan
ODS 16: Paz, justiça e instituições sólidas	No âmbito do novo quadro jurídico para a descentralização em Moçambique, serão apoiados os esforços nacionais para reforçar a gestão do sector público. Além disso, pretende-se, juntamente com a UE, apoiar o processo de mudança estrutural no sector da justiça	Melhorar a prestação de serviços públicos e reforçar a integridade da administração pública

Rede de Parceria. Ao desenvolver o Quadro de Parceria (QP) para Moçambique, será promovida a ação conjunta de vários actores-chave que contribuem para a descentralização e o desenvolvimento sustentável do país. Estas parcerias incluem uma variedade de entidades que trabalham em coordenação para maximizar o impacto da cooperação internacional, promovendo a governação local, a participação comunitária e o desenvolvimento inclusivo. Os papéis e as contribuições de cada grupo de actores envolvidos são descritos em seguida:

- **Administração Geral do Estado (AGE) e outras entidades que integram o sector público institucional do Estado.** O Governo Nacional de Espanha, representado em Moçambique através da Embaixada de Espanha em Maputo, do Gabinete Económico e Comercial em Joanesburgo e do Gabinete de Cooperação Técnica da AECID, desempenha um papel fundamental na planificação, gestão, execução e avaliação da política de cooperação internacional para o desenvolvimento. A AECID, dependente da Secretaria de Estado da Cooperação Internacional, promove, gere e implementa esta política através de várias modalidades e instrumentos, com a contribuição de outros ministérios e entidades públicas.
- **Comunidades Autónomas e entidades locais.** Mais de 38% da APD corresponde à cooperação descentralizada, destacando-se as contribuições das Comunidades Autónomas da Andaluzia e da Catalunha. É ainda de referir as Câmaras Municipais e as Juntas Provinciais que também canalizam ajuda, demonstrando os estreitos laços históricos de colaboração e solidariedade com Moçambique, destacando-se o papel da Federação Espanhola de Municípios e Províncias (FEMP), do Fundo Andaluz de Municípios para a Solidariedade Internacional (FAMSI) e do Fundo Galego de Cooperação e Solidariedade que actuam em Moçambique.
- **Organizações não governamentais de desenvolvimento.** Nos últimos anos, 65% da execução da APD foi efectuada por ONGD, que aplicaram fundos públicos e privados. Da mesma forma, nos últimos anos, as ONGD receberam e geriram fundos públicos de actores da cooperação não espanhola, principalmente da União Europeia, o equivalente a 10% da APD espanhola.
- **Setor privado.** A intervenção coordenada do sector público, das ONGD e das empresas é a melhor forma de garantir a eficácia da cooperação e o

cumprimento dos ODS. As empresas espanholas em Moçambique serão incentivadas a estar presentes no MAP através das suas fundações e programas de Responsabilidade Social Corporativa (RSC), promovendo parcerias público-privadas multi-sectoriais para o desenvolvimento.

- **União Europeia.** Promover-se-á uma melhor coordenação e complementaridade entre os países membros e as instituições europeias. A nova proposta da Equipa Europa Iniciativas para Moçambique será uma porta de entrada para acrescentar valor à ação da Cooperação Espanhola no seu conjunto.
- **Agências internacionais.** A Cooperação Espanhola financiou vários projectos através destas agências durante o último MAP, incluindo iniciativas de género com a ONU Mulheres e ajuda humanitária com o PAM durante o ciclone Idai. Com o apoio da AACID, o PNUD está a trabalhar na localização dos ODS nas províncias prioritárias. Além disso, a coordenação entre as agências internacionais tem lugar em fóruns sectoriais e gerais, destacando-se o PNUD na Parceria de Cooperação para o Desenvolvimento (DCP). No sector da saúde, o FNUAP e a UNICEF, membros do PROSAUDE, desempenham papéis técnicos importantes.

GIZ⁴⁴. A organização alemã GIZ opera principalmente em Inhambane e Sofala e concentra-se na melhoria da **educação e da formação profissional**, na melhor gestão **das finanças públicas através da descentralização** e no estímulo ao crescimento económico sustentável, bem como no apoio a **sistemas de microfinanciamento eficientes**. A GIZ também está a ajudar o país a enfrentar os desafios das alterações climáticas. Além disso, a organização realiza mais de 20 iniciativas que visam proporcionar um melhor acesso à energia a nível doméstico e utilizar o desporto como uma ferramenta para o desenvolvimento de crianças e jovens. Estas iniciativas incluem também esforços para facilitar a entrada de pessoas no mercado de trabalho e para otimizar a produção e a venda de produtos agrícolas.

KfW⁴⁵. Em nome do Governo Federal Alemão, o KfW está a trabalhar com Moçambique em áreas-chave como a **promoção de sociedades pacíficas e inclusivas, o desenvolvimento económico sustentável e a formação profissional, bem como a transição para práticas energéticas mais sustentáveis**. O KfW apoia Moçambique em projectos de construção e reabilitação de infra-estruturas essenciais, tais como estradas, mercados, edifícios administrativos e sistemas de

44 Ver a GIZ en Mozambique
45 Ver el KfW en Mozambique

água, bem como na implementação de medidas de proteção climática nos municípios das províncias de Inhambane, Manica e Sofala.

AICS⁴⁶ (Cooperação Italiana). A Agência Italiana (AICS) concentra os seus esforços em vários domínios fundamentais, incluindo **a saúde, a criação de emprego, a agricultura, a segurança alimentar, o desenvolvimento rural, o desenvolvimento urbano, as infra-estruturas, o ambiente e o acesso à energia**. Além disso, a AICS trabalha para melhorar **a gestão das catástrofes** e apoia a paz e a **boa governação**. Os seus projectos vão desde a melhoria do acesso aos serviços básicos até à promoção do crescimento económico sustentável, ao reforço dos sistemas de saúde e à promoção da educação e da formação profissional. O AICS está também envolvido em programas que promovem a inclusão financeira e o desenvolvimento de infra-estruturas essenciais, como os sistemas de água e saneamento.

Cooperação Belga⁴⁷. A cooperação belga em Moçambique, através da Enabel, está ativa há 20 anos, centrando-se na **melhoria das condições de vida** através da colaboração com instituições públicas, o sector privado, a sociedade civil e as comunidades locais. O programa de cooperação 2023-2028 da Enabel em Moçambique está orientado para a **resiliência climática e o desenvolvimento sustentável**, integrando serviços públicos resilientes e a transição para a energia com baixo teor de carbono. Esta abordagem inclui projectos para melhorar o acesso a água potável e energia, gerir de forma sustentável os resíduos e promover a economia circular, bem como para reforçar a gestão do risco de catástrofes e os esforços de adaptação ao clima. Além disso, procura consolidar o financiamento climático para apoiar estas prioridades nacionais.

Agência Flamenga de Cooperação para o Desenvolvimento⁴⁸. A política de cooperação internacional da Flandres centra-se na cooperação descentralizada, ou seja, na colaboração direta entre os governos locais e regionais, as universidades e as organizações da sociedade civil da Flandres e os seus homólogos nos países parceiros. A Flandres desenvolveu vários projectos em Moçambique, especialmente nas áreas da educação, saúde e desenvolvimento rural. A região da Flandres incentiva a cooperação direta com os parceiros locais, assegurando que as iniciativas são adaptadas às necessidades específicas das comunidades.

Cooperação sueca⁴⁹. A cooperação sueca presta especial atenção à **resiliência climática, à transição energética e ao acesso a serviços básicos** como a água e a energia. Além disso, a cooperação promove o **Estado de direito, a transparência e a participação democrática**. As actividades visam também reforçar o **papel da sociedade civil e promover a igualdade de género**, incluindo a saúde e os direitos reprodutivos. São abordadas questões como a **gestão sustentável dos recursos naturais, a conservação da biodiversidade e o acesso às energias renováveis**. Por último, a cooperação tem por objetivo aumentar a **capacidade de resistência às alterações climáticas e aos conflitos**, contribuindo para uma paz sustentável.

Agência Francesa de Desenvolvimento (AFD)⁵⁰. Desempenha um papel crucial no apoio à descentralização em Moçambique, centrando-se na melhoria dos serviços públicos e no desenvolvimento sustentável a nível local. A AFD implementa projectos que promovem a resiliência climática e a gestão sustentável dos recursos, trabalhando em estreita colaboração com as autoridades locais para reforçar as capacidades institucionais e melhorar as infra-estruturas essenciais. As suas iniciativas incluem a construção e a reabilitação de infra-estruturas urbanas, a promoção de práticas energéticas sustentáveis e a promoção da economia circular. Além disso, a AFD apoia a adaptação às alterações climáticas e a gestão do risco de catástrofes, contribuindo significativamente para o desenvolvimento económico e social das comunidades locais em Moçambique.

Cooperação do Governo dos Países Baixos⁵¹. A cooperação descentralizada dos Países Baixos em Moçambique manifesta-se através de iniciativas como o programa Blue Deal, que se centra especialmente na gestão dos recursos hídricos e na atenuação das alterações climáticas. Esta colaboração é efectuada principalmente entre as autoridades neerlandesas da água e as administrações regionais da água em Moçambique (ARA). Uma parte essencial desta cooperação é a criação de redes de colaboração entre os municípios holandeses e moçambicanos. Estes esforços incluem visitas de delegações neerlandesas a Moçambique para avaliar e reforçar as capacidades locais, bem como a implementação de sistemas de monitorização e gestão dos recursos hídricos.

46 Ver la AICS en Mozambique

47 Ver Enabel en Mozambique

48 Ver la Agencia Flamenca de cooperación en Mozambique

49 Ver Estrategia de Cooperación sueca en Mozambique 2022-2026

50 Ver AFD en Mozambique

51 <https://dutchwaterauthorities.com/news/signing-for-phase-2-of-blue-deal-partnership-mozambique/>

Cooperação pública europeia descentralizada não comunitária pública não comunitária

Agência Suíça para o Desenvolvimento e Cooperação (SDC). Esta apoia a descentralização em Moçambique através de programas que promovem o desenvolvimento inclusivo e resiliente a nível local. Um dos projectos de destaque é o “Programa de Apoio aos Governos Locais para o Financiamento do Desenvolvimento Local Resiliente” na província do Niassa. Este programa, em colaboração com o Fundo das Nações Unidas para o Desenvolvimento de Capital (UNCDF)⁵², fornece financiamento e assistência técnica aos governos locais para implementar infra-estruturas resilientes ao clima e melhorar a governação inclusiva. O projeto procura reforçar as capacidades fiscais dos governos locais e incentivar a participação da comunidade no planeamento e gestão de projectos de desenvolvimento.

Cooperação norueguesa em Moçambique⁵³. A cooperação norueguesa, através da Agência Norueguesa de Cooperação para o Desenvolvimento (NORAD) e de outras organizações como a *Ajuda Popular da Noruega*, centra-se no reforço da governação local e na promoção da agricultura de conservação para fazer face às alterações climáticas. Trabalha com organizações da sociedade civil em Moçambique para defender os direitos das comunidades rurais à terra e aos recursos. Promove também práticas agrícolas sustentáveis que ajudam a regenerar terras degradadas e a melhorar a segurança alimentar, apoiando assim a descentralização e o desenvolvimento rural

Cooperação do Reino Unido⁵⁴. O DFID/UKAID apoia a descentralização em Moçambique através da implementação de programas que melhoram a gestão financeira e a prestação de serviços a nível local. Financiou projectos para reforçar a capacidade institucional dos governos locais e melhorar a transparência e a responsabilidade. Estes programas incluem a formação de funcionários locais e o desenvolvimento de sistemas de gestão financeira mais eficientes, contribuindo para uma melhor governação local e um desenvolvimento sustentável.

52 <https://www.uncdf.org/article/7276/mozambique-strengthens-its-commitment-to-decentralization-and-locally-led-inclusive-development-with-support-from-switzerland-and-uncdf>

53 <https://www.npaid.org/development/where-we-work/mozambique>

54 Ver DFID en Mozambique

Cooperação pública não europeia em Moçambique

Vários países contribuíram significativamente para os processos de descentralização em Moçambique, apoiando a melhoria da governação local e o desenvolvimento sustentável. Estas parcerias nacionais trabalham em estreita colaboração com o governo moçambicano, as organizações locais e outros parceiros internacionais para reforçar as capacidades institucionais e melhorar a qualidade de vida da população.

USAID⁵⁵. Trabalha em áreas que são da competência dos órgãos locais, como a agricultura e a segurança alimentar; a democracia, os direitos humanos e a governação; o desenvolvimento económico; e o ambiente. Em particular, a USAID tem trabalhado para aumentar a transparência e a responsabilidade dos governos locais, a fim de melhorar a sua capacidade de prestar serviços públicos de qualidade a todos os moçambicanos de uma forma inclusiva. Além disso, a USAID tem trabalhado com o governo, outros doadores, organizações não governamentais e investidores privados para aumentar a biodiversidade e o turismo.

Cooperação com o Japão⁵⁶. Trabalha em várias frentes fundamentais, como o sector agrícola e industrial, promove o desenvolvimento rural através de tecnologias agrícolas avançadas e promove projectos que fomentam a indústria local, como o movimento *"Uma aldeia, um produto"* e a metodologia Kaizen para melhorar a eficiência. Oferece também aconselhamento especializado sobre nutrição e segurança alimentar. Em termos de infra-estruturas e desenvolvimento económico, a JICA está envolvida em múltiplos projectos que vão desde o desenvolvimento de centrais de produção combinada de calor e eletricidade em Maputo, à melhoria dos sistemas de transportes públicos urbanos e ao desenvolvimento de portos e estradas que são cruciais para a mobilidade e o comércio. Estão também incluídos esforços para melhorar as redes de transmissão de eletricidade e os sistemas de gestão de energia. O sector do ambiente e da redução de catástrofes também recebe atenção com projectos destinados a reforçar a resiliência nas zonas afectadas por ciclones, a promover a gestão sustentável das florestas e a reforçar a capacidade de gestão integrada dos resíduos sólidos no Grande Maputo. Estão também a ser criados sistemas sustentáveis de abastecimento de água e saneamento na província do Niassa.

55 Ver USAID en Mozambique

56 Ver Cooperación japonesa en Mozambique

Cooperação andaluza no país

A Abordagem Territorial Multissectorial e Multinível (TALD)

Os cinco princípios em que se baseia o TALD são: 1) base territorial, 2) centrado nas pessoas, 3) multi-actores, 4) multi-nível, 5) intersectorial⁵⁷. A cooperação andaluza em Moçambique aplica esta abordagem a partir de vários pontos de vista:

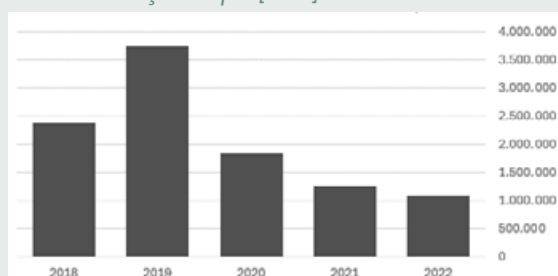
Financiamento de intervenções com um certo grau de concentração territorial nas províncias de Cabo Delgado e Maputo, e estabelecimento de relações a todos os níveis de governo: 1) nível provincial através da cooperação bilateral, 2) nível distrital através da ação das ONG financiadas pela AACID, e 3) nível municipal com a participação do FAMSÍ num primeiro projeto implementado principalmente no Município da Matola (província de Maputo).

Financiamento de projectos como “Localizar os ODS”,⁵⁸ implementado nas províncias de Cabo Delgado e Maputo, pelo PNUD e cofinanciado pela iniciativa ART do PNUD. Este projeto visa facilitar a criação de agendas locais com a participação de todos os actores locais (governo, sociedade civil, sector empresarial) que incorporem as prioridades específicas do território e envolvam todos os actores na sua implementação, facilitando a geração de sinergias entre eles.

A AACID

A Cooperação Andaluza em Moçambique tem-se centrado no apoio à modernização democrática e à descentralização, fomentando uma relação mais estreita entre o Estado e os cidadãos e promovendo as oportunidades locais, tal como refletido no seminário de alto nível sobre a Agenda 2030 em Pemba, em 2021. Contribuiu para reforçar a governação local e as capacidades administrativas nas províncias de Cabo Delgado e Maputo, promovendo o desenvolvimento inclusivo e sustentável. Além disso, em resposta a emergências, destacam-se os projectos de gestão de riscos e de resposta rápida a ciclones graves, que afectaram particularmente a província de Cabo Delgado. Outras intervenções incluíram a melhoria das infra-estruturas e dos serviços básicos, como a água e o saneamento, e a implementação de reformas para melhorar a transparência e a eficiência da gestão pública. Isto demonstra um empenhamento contínuo no reforço das comunidades locais e no apoio a uma gestão mais eficaz e participativa a nível provincial.

Financiamento da AACID em Moçambique [EUR] 2018-2022⁵⁹



⁵⁷ GLZ. Territorial Approaches for Sustainable Development. 2021. Disponível aqui.

⁵⁸ Mais informações sobre o ART-UNDP aqui

⁵⁹ Relatórios anuais da AACID

Autarquias andaluzas e FAMSÍ

Diputación de Granada. Financiou projectos com ONG espanholas (Fundación Madre Coraje, CIC Batá) no domínio do abastecimento de água, da educação e da segurança alimentar.

Conselho Provincial de Sevilha. Tem estado ativamente envolvida em projectos de cooperação em Moçambique, especialmente na melhoria de instalações educativas. Em particular, colaborou com a Acción Misionera Vivenciana de España (Covide-AMVE) na construção de um bloco de gestão para a formação profissional em hotelaria e turismo no Centro de Formação Profissional de Lumbo. Em colaboração com a FAMSÍ, participou em projectos de cooperação em Moçambique. Uma das iniciativas de destaque inclui a visita de uma delegação moçambicana à Andaluzia para estudar modelos de gestão de resíduos, reciclagem e economia circular. Esta visita fez parte de um projeto mais amplo destinado a reforçar a gestão institucional e a governação local em Moçambique, ligando estes esforços à Agenda 2030 para o desenvolvimento sustentável.

Diputación de Jaén. Também fez parte das instituições de intercâmbio durante a visita da delegação moçambicana à Andaluzia.

Diputación de Cádiz. Em colaboração com a Asociación Madre, esteve envolvida em Moçambique no apoio a 250 famílias vulneráveis na aldeia de Muambula. Este projeto centrou-se na melhoria da segurança alimentar e nutricional, no aumento da produção alimentar e no reforço das capacidades locais no domínio da agricultura e da criação de animais. Além disso, foram melhoradas as infra-estruturas agrícolas da comunidade, como a construção de instalações para aves e coelhos e uma cisterna para a recolha de águas pluviais.

Municípios andaluzes. Várias câmaras municipais, como Córdoba e Sevilha, realizaram acções de intercâmbio técnico entre a Andaluzia e a Associação Nacional de Municípios de Moçambique (ANAMM), a fim de promover estratégias de reforço institucional e de governação local.

Outros actores andaluzes presentes

FAMSÍ. Iniciou a sua ação em Moçambique em 2021 com o projeto “Promoção de estratégias de fortalecimento institucional e governação local dos municípios moçambicanos e suas redes, para a melhoria dos serviços públicos e sua articulação com a agenda 2030”, em parceria com a Associação Nacional dos Municípios Moçambicanos (ANAMM).

Universidade de Sevilha. Existem acordos de colaboração entre esta universidade e a Universidade Católica de Moçambique. Também colaborou no projeto FAMSÍ acima mencionado, destinado a reforçar a gestão institucional e a governação local em Moçambique.

Universidade de Córdoba e Universidade de Huelva. A UCO e a UHU participaram no encontro internacional sobre o papel das universidades na criação de alianças sobre os ODS, organizado pela Universidade Eduardo Mondlane no âmbito do projeto de localização dos ODS.

Numerosas ONG andaluzas ou sediadas na Andaluzia implementam projectos em Moçambique. Entre elas:

- **Associação Mãe Coragem:** Ha estado involucrada en múltiples proyectos en Mozambique, incluyendo el empoderamiento de la mujer y la gestión sostenible de recursos naturales en el distrito de Manhiça y el desarrollo comunitario en Cabo Delgado.
- **Cooperação Vicentina para o Desenvolvimento - Ação Missionária:** Esta entidade tem trabalhado na formação profissional em hotelaria e turismo no Lumbo (província de Nampula), com a reabilitação completa do antigo hotel dos Caminhos-de-Ferro de Moçambique.
- **Floresta e Comunidade:** Centrada na melhoria da segurança alimentar e na geração de rendimentos através da gestão sustentável dos recursos.
- **Asociación Centro de Iniciativas para la Cooperación Batá (CIC Batá):** Gerou iniciativas de desenvolvimento económico local e de participação comunitária em distritos como Limpopo (província de Gaza).
- **Fundación para la Cooperación APY Solidaridad en Acción:** Centrada nos direitos educativos das raparigas para evitar casamentos prematuros e gravidezes na adolescência nas comunidades rurais dos distritos de Meluco e Muidumbe (província de Cabo Delgado).
- **Cesal e Enraiza Derechos:** Trabalharam na promoção de sistemas agrícolas sustentáveis e no reforço das redes comunitárias para erradicar as uniões prematuras no distrito de Magude (província de Maputo), respetivamente.

Tabela 9. Actores da cooperação descentralizada andaluza em Moçambique

Ator	Área de trabalho
Conselhos provinciais e locais	
Dip. de Jaén	Assistência técnica, intercâmbios
Dip. de Cádiz	Desenvolvimento rural, segurança alimentar
Dip. de Huelva	Desenvolvimento rural
Dip. de Málaga	Resiliência climática
Câmara Municipal de Sevilha	Projectos de desenvolvimento urbano e sustentável
Câmara Municipal de Córdoba	Reforço das capacidades locais
Câmara Municipal de Granada	Intercâmbio e formação
ONG	
Associação Mãe Coragem	Empoderamento das mulheres Gestão sustentável dos recursos naturais Desenvolvimento comunitário
Cooperação Vicentina para o Desenvolvimento - Ação Missionária	Formação profissional Empreendedorismo
Floresta e Comunidade	Segurança alimentar Geração de rendimentos Gestão sustentável dos recursos
Associação Centro de Iniciativas para a Cooperação Batá (CIC Batá)	Desenvolvimento económico local Participação da comunidade
Fundação para a Cooperação APY Solidaridad en Acción	Direitos educativos das raparigas
Cesal e Enraiza Direitos	Promoção de sistemas agrícolas sustentáveis Segurança alimentar e nutricional Reforço das redes comunitárias

Condições para a cooperação descentralizada no país

A **capacidade institucional e de governação** é o pilar fundamental sobre o qual se deve basear qualquer iniciativa de cooperação descentralizada. Existe uma clara assimetria entre as capacidades do corpo técnico e político dos municípios consolidados no país ou nas grandes cidades, nomeadamente Maputo, Matola e Beira, e os municípios mais rurais ou de criação recente em territórios muito mais pequenos e periféricos. Em todos os casos, a capacidade institucional é uma barreira, sobretudo nestes últimos territórios, mas, pela mesma razão, é também uma oportunidade de intervenção. O mesmo se passa com os distritos e províncias mais pequenos ou com as zonas com piores indicadores de desenvolvimento, principalmente Zambézia e Nampula. Em termos de governação, existem estruturas criadas para a participação de múltiplos actores para o funcionamento dos órgãos locais, tais como os **Conselhos Consultivos**⁶⁰. Estes são fóruns de participação a nível distrital, com réplicas a níveis administrativos mais baixos, tais como postos administrativos e localidades. No entanto, apesar de “supostamente reflectirem o pluralismo social, económico, etc., a nível local, [...] os Conselhos Locais estão comprometidos com o princípio da representação da população de acordo com os interesses do grupo”, marcado em particular pelas figuras mais poderosas de cada distrito, ou seja, os administradores ou figuras-chave do partido no poder.⁶¹

Quanto às **estruturas de governação multinível** (fóruns que reúnem os níveis provincial, distrital e autonómico), elas não existem enquanto tal, deixando à iniciativa dos Conselhos Executivos Provinciais, no âmbito das suas competências, a criação de algum mecanismo que facilite essa coordenação.

Se se considerar o **alinhamento das prioridades nacionais e locais** como critério de análise das possibilidades de cooperação descentralizada, as perspectivas são mais encorajadoras. Tendo em conta o vasto leque de necessidades e prioridades de desenvolvimento, muitas das quais são da responsabilidade direta dos níveis de governo local, a geração de intervenções de cooperação é simples. Muitas das competências do nível autárquico ou distrital estão alinhadas com as prioridades de desenvolvimento do país, pelo que o apoio a estes níveis é fundamental para a verificação dos resultados e do impacto a nível nacional.

A **sustentabilidade financeira** é outro critério relevante para verificar o papel da cooperação descentralizada em Moçambique. Apesar da transferência de competências para os órgãos de governação local, não se verifica uma transferência efectiva de recursos para a gestão de serviços que até agora estavam nas mãos do nível central. Em média, os municípios conseguem cobrir 50% dos seus custos de funcionamento com as receitas dos impostos municipais. Alguns municípios não chegam aos 30%. A maioria dos municípios tem uma dependência financeira de 70%⁶². Isto implica que a melhoria das capacidades das entidades locais na identificação e execução de projectos de melhoria dos serviços públicos, bem como na prestação desses serviços, deve também assentar na melhoria das fontes de financiamento, quer próprias (melhoria dos sistemas de tributação) quer externas (melhoria da capacidade de atrair financiamento).

60 Ver lei n.º 8/2003, de 19 de maio

61 Salvador Cadete Forquilha e Aslak Orre, “Conselhos Locais e Institucionalização democrática em Moçambique”. En “Moçambique: Descentralizar o Centralismo - Economia Política, Recursos e Resultados”. IESE.2012 Disponible aqui

62 Eduardo Nguenha, Uri Raich e Bernhard Weimer, “Finanças locais: desempenho e sustentabilidade dos municípios moçambicanos”. En “Moçambique: Descentralizar o Centralismo - Economia Política, Recursos e Resultados”. IESE.2012 Disponible aqui

Pode também indicar a **resiliência e a capacidade de adaptação** dos diferentes órgãos de governação às mudanças de contexto que podem afetar as condições de cooperação. Em particular, as que derivam da ocorrência de catástrofes provocadas por fenómenos climáticos extremos (zonas costeiras) e do aparecimento e expansão de focos de instabilidade terrorista (zona costeira norte de Cabo Delgado em expansão para sul). Sem dúvida, estes elementos constituem importantes barreiras à cooperação, uma vez que incorporam incertezas e levam a mudanças rápidas nas prioridades de desenvolvimento, não favorecendo processos de longo prazo ou infra-estruturas-chave. A resiliência e a adaptação a estes elementos serão, no entanto, uma oportunidade a trabalhar e devem ser incluídas em todas as intervenções de cooperação.

Por último, analisando a **transparência e a responsabilização**, foi demonstrado que a transparência e a responsabilização não têm de ser um obstáculo, desde que sejam criados os mecanismos e os instrumentos necessários para o efeito. A implementação de mecanismos e instrumentos adequados para facilitar estes processos não só aumentará a confiança nas intervenções, como

também otimizará os resultados do desenvolvimento, garantindo que os esforços de cooperação são sustentáveis e benéficos para todas as partes envolvidas. Esta abordagem global é crucial para ultrapassar os obstáculos e maximizar o impacto positivo da cooperação descentralizada em Moçambique.

Em conclusão, a cooperação descentralizada em Moçambique pode enfrentar desafios significativos relacionados com a capacidade institucional e de governação, especialmente em municípios rurais ou recentemente criados e em regiões subdesenvolvidas como a Zambézia e Nampula. No entanto, as estruturas existentes, tais como os Conselhos Consultivos, embora imperfeitas, oferecem um ponto de partida para melhorar a participação e a governação de múltiplos intervenientes a nível local. O alinhamento com as prioridades nacionais e locais mostra um quadro promissor, uma vez que muitas competências dos níveis autárquico ou distrital estão alinhadas com os objectivos nacionais, proporcionando uma base sólida para intervenções eficazes de cooperação descentralizada que podem verificar resultados e impactos significativos a nível nacional.

Quadro 10: Resumo dos factores de sucesso e de oportunidade da cooperação descentralizada em Moçambique

Fator	Influência e oportunidade
Capacidade institucional e de governação	» Assimetria entre as capacidades do corpo técnico e político dos municípios consolidados do país ou das grandes cidades e os municípios mais rurais ou de criação recente » Existência de estruturas criadas para a participação de múltiplos actores no funcionamento dos organismos locais: Conselhos Consultivos. Trata-se de fóruns de participação a nível distrital, com réplicas a níveis administrativos inferiores » Falta de estruturas de governação a vários níveis (fóruns que reúnam os níveis provincial, distrital e autónomo)
Sustentabilidade financeira	» Não há transferência efectiva de recursos para a gestão de serviços que até agora estavam nas mãos do nível central » A melhoria das capacidades dos organismos locais na prestação de serviços públicos deve também incluir a melhoria das fontes de financiamento
Resiliência e adaptabilidade	» As mudanças de contexto podem afetar as condições de cooperação Nomeadamente, as que resultam da ocorrência de catástrofes decorrentes de fenómenos meteorológicos extremos (zonas costeiras) e do aparecimento e expansão de focos de instabilidade terrorista (zona costeira norte de Cabo Delgado em expansão para sul) » A resiliência e a adaptação a estes elementos constituirão, no entanto, uma oportunidade de trabalho a incluir em todas as intervenções de cooperação
Transparência e responsabilidade	» A implementação de mecanismos e instrumentos adequados para facilitar a transparência e a responsabilização não só aumentará a confiança nas intervenções, como também otimizará os resultados do desenvolvimento, assegurando que os esforços de cooperação são sustentáveis e benéficos para todas as partes envolvidas

Orientações estratégicas para o reforço da cooperação descentralizada

Competências

A nálise e verificação cruzada das competências dos GAL no país e do potencial da cooperação descentralizada **andaluza**.

Poder-se-iam destacar as competências dos Governos Locais e Regionais de Moçambique que poderiam ser assistidas ou colaboradas pelas entidades de cooperação descentralizada da Andaluzia: 1) **Desenvolvimento económico e social local**, que inclui a promoção do investimento, da indústria e do comércio locais, bem como a promoção do desenvolvimento local, em conformidade com a necessidade de reforçar as economias locais e de incentivar o espírito empresarial; 2) **Gestão do ambiente e dos recursos naturais**, incluindo a gestão dos solos, a proteção do ambiente e a conservação das florestas e da vida selvagem, em conformidade com a necessidade de práticas sustentáveis e de conservação da biodiversidade; e 3) **Prestação de serviços básicos**, incluindo a gestão da água e do saneamento, os cuidados de saúde primários e o ensino primário, respondendo às necessidades básicas da comunidade e melhorando a qualidade de vida.

Em relação às potencialidades da Cooperação Descentralizada Andaluza que surgiram ao longo deste documento, podemos mencionar: 1) **O Fortalecimento Institucional e o Desenvolvimento de Capacidades**, que pode oferecer experiência e recursos para fortalecer as instituições locais em Moçambique, melhorar a eficiência administrativa e proporcionar formação aos funcionários locais; 2) **Desenvolvimento Económico e Social**, através de projectos de colaboração que promovam o desenvolvimento económico, tais como o apoio às pequenas e médias empresas, ao turismo local e à agricultura sustentável; e 3) **Educação e Saúde**, através de programas que melhorem as infra-estruturas educativas e de saúde e promovam o reforço das capacidades em áreas críticas como os cuidados de saúde primários e o ensino técnico e profissional.

Neste sentido, poderiam ser definidos projectos para o **Desenvolvimento Rural**, colaborando em programas de desenvolvimento agrícola, aproveitando a sua experiência em técnicas agrícolas avançadas e gestão sustentável da água; **Gestão de Resíduos e Sustentabilidade Ambiental**, com base em intercâmbios de conhecimentos e experiências em reciclagem, gestão de resíduos e economia circular que podem ser implementados nos municípios moçambicanos; e **Formação Profissional e Educação**, através do estabelecimento de programas de formação em áreas como o turismo, a hotelaria e o artesanato, que potenciam o desenvolvimento local e oferecem novas oportunidades de emprego e crescimento económico.

Prioridades e potencialidades

Estabelecimento e análise das prioridades nacionais e comunitárias com as competências, potencialidades e valor acrescentado da cooperação pública descentralizada andaluzia.

A cooperação descentralizada da Andaluzia pode alinhar as suas capacidades e experiências com as prioridades estratégicas de Moçambique e da União Europeia, favorecendo um desenvolvimento sustentável e efetivo. Moçambique centra-se na diversificação da sua economia, na melhoria da educação, dos serviços de saúde e da eficiência administrativa, bem como no reforço do ambiente empresarial e das reformas democráticas. A UE, por seu lado, promove o crescimento verde, a capacitação dos jovens e uma melhor governação, a paz e a justiça social, destacando a importância da igualdade de género e da digitalização.

A Andaluzia tem uma vasta experiência no desenvolvimento económico local, na gestão dos recursos naturais e na promoção do turismo e da cultura, que são fundamentais para o desenvolvimento de Moçambique. Pode contribuir para a formação profissional alinhada com as exigências do mercado de trabalho moçambicano, projectos de agricultura sustentável, gestão da água e energias renováveis. Tem também potencial para reforçar as instituições locais através da formação de funcionários públicos e da implementação de boas práticas de governação e transparência.

Esta cooperação abrangente não só ajuda a responder às necessidades imediatas de Moçambique, como também apoia a implementação de políticas sustentáveis e reforça as relações internacionais, facilitando um intercâmbio cultural e técnico enriquecedor entre a Andaluzia e Moçambique.

Quadro 11. O papel da cooperação descentralizada andaluzia nas prioridades nacionais e comunitárias

Área	Prioridades	O papel da Andaluzia
Desenvolvimento económico e emprego	Moçambique procura melhorar a empregabilidade dos jovens e diversificar a economia. A UE dá prioridade à capacitação dos jovens e ao crescimento verde.	Experiência na promoção do desenvolvimento económico local. Pode contribuir para projectos que alinhem a formação profissional com as necessidades do mercado de trabalho moçambicano.
Gestão dos recursos naturais e sustentabilidade ambiental	Moçambique e a UE sublinham a importância da gestão sustentável dos recursos naturais.	Tem experiência em agricultura sustentável, gestão da água e desenvolvimento de energias renováveis.
Reforço institucional e governação	Moçambique centra-se nas reformas democráticas e na consolidação da paz. A UE centra-se na melhoria da governação e da coesão social.	Pode apoiar através da formação de funcionários e do reforço das instituições locais, especialmente no que respeita à aplicação de práticas de boa governação e de transparência.
Educação e saúde	Moçambique e a UE procuram melhorar a qualidade e a acessibilidade da educação e da saúde.	Tem potencial para contribuir para projectos que melhorem as infra-estruturas de educação e saúde e promovam programas de formação em áreas-chave.

Identificação das orientações estratégicas

Com base numa análise detalhada das prioridades de desenvolvimento de Moçambique e das estratégias associadas dos actores da cooperação internacional, das competências dos níveis mais descentralizados da administração pública e dos valores das entidades andaluzas, propõem-se as seguintes diretrizes estratégicas para orientar as intervenções da cooperação descentralizada andaluza. Estas orientações favorecerão as parcerias a vários níveis e entre vários actores, a fim de maximizar o impacto e a sustentabilidade das iniciativas de desenvolvimento descentralizado em Moçambique.

Reforço institucional e governação

Área temática	Linha de ação	Concorrência	Parcerias a vários níveis e com vários factores
Formação e educação	Formação de funcionários locais	Distritos, Autarquias	Multilateral: PNUD Bilateral: GIZ, AECID Descentralizada: AACID, FAMSI, Câmaras Municipais da Andaluzia
Transparência e responsabilidade	Implementação de sistemas de transparência	Governos locais e nacionais	Multilateral: UE Bilateral: Cooperação Sueca Descentralizada: Diputaciones Andaluzas
Participação dos cidadãos	Reforço dos conselhos consultivos	Distritos, Autarquias	Multilateral: PNUD Descentralizada: Câmaras Municipais da Andaluzia, FAMSI

Desenvolvimento económico local e emprego

Área temática	Linha de ação	Concorrência	Parcerias a vários níveis e com vários factores
Empreendedorismo	Apoio às PME e ao espírito empresarial local	Distritos, Autarquias	Bilateral: Enabel Descentralizada: Câmara de Comércio da Andaluzia, Câmaras Municipais da Andaluzia
Formação profissional	Programas de formação técnica e profissional	Distritos	Multilateral: UE Bilateral: AECID, JICA, GIZ Descentralizada: Universidades andaluzas, câmaras municipais e conselhos provinciais.
Turismo sustentável	Desenvolvimento do turismo local	Autarquias	Bilateral: AFD, GIZ Descentralizada: Conselho Provincial de Sevilha, conselhos locais da Andaluzia

Gestão dos recursos naturais e sustentabilidade ambiental

Área temática	Linha de ação	Concorrência	Parcerias a vários níveis e com vários factores
Gestão da água	Implementação de sistemas de gestão da água	Governos locais	Multilateral: FAO Bilateral: AECID Descentralizada: Diputaciones Provinciales de Andalucía, FAMSI, Ayuntamientos de Andalucía
Agricultura sustentável	Promoção de práticas agrícolas sustentáveis	Distritos	Multilateral: FAO, IFAD Bilateral: AECID, JICA, GIZ Descentralizada: Diputación de Cádiz, Câmaras Municipais da Andaluzia
Energias renováveis	Desenvolvimento de energias renováveis locais	Autarquias	Multilateral: EU Bilateral: KfW, AFD, Enabel Descentralizada: AACID, Câmaras Municipais da Andaluzia

Infra-estruturas e saneamento

Área temática	Linha de ação	Concorrência	Parcerias a vários níveis e com vários factores
Infra-estruturas de base	Construção e melhoria dos sistemas de água e de saneamento	Autarquias	Bilateral: JICA, KfW, AICS Descentralizada: Juntas Provinciais da Andaluzia, Câmaras Municipais da Andaluzia
Desenvolvimento urbano sustentável	Reabilitação de infra-estruturas urbanas	Distritos, Autarquias	Multilateral: EU Bilateral: AFD, Enabel, Suécia, Suíça Descentralizada: Câmaras Municipais de Sevilha e Granada, Conselhos Provinciais

Saúde pública e bem-estar

Área temática	Linha de ação	Concorrência	Parcerias a vários níveis e com vários factores
Cuidados primários	Melhorar os serviços de saúde primários	Distritos	Multilateral: OMS, UNICEF, FNUAP Bilateral: AECID Descentralizada: AACID, Câmaras Municipais da Andaluzia
Nutrição e segurança alimentar	Programas de segurança alimentar e nutricional	Distritos, Autarquias	Multilateral: FAO, UNICEF Bilateral: Cooperación Italiana, AECID Descentralizada: AACID, Diputación de Cádiz, Câmaras Municipais

Educação e formação

Área temática	Linha de ação	Concorrência	Parcerias a vários níveis e com vários factores
Ensino básico	Melhoria das infra-estruturas educativas	Distritos	Multilateral: UNICEF Bilateral: AECID, Descentralizada: Conselhos locais andaluzes, conselhos provinciais
Formação técnica e profissional	Programas de formação técnica e profissional	Distritos, Autarquias	Bilateral: Enabel, JICA, GIZ Descentralizada: AACID, Universidades da Andaluzia

Referências

Planos e estratégias

Plan Quinquenal del Gobierno (PQG) 2020-2024: https://www.mctes.gov.mz/wp-content/uploads/2021/07/PQG_2020.2024_Versao_AR_02042020.pdf

Marco Fiscal de medio plazo: <https://www.mef.gov.mz/index.php/todas-publicacoes/instrumentos-de-gestao-economica-e-social/cenario-fiscal-de-medio-prazo-cfmp/cfmp-2023-2025/1618-cenario-fiscal-do-medio-prazo-quadro-macro-fiscal-2023-2025/file?force-download=1>

Estrategia Nacional de Desarrollo (ENDE) 2015-2035: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/moz147210.pdf>

Estrategia Nacional de Desarrollo (ENDE) 2025-2044: <https://www.mef.gov.mz/index.php/publicacoes/estrategias/2184-estrategia-nacional-de-desenvolvimento-2025-2024/file#page=67&zoom=100,92,96>

Plano Indicativo Multianual 2021-2027 (MIP) de la Unión Europea para Mozambique: https://international-partnerships.ec.europa.eu/document/download/c124de9d-d083-400d-95fb-40f1af4c19a5_en

Marco de Asociación País Mozambique España 2021-2024: <https://www.cooperacionespanola.es/wp-content/uploads/2023/03/MAP-Espana-Mozambique-2021-2024.pdf>

Estrategia de Cooperación sueca en Mozambique 2022-2026: <https://www.swedenabroad.se/globalassets/ambassader/mocambique-maputo/documents/strategy-moz-2022-2026-final-eng.pdf>

Quadro regulamentar

Ley n.º 3/94: <https://archive.gazettes.africa/archive/mz/1994/mz-government-gazette-series-i-supplement-no-2-dated-1994-09-13-no-37.pdf>

Ley n.º 7/2012: <https://archive.gazettes.africa/archive/mz/2012/mz-government-gazette-series-i-dated-2012-02-08-no-6.pdf>

Decreto 11/2005:

<https://archive.gazettes.africa/archive/mz/2005/mz-government-gazette-series-i-supplement-no-2-dated-2005-06-10-no-23.pdf>

Constitución de la Republica de Mozambique de 1990: <https://archive.gazettes.africa/archive/mz/1990/mz-government-gazette-series-i-supplement-dated-1990-11-02-no-44.pdf>

Constitución de la Republica de Mozambique de 2004: https://www.masa.gov.mz/wp-content/uploads/2018/01/Constituicao_republica_mocambique.pdf

Indicadores

Cambio MZM-EUR: <https://www.xe.com/es/currencycharts/?from=EUR&to=MZM&view=10Y>

PIB per cápita: World Bank: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=MZ>

Salario mínimo Mozambique: <https://www.inss.gov.mz/publicacoes/documentos-modelo/finish/6-documentos-modelo/112-tabela-de-salrios-minimos-em-vigor-desde-1-de-abril-de-2023/0.html>

Datos demografía Mozambique: <https://www.ine.gov.mz/>

Proyección población en Mozambique: <https://www.statista.com/statistics/507302/total-population-of-mozambique/>

Esperanza de Vida: <https://www.statista.com/statistics/971024/life-expectancy-at-birth-in-mozambique-by-gender/>

Pirámide poblacional: <https://www.populationpyramid.net/es/mozambique/2021/>

Encuesta del Presupuesto Familiar: https://www.ine.gov.mz/estat%C3%ADsticas/-/document_library/pfpz/view/44454

Encuesta Demografía y Salud: <https://dhsprogram.com/publications/publication-FR389-DHS-Final-Reports.cfm>

Disaster Risk Profile. Mozambique. Africa Disaster Risk Financing Initiative. World Bank Group. 2019: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/845611574234249644/pdf/Disaster-Risk-Profile-Mozambique.pdf>

Sítios Web de interesse

Iniciativas de Equipo Europa (TEI) de la EU: https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_en

TEI Green Deal para Mozambique: https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-green-deal_en

TEI E-Youth para Mozambique: https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/mozambique/mozambique-e-youth_en

Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Descentralización del Banco Mundial: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P163989>

Programa Nacional de Planificación y Finanzas Descentralizadas del Banco Mundial: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P107311>

Programa de Promoción de la Gobernanza Descentralizada del PNUD: <https://open.undp.org/projects/00124856>

Proyecto descentralización del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP): <https://www.uncdf.org/article/7276/mozambique-strengthens-its-commitment-to-decentralization-and-locally-led-inclusive-development-with-support-from-switzerland-and-uncdf>

GlZ en Mozambique: <https://www.giz.de/en/worldwide/320.html>

KfW en Mozambique: <https://www.kfw-entwicklungsbank.de/International-financing/KfW-Development-Bank/Local-presence/Subsahara-Africa/Mozambique/>

AICS en Mozambique: <https://maputo.aics.gov.it/en/home/>

Enabel en Mozambique: <https://www.enabel.be/country/mozambique/>

Agencia Flamenca de cooperación en Mozambique: <https://www.flanders.org.za/News/twenty-years-of-development-cooperation-with-mozambique-mission-report#:~:text=In%202004%20a%20first%20formal,on%20%22access%20to%20health%22.>

AFD en Mozambique: <https://www.afd.fr/en/page-region-pays/mozambique>

Programa Blue Deal de la Cooperación de Países Bajos:

<https://dutchwaterauthorities.com/news/signing-for-phase-2-of-blue-deal-partnership-mozambique/>

Norwegian People's Aid: <https://www.npaid.org/development/where-we-work/mozambique>

DFID en Mozambique: <https://devtracker.fcdo.gov.uk/countries/MZ>

USAID en Mozambique: <https://www.usaid.gov/mozambique>

Cooperación japonesa en Mozambique: <https://www.jica.go.jp/portuguese/overseas/mozambique/activities/index.html>

GIZ. Territorial Approaches for Sustainable Development. 2021: <https://www.giz.de/de/downloads/giz2023-en-territorial-approaches-sustainable-development.pdf>

ART-PNUD: [https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/H21/2017%20ART%20Review%20\(Report%20to%20the%20Board\).pdf](https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/H21/2017%20ART%20Review%20(Report%20to%20the%20Board).pdf)

Memorias Anuales AACID: <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/aacid/servicios/publicaciones.html>

FAMSI: <https://www.andaluciasolidaria.org/>

DOCUMENTO DE
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS
DE COOPERACIÓN
DESCENTRALIZADA LOCAL
ENTRE MUNICIPIOS ANDALUCES
Y OTROS AGENTES DE INTERÉS
EN EL MARCO DE REDES Y
ALIANZAS INTERNACIONALES EN
MOZAMBIQUE

DOCUMENTO DE
DIRETRIZES ESTRATÉGICAS
DE COOPERAÇÃO
DESCENTRALIZADA LOCAL
ENTRE MUNICÍPIOS ANDALUZES
E OUTROS AGENTES DE INTERESSE
NO ÂMBITO DE REDES E
ALIANÇAS INTERNACIONAIS EM
MOÇAMBIQUE

IGUALDAD Gobiernos locales **Capacidades** Competencias Financiación
Seguimiento **Coordinación** **Mozambique** Gestión de Residuos
MEDIO AMBIENTE UNIÓN EUROPEA Cooperación Descentralizada Gobernanza
ALIANZAS MULTIACTOR Y MULTINIVEL Digitalización **Descentralización** Investigación
Territorio Transferencia de Experiencias **Caribe** América Latina **ÁFRICA** **Compromiso**
Acción colectiva **PLANIFICACIÓN EN COMÚN** **TRANSVERSAL** Gestión **Ciudadanía**
Sostenibilidad **Inclusión** PERSONAS Estrategias **Crecimiento** **Liderazgo**
Equidad Territorial Equidad Social Objetivos Compartidos Economía Circular
Gestión del ciclo del agua **DERECHOS** Deberes Responsabilidades

IGUALDADE Governos locais **Capacidades** Competências Financiamento
Monitoramento **Coordenação** **Moçambique** Gestão de Resíduos
MEIO AMBIENTE UNIÃO EUROPEIA Cooperação Descentralizada Governança
ALIANÇAS MULTIATOR E MULTILÍVEL Digitalização **Descentralização** Pesquisa
Território Transferência de Experiências **Caribe** América Latina **ÁFRICA** **Compromisso**
Ação coletiva **PLANEJAMENTO CONJUNTO** **TRANSVERSAL** Gestão **Cidadania**
Sustentabilidade **Inclusão** PESSOAS Estratégias **Crescimento** **Liderança**
Equidade Territorial Equidade Social Objetivos Compartilhados Economia Circular
Gestão do Ciclo da Água **DIREITOS** Deveres Responsabilidades